

ФГБОУ ВПО «БУРЯТСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ В.Р. ФИЛИППОВА»

*На правах рукописи*

**Саргаев Алексей Вячеславович**

**СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ И ПРАВОВАЯ АДАПТАЦИЯ  
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(на материалах Республики Бурятия)

Специальность 22.00.04 – социальная структура,  
социальные институты и процессы

**ДИССЕРТАЦИЯ**

на соискание ученой степени кандидата социологических наук

Научный руководитель:  
Чукреев Петр Александрович,  
доктор социологических наук, профессор

Улан-Удэ – 2015

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1</b> Теоретико-методологические основы исследования процесса социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.....	20
1.1. Определение статуса иностранного гражданина и основных понятий социально-культурной и правовой адаптации.....	20
1.2. Критерии, факторы и правовые основы социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.....	41
1.3. Методы исследования социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в местах вселения.....	66
<b>Глава 2</b> Социально-культурные и правовые адаптационные процессы в среде иностранных граждан.....	82
2.1 Место и роль иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества.....	82
2.2 Формы, методы и основные показатели социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан (на примере Республики Бурятия).....	112
2.3 Оптимизация процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.....	144
<b>Заключение</b> .....	164
<b>Список использованной литературы и источников</b> .....	172
<b>Приложения</b> .....	186

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена современными тенденциями развития мировых миграционных процессов, которые во многом зависят от сложившихся экономических и политических межгосударственных систем. По разным оценкам основную часть мировых миграционных потоков, порядка 70%, занимает трудовая миграция.

Необходимость исследования миграционных потоков во многом обуславливается социально-экономическим развитием Российской Федерации, поскольку потенциал современной российской экономики не может в полной мере реализоваться за счет внутригосударственных трудовых ресурсов. Согласно среднему варианту демографического прогноза Федеральной службы государственной статистики в ближайшие два десятилетия в Российской Федерации численность населения в трудоспособном возрасте будет неуклонно снижаться: с 87,5 млн. (61,7%) в 2011 году до 76,5 млн. (55%) в 2030г. При этом будет постоянно возрастать доля населения старше трудоспособного возраста: с 22% в 2011 году до 28,8% в 2030. Изменение доли населения младше трудоспособного возраста будет происходить неравномерно: возрастать, начиная с 2012 (16,3% в 2011 году) до 2020-2022, а затем за 10 последующих лет, к 2030 году, плавно вернется к уровню 2011 года — 16,4%<sup>1</sup>. Подобная ситуация вызовет дефицит рабочей силы, а следовательно - возрастет потребность в иностранных работниках.

С одной стороны, государственная политика в области регулирования миграционных потоков в нашу страну могла бы создать благоприятные возможности для улучшения демографической ситуации, и ликвидации возможного дефицита рабочей силы. С другой стороны, реализация подобной государственной политики, направленной на помощь в адаптации и интеграции мигрантов в принимающую социокультурную, экономическую и правовую среду,

---

<sup>1</sup>Федеральная служба государственной статистики. /Бюллетень: Предположительная численность населения Российской Федерации // URL: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 08.08.2013г.)

требует огромных материальных затрат и внедрения эффективных технологий социального регулирования данных процессов. На сегодняшний день существующие пробелы миграционной политики по регулированию данных процессов порождают наблюдаемые нами негативные последствия. Согласно различным оценкам, объем нелегальной иностранной рабочей силы в нашей стране составляет от 5 до 15 млн. человек. В силу высокой латентности и других причин нелегальная миграция должна являться объектом самостоятельного исследования. Для нашей работы она служит дополнительным показателем необходимости изучения процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, а также проблем связанных с ними.

Правовая адаптация мигрантов напрямую связана с правомерным поведением. Мигранты, у которых правовая адаптация произошла с нарушениями или вообще не произошла, маргинализируются, начинают вести асоциальный образ жизни, и на этой почве совершают акты противоправного поведения. По заявлению Генерального Прокурора РФ Юрия Чайки в Москве каждое второе изнасилование и каждое седьмое убийство совершается нелегальными мигрантами. Официальная статистика преступлений говорит, что из 54 тыс. совершаемых мигрантами преступления в России, 34 тыс. преступлений совершаются в г.Москва.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что на сегодняшний день действующие средства эффективного государственного регулирования не соответствуют интенсивности миграционных потоков. Вместе с тем, по сообщению главы Федеральной миграционной службы РФ Константина Ромодановского, дальнейший приток мигрантов в нашу страну будет только расширяться.

Таким образом, актуальность темы исследования обуславливается необходимостью:

- обоснования теоретико-методологических и методических подходов к изучению социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, в

целях минимизации противоречий между реальной миграционной ситуацией и действиями, предпринимаемыми для ее регулирования;

- выявления и исследования основных факторов, критериев и показателей социально-культурной и правовой адаптации с целью определения, в какой степени мигранты могут выполнить возложенные на них социально-экономические функции по восполнению трудовых и демографических ресурсов, а также прогнозирования дальнейшего развития и влияния данных аспектов на функционирование системы жизнедеятельности принимающих регионов, в частности, Республики Бурятия;

- определения степени влияния внешних мигрантов на российское общество, на характер его экономического, культурного развития, этнические, демографические, социально-психологические процессы;

- исследования правовых основ обеспечения адаптационных процессов и выявления проблемных областей правовых актов и путей их совершенствования с целью предотвращения возникших отрицательных тенденций, таких как нелегальная миграция и криминализация отдельных регионов;

- разработки рекомендаций по оптимизации миграционных и адаптационных процессов, построения оптимальной модели взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в рамках системы регулирования социально-культурного и правового положения иностранных граждан. Поскольку изучение и выявление основных проблем, оценка уровня конфликтного потенциала, дают возможность внедрить более эффективные системы социального регулирования не только путем усиления требований к регистрационным процедурам, но и непосредственной работы с мигрантами, как на домиграционной стадии, так и во время нахождения в нашей стране.

Все вышесказанное предопределяет потребность в научно-теоретическом исследовании социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в Российской Федерации, ориентированном на выявление основных проблем в этой области и поиск путей их разрешения.

**Степень научной разработанности проблемы исследования.**

Исследования, касающиеся адаптации иностранных граждан в местах вселения опираются на значительный объем теоретического и эмпирического знания, сформированного представителями различных наук (социологии, философии, экономической теории, демографии, психологии и др.) как в России, так и за рубежом. При определении степени научной разработанности необходимо учитывать, что исследование социально-культурной и правовой адаптации имеет тесную связь с изучением миграционных процессов.

Первые основы научного знания, касающиеся передвижения населения и положения иноземцев, отражены в трудах Платона и Аристотеля<sup>2</sup>, они дали определения понятиям «чужеземцы» и «переселенцы», а также обозначили регулируемую по отношению к ним роль государства. Дальнейшее развитие данные подходы получили в трудах Т.Р. Мальтуса, считавшего миграцию способом перераспределения человеческих ресурсов и компенсации демографических потерь, И. Канта, которые считал эмиграцию законным правом каждого гражданина, Ш.Монтескье, обосновавшего важность законодательного регулирования положения и статуса мигрантов.<sup>3</sup>

Неоспоримый вклад в формирование социологических подходов к изучению адаптации мигрантов внесли основоположники методологии социального поведения Э. Дюркгейм, установивший систему ценностей как условия солидарности в обществе, М. Вебер, определивший основные типы социального действия, детерминирующие выбор и поведение индивидов, Т. Парсонс, в рамках разработанной им теории социального действия отмечавший, что в поведении, в том числе и миграционном, проявляются личность человека,

---

<sup>2</sup> Платон Собрание сочинений в 3 т. (Серия «Философское наследие»). М.: Мысль, 1975-1983, Под ред. В.Ф. Асмуса.; Аристотель Сочинения. В 4 т. (Серия «Философское наследие»). М.: Мысль, 1975-1983, Под ред. В.Ф. Асмуса, Перевод А.В. Кубицкого, П.С. Попова.

<sup>3</sup> Монтескье Ш.Л. О духе законов. Перевод А. Матешука, -М.: Мысль, 1999, -С. 674; Кант И. Метафизика нравов. Собрание сочинений в 8 томах. Изд-во: ЧОРО, 1994, -С.736; Мальтус Т.Р. Опыт закона о народонаселении. Перевод И.А. Вернера, - М., 1895.

особенности его характера и темперамента, потребности, вкусы, обнаруживаются отношения к предметам.<sup>4</sup>

Вклад в изучении миграции и создания основ «Миграциологии» внесли такие ученые как В.А. Ионцев, М.Б. Денисенко, Б.С. Хорев, В.Н. Чапек.<sup>5</sup>

В настоящее время проблеме адаптации посвящено достаточно много научных трудов. Изучением данной проблемы занимались такие ученые как М.В. Ромм, О.И. Зотова, Л.В. Корель, Н.А. Милославова, Е.М. Авраамова и др.<sup>6</sup>

Проблемные аспекты адаптации исследуются с точки зрения нескольких различных наук социологии, физиологии, философии, медицины, психологии и др. Но, несмотря на это, феномен адаптации не раскрыт еще в полном объеме.

Центр миграционных исследований (Г.С. Витковская, Ж.А. Зайончковская<sup>7</sup>) изучает современные миграционные процессы в регионах России и ведет исследование по широкому спектру миграционных проблем. Лаборатория миграционных исследований на базе института социально-экономических проблем народонаселения РАН осуществляет мониторинг миграционных процессов в РФ, изучает международную трудовую миграцию в условиях глобализации. (Е.С. Красинец, В.А. Ионцев, Е.В. Тюрюканова, Т.В. Шевцова<sup>8</sup>).

---

<sup>4</sup> Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение / Пер.с фр., составление, послесловие и примечания А.Б. Гофмана. –М.: Канон, 1995.; Вебер М. Основные социологические понятия // Вебер М. Избранные произведения. –М.: Прогресс, 1990; Парсонс Т.; Функциональная теория изменения // Американская социологическая мысль. М., 1994.; Парсонс Т. О социальных системах / Под ред. В.Ф.Чесноковой и С.А.Белановского. М.: Академ, проект, 2002.; Парсонс,Т. Общетеоретические проблемы социологии // Социология сегодня: Проблемы и перспективы / Р. К. Мертон, Л.Брум., Л. С. Коттрелл (ред.). -М.: Прогресс, 1965. -С.25-67.

<sup>5</sup> Ионцев В.А. Международная миграция населения: Россия и современный мир. -М.: 1998; Он же. Классификация основных научных подходов в изучении миграции населения / Миграция населения. Вып. 1: Теория и практика исследования. – М., 2001; Миграциология / М.Б. Денисенко, В.А. Ионцев, Б.С. Хорев. – М.: Изд-во МГУ, 1989. – 96 с.; Денисенко М.Б. Динамика и территориальные особенности современных миграционных процессов в Российской Федерации / Население и кризисы. М.: Диалог-МГУ, 1996. С. 5-29; Хорев Б.С., Чапек В.Н. Проблемы изучения миграции населения. – М., 1978.

<sup>6</sup> Ромм М.В. Теоретико-методологические проблемы исследования социальной адаптации личности (информационный подход): Автореф. дис. канд. фил. наук / М.В. Ромм. - Новосибирск, 1995. – С. 10.; Зотова О.И. Некоторые аспекты социально-психологической адаптации личности. В кн.: Психологические механизмы регуляции социального поведения / О.И. Зотова, И.К. Кряжева.-М.,1979.- С.124.; Корель Л.В. Социология адаптаций: Вопросы теории, методологии и методики / Л.В. Корель. – Новосибирск: Наука, 2005. – 424 с.; Милославова Н.А. Адаптация как социально-психологическое явление // Социальная психология и философия. – Л., 1973; Авраамова Е.М. Время перемен: социально-экономическая адаптация населения. – М., 1998.

<sup>7</sup> Постсоветские трансформации: отражения в миграциях / Под ред. Ж.А. Зайончковской, Г.С. Витковской, М., АдамантЪ, 2009. – 412с.; Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие / По ред. Ж.А. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомеля, М., 2007, - 370с.; Миграция и урбанизация в странах СНГ и Балтии в 1990-е годы / Под ред. Ж.А. Зайончковской. М., 1999.

<sup>8</sup> Красинец Е.С. Проблемы трудовой миграции в современной России // Трудовая миграция и пути преодоления нелегальной занятости. Правительство Москвы. Сенат Берлина. –М., 2008.; Красинец Е.С. Трудовая иммиграция и пути совершенствования ее регулирования в России // Теневая экономика-2007. –М.: РГГУ, 2008.; Тюрюканова

Центр социальной демографии и экономической социологии Института социально-политических исследований РАН изучает международные и внутрироссийские миграционные процессы, а также проблемы интеграции иммигрантов в местах нового проживания. (Л.Л. Рыбаковский, С.В. Рязанцев<sup>9</sup>).

Важный вклад в изучении адаптации иностранных граждан с точки зрения демографических и экономических аспектов внесли Т.И. Заславская, А.И. Антонов, В.К. Левашов, Вей Ли, Л.Л. Рыбаковский, О.В. Самарина.<sup>10</sup>

Методологические основы правовых и социально-культурных адаптационных процессов были исследованы Л. Андриченко, Е.С. Балабановой, В.П. Басиком, А.В. Богдановым, Р.А. Корелем, В.М. Барановым, О. Борисовым, И.Ж.Кокия, Н.А. Свиридовой, В.Л.Чепляевым, М.А.Шабановой.<sup>11</sup>

Среди работ изучающих аспекты адаптации иностранных граждан на региональном уровне, в том числе в Республике Бурятия необходимо отметить

---

Е.В. Интеллектуальная миграция // Экономист. – 1999. - № 3. – С. 69-75.; Шевцова Т.В. Современная китайская миграция в России: ситуация, тенденции и последствия // Трудовая миграция и пути преодоления нелегальной занятости. Правительство Москвы. Сенат Берлина. –М., 2008.

<sup>9</sup> Рыбаковский Л.Л. Россия и новое зарубежье: миграционный обмен и его влияние на демографическую динамику. –М., 1996.; Рыбаковский Л.Л., Рязанцев С.В. Международная миграция в Российской Федерации. –М.:РИЦ ИСПИ РАН, 2005. -53с.; Рязанцев С.В. Современный демографический и миграционный портрет Северного Кавказа. – Ставрополь: Сервисшкола, 2003. -376с.; Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. –Ставрополь: Ставропольское книжное издательство, 2001, -542с.

<sup>10</sup>Заславская Т.И. Социальные результаты реформ и задачи социальной политики // Куда идет Россия?... Трансформация социальной сферы и социальная политика / Под общ. ред. Т.И. Заславской. – М.: Дело, 1998; Антонов А.И., Медков В.М., Архангельский В.Н. Демографические процессы в России XXI века. М., 2002. Левашов В.К., Староверов В.И. Демография и демографическое развитие России: демостатистический анализ. М.: Изд-во РАГС, 2000.; Ли Вей. Семейно-демографическая политика в России и Китае (опыт сравнительного анализа). М.: МГУ, 2000. О демографической ситуации в странах содружества // Статистика СНГ / Международный статистический комитет СНГ. 2004. -№19. -С.9-45.; Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: стадии миграционного процесса. М., 2001.; Рыбаковский Л.Л. Демографическая безопасность: популяционные и геополитические аспекты. М.: Экон-информ, 2003.; Самарина О.В. Особенности демографической ситуации в Российской Федерации // Вестник государственного социального страхования. 2004. - № 1. - С. 14-18.

<sup>11</sup> Басик В.П. Правовое положение граждан Российской Федерации и иностранцев в России. М.: Изд-во МГУ, 2004.; Богданов А.В. Социальная адаптация вынужденных мигрантов. -М., 2000.; Корель Л.В. Социология адаптации: этюды апологии. -Новосибирск, 1997.; Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты: Сборник статей / Под ред. В.М.Баранова. Н-Новгород, 2004.; Международно-правовые основы борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми: Сб. док. М.: Инфра-М, 2004.; Правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: Сб. нормативных правовых актов, международных договоров, судебных решений. Саратов: СЮИ МВД РФ, 2004.; Андриченко Л. Законодательное регулирование прав добровольных переселенцев из стран СНГ и Балтии // Федерализм. -2004. -№ 1.-С. 129-142.; Балабанова Е.С. Социально-экономическая зависимость и социальный паразитизм: стратегия «негативной» адаптации // Социс. -1999.-№4.; Борисова О. Некоторые аспекты правового положения вынужденных мигрантов корреляция международных правовых и национальных регламентов // Закон и право. - 2004. - № 4. - С. 15-16.; Кокия И.Ж. Права беженцев: содержание и основные черты // Закон и право. 2004. - № 3. - С. 3-9.; Чепляев В.Л. Социальная адаптация // Человеческие ресурсы. 1999. - № 2.; Шабанова М.А. Добровольные и вынужденные адаптации // Свободная мысль. 1998. - № 1.; Шабанова М.А. Социальная адаптация в контексте свободы // Социс. 1995. - № 9.; Свиридов Н.А. Адаптационные процессы в среде молодежи (дальневосточная ситуация) // Социс. 2002. - № 1.



труды З.А. Даниловой, посвященные социокультурной адаптации трудовых мигрантов; Е.В. Петровой, посвященные социокультурной адаптации этноконфессиональной группы семейских в Забайкалье; В.И. Дятлова, уделяющие внимание изучению современных китайских и кавказских торговых меньшинств; Н.В. Прокушевой отражающие аспекты социальной адаптации вынужденных переселенцев и беженцев в условиях современной российской действительности; Э.С. Гунтыповой, изучающей способы регулирования миграционных процессов; П.А. Чукреева, посвященные изучению аспектов государственного регулирования регионального рынка труда.<sup>12</sup>

Проблемы иностранных граждан в условиях миграции рассмотрены С.А. Авакьяном, Г.Г. Гольдиным, Ф.С. Гонюковым, Р.А. Костиным, В.А. Луковым, С.В. Соболевой, В.И. Перевиденцевым, В.Г. Дыцышеным, В.Н. Денисовым, Ю.П. Дощицыным, Г. Игнатовым, В.А. Каламановым, А. Кваша, Е.Н. Никипеловой, В. Орешкиным, Ю.М. Рашевским, Ю.Н. Сосновским, Е.А. Школяренко.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект), Данилова З.А. Социальные перемены: аспекты адаптации. – Улан-Удэ, 1999 /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009; Данилова З.А. Международная трудовая миграция в приграничном регионе /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2011; Петрова Е.В. Социокультурная адаптация семейских Забайкалья. Этносоциологический анализ. –Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 1999; Дятлов В.И. Современные торговые меньшинства: фактор стабильности или конфликта? (Китайцы и кавказцы в Иркутске). –М.:Наталис, 2000; Прокушева Н.В. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев / Под ред. П.А. Чукреева; Изд-во: Бурятский. гос. ун.-т. Г.Улан-Удэ, 2009; Гунтыпова Э.С. Миграционные процессы в Республике Бурятия на современном этапе (по материалам исследования студентов и молодых специалистов): Автореф. дис. ... канд. соц. наук / Э.С. Гунтыпова. – Улан-Удэ, 2005. – 23 с.; Чукреев П.А. Социальные технологии регулирования занятости молодежи. – Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2000. – 320 с.; Чукреев П.А., Хараев Б.В. Миграционные предпочтения сельской учащейся молодежи в национальном регионе (на примере республики Бурятия) // Вторые Забайкальские социологические чтения. – Чита, 2004. – С. 57-58; Чукреев П.А., Хараев Б.В. Миграционные настроения и их влияние на структуру населения Республики Бурятия (на материалах социологических исследований) // Вестник Бурятского университета. Сер. 5: Философия, социология. Вып. 12. – Улан-Удэ: Изд-во БГУ, 2006. – С. 90-105.

<sup>13</sup> Авакьян С.А. Россия: Гражданство, иностранцы, внешняя миграция. М.: Юрид. центр-пресс, 2003; Актуальные проблемы миграции. Международные механизмы защиты беженцев: Материалы 4-го семинара, проведенного Правозащитным центром «Мемориал» 24-26 апреля 1998 г. М.: Звенья, 1999.; Гольдин Г.Г. Миграция населения: проблемы политико-правового регулирования: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук / РАГС. М., 2001.; Гонюков Ф.С. Россия в системе вынужденного миграционного взаимодействия на постсоветском пространстве в 90-е годы. М., 2000.; Костин Р.А. Миграция. Социологические очерки. СПб., 1997.; Луков В.А., Нагдалиев С.С. Вынужденная миграция: социальные последствия межнациональных конфликтов. М.: Социум, 2000.; Миграция и опыт взаимодействия регионов по усилению этнополитической стабильности в Евразии: Материалы международного научно-практического семинара / Под ред. Соболевой С.В., Октябрьской И.В., Чудаевой О.В. Новосибирск: АртИнфоДата, 2002.; Перевиденцев В.И. Миграция населения и демографическое будущее России / Под общ. ред. Г.Ю.Семигина. М.: ИСП РАН, 2003.; Дыцышен В.Г. Гастарбайтеры на Востоке России: масштабы явления, перспективы и проблемы // Мост через Амур. Внешние миграции и мигранты в Сибири и на Дальнем Востоке: Сб. материалов междунар. исслед. семинара. М., 2004; Денисов Н. Миграционные процессы и государственный контроль // Миграционный вестник. 2004. - № 1.; Дощицин Ю.П., Лапин Н.Н. Социальная значимость факторов вынужденной миграции // Социологические исследования. 2001. - № 1. -С. 92-96; Игнатов Г. Проблемы внешней трудовой миграции в Россию // Экономист. 2004. - № 2. - С. 71-77.; Каламанов В.А. Состояние и проблемы трудовой миграции на

Теоретико-методологические аспекты правовой культуры и правовой адаптации рассмотрены такими отечественными авторами как В. Н. Гуляихин, О.В. Мартышин, М.Б. Смоленский, О.Д. Воробьева.<sup>14</sup>

Необходимо отметить, что западные ученые рассматривали проблемы миграции и адаптации иностранных граждан с точки зрения экономической науки и демографии, упуская из виду важные социальные аспекты миграции. Вследствие этого из сферы исследования были исключены такие категории как национальность, религиозная принадлежность, менталитет, уровень традиционной культуры и степень ее влияния на принятие инородные норм и правил поведения.

Анализ источников по теме диссертационного исследования позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе развития нашего государства наблюдается недостаточность социологической информации по проблемам социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, их роли и месте в социальной структуре нашего общества, отведенным им социально-экономическим функциям.

Динамическое развитие российского общества и экономики, а также повышение интенсивности миграционных потоков требуют получения новых социологических данных по исследованию адаптационных процессов среди иностранных граждан в целях оценки конфликтного потенциала и разработки

---

территории СНГ // Вестник Межпарламентской ассамблеи. 2000. - № 2.- С. 22-30; Кваша А. Демографическая безопасность России // Федерализм.- 1997.-№2.; Некипелова Е.Н. Миграционные настроения элитной студенческой молодежи // Наука в России: современное состояние и стратегия возрождения. М., 2004. - С. 126-137; Орешкин В. Россия и международная миграция трудовых ресурсов // Мировая экономика и международные отношения. 2004. - № 3. - С. 74-80; Рашевский Ю.М. Миграционные потоки как угроза национальной безопасности Дальнему Востоку России // Закон и право.2004.-С. 9-12; Сосновский Ю.Н. Некоторые аспекты федеральной миграционной программы на территории Российской Федерации // Современное право. 2004. - № 5. - С. 26-29; Школяренко Е.А. Статус бездомных и лиц без определенного места жительства: необходимо четкое правовое регулирование // Правовые акты: проекты, комментарии, оценки. Вып. 17. сентябрь. М., 2004.

<sup>14</sup> Гуляихин В. Н. Правовая культура как объект научного исследования: методологические подходы, структура и критерии оценки // Вопросы права и политики. 2013. № 4. -С.135-158.; Мартышин О. В. О некоторых особенностях российской правовой и политической культуры // Государство и право. 2003. № 10.; Смоленский М. Б. Право и правовая культура в системе социальной регуляции // Научно-практический журнал "Юридический Вестник РГЭУ. № 1. Изд. РГЭУ. 2003 -С.38-45.; Смоленский М. Б. Конституционно-правовые основы формирования правовой культуры и развития гражданского общества в Российской Федерации. Ростов-на-Дону. Научно-практический журнал «Государственное и муниципальное управление (Ученые записки СКАГС)».№ 4. -С.50-59. Изд. СКАГС. 2003. -С.98-101.; Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник совета Федерации ФС РФ – 2003. - № 9 (202). –с.35.

рекомендаций по оптимизации данных социальных процессов отвечающих современному состоянию миграционной ситуации.

Изучение правовой адаптации находится на уровне интерпретации и операционализации понятий, факторы, особенности и критерии данного процесса не исследованы в полном объеме, отдельные аспекты правовой адаптации, такие как взаимосвязь правомерного поведения и социальной установки мигрантов изучены достаточно слабо.

Анализ степени научной разработанности проблемы исследования позволяет перейти к формулированию объекта, предмета, целей и задач исследования.

**Объект диссертационного исследования** - иностранные граждане, легально занятые трудовой деятельностью адаптирующиеся в современном российском обществе.

**Предметом исследования** являются процессы социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в современном российском обществе, критерии, факторы и содержание адаптационных процессов, способы решения задач по их оптимизации на материалах Республики Бурятия, а также социально-культурные и правовые характеристики мигрантов, определяющие их социальный статус.

**Цель исследования** выявление условий, факторов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации и способов решения задач по их оптимизации.

Для достижения заявленной цели предполагается решить следующие **задачи исследования**:

- уточнить определение и содержание понятий социально-культурной и правовой адаптации в современных условиях развития российского общества;
- определить критерии, условия и факторы процесса социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в Российской Федерации;
- исследовать правовые основы обеспечения адаптационных процессов, выявить проблемные области правовых актов и пути их совершенствования;

– выявить формы и методы работы органов государственного управления, местного самоуправления и общественных организаций по обеспечению условий для социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в местах вселения;

– разработать методологические подходы и методику исследования социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан;

– выявить роль и место иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества;

– исследовать скрытые подсознательные показатели, влияющие на адаптационные процессы;

– предложить мероприятия по оптимизации процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в РФ.

**Гипотезы** основываются на теоретических и эмпирических предположениях предшествовавших исследованию.

1. На успешность социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан влияет комплекс экономических, правовых и социально-культурных факторов, независящих от воли мигранта, вместе с тем не меньшее влияние на успешность адаптации оказывают индивидуальные особенности, такие как уровень образования, профессиональная подготовка, наличие прошлого адаптивного опыта и т.д.

2. Независимо от того, насколько обоснованы существующие социальные установки мигрантов, свое реальное поведение они выстраивают именно в соответствии с ними. Скрытое подсознательное отношение к местным жителям и органам государственной власти оказывает непосредственное влияние на адаптационные процессы, оно способно как стимулировать стремление мигрантов к межкультурному, межнациональному взаимодействию и правомерному поведению, так и оказывать разрушительное влияние на данное взаимодействие и может служить причиной совершения актов противоправного поведения.

3. Республика Бурятия как регион, социальная система которого фактически существует на стыке нескольких национальных культур, создает

наиболее благоприятные условия для прохождения культурной адаптации. Мигранты, привнося в жизнь нашей республики этнокультурное разнообразие, благодаря высокой толерантности местного населения к инородным обычаям и традициям испытывают наименьший объем трудностей с прохождением культурной адаптации и не встречают отторжения своих национальных особенностей среди коренного населения. Средства массовой информации излишне преувеличивают остроту криминальной ситуации связанную с преступлениями совершаемыми мигрантами.

**Теоретико-методологическая база диссертации.** Методологическая основа исследования базируется на реализации культурологического и этносоциологического подходов обуславливающих применение комплекса социологических методов, позволяющих получить объективные данные о современном состоянии изучаемых проблемных аспектов в области миграции, а также предложить научно обоснованные рекомендации в целях более эффективного решения ряда задач существующей миграционной политики.

Так же используется системный подход, позволяющий рассмотреть адаптацию иностранных граждан в трех различных аспектах социальном, культурном и правовом.

В рамках общенаучных методов исследования применяются структурно-функциональный анализ, синтез, систематическое описание, объяснение, на основе теоретических обобщений и научных доказательств, социологическая и статистическая обработка данных.

Теоретическую основу исследования составили классические научные труды в области социальной психологии и социологии, посвященные изучению фундаментальных проблем адаптации и интеграции индивидов, социальных общностей и групп в новой социальной среде. Также теоретические позиции диссертационного исследования основываются на трудах современных российских и зарубежных ученых в области изучения социокультурной ассимиляции, анализа рынка труда, правовой деятельности, хозяйственной

мотивации и социально-психологического поведения личности в условиях социального неравенства.<sup>15</sup>

**Информационную базу исследования** составляют материалы федеральной и региональной статистики, Управления федеральной миграционной службы по Республике Бурятия, Министерства внутренних дел Республики Бурятия и Росстата, газетная и журнальная публицистика, социологические исследования в области изучения миграции, материалы из Интернет, личные наблюдения автора и экспертов.

Использован комплекс нормативно правовых актов, таких как Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 24 марта 2003 г. N 167 «О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации», утвержденная президентом РФ концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025г.

**Методы и эмпирическая база.** Исследование основывается на результатах социологического опроса, проведенного автором во втором полугодии 2013г.

Отчетные показатели и статистические данные Управления федеральной миграционной службы России по Республики Бурятия и Федеральной службы государственной статистики позволили осуществить случайную вероятностную выборку. За единицу анализа был принят иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории Российской Федерации. Расчеты позволили выявить генеральную совокупность, составляющую 2517 единиц. Выборочная

---

<sup>15</sup> Балл А.А. понятие адаптация и его значение для психологии личности // Вопросы психологии. – 1989. – № 1. – С. 24-27; Березин Ф. Б. Психологическая и психофизическая адаптация человека. – Л.: Наука, 1988. – 270 с.; Нальчаджан А.А. Социально-психологическая адаптация личности. – Ереван: Институт философии права АН СССР. – 1988. – 127 с.; Фрейд З. Введение в психоанализ. Лекции. М. 1989. – С. 338-339; Фрейд З. Массовая психология и анализ человеческого «Я»/«Я» и «Оно». В 2-х кн. Т. 1. Тбилиси, 1991. – С. 104.

совокупность составила 120 единиц, однако в связи с языковыми трудностями годных для обработки анкет оказалось 100, 8 человек были опрошены в качестве экспертов.

Данные, полученные в результате анкетирования, подверглись анализу и были систематизированы по блокам основных адаптационных показателей.

В проведенном исследовании были использованы отчетные и аналитические материалы Федеральной миграционной службы РФ, Федеральной службы государственной статистики РФ, Министерства внутренних дел РФ.

В целях исследования скрытых подсознательных показателей был использован социально-психологический метод семантического дифференциала, измеряющий направленность социальных установок путем построения группового семантического пространства с помощью биполярных градуированных шкал. Также использованы методы анализа документов, опроса экспертов, вторичный анализ работ других авторов и т.д.

#### **Научная новизна исследования заключается в следующем:**

- применительно к изучаемым социальным процессам уточнены понятия: правовая адаптация, социально-культурная адаптация, правовой статус иностранного гражданина;

- впервые подробно исследованы критерии и факторы правовой адаптации, выделены основные этапы прохождения данного процесса, а также установлено влияние скрытых подсознательных показателей на правомерное поведение;

- исследованные законодательные основы для обеспечения адаптационных процессов позволили выявить проблемные области правовых актов и пути их совершенствования;

- разработана оригинальная методика исследования, обосновано применение комплексного методологического подхода к изучению правовой и социально-культурной адаптации иностранных граждан;

- при анализе социально-культурной и правовой адаптации использованы методы, выявляющие не только видимые, но и подсознательные факторы оказывающие влияние на данные социальные процессы;

- выявлены достоинства и недостатки форм и методов работы органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций по обеспечению условий для социально-культурной и правовой адаптации и интеграции иностранных граждан в местах вселения, позволяющие разработать предложения по внедрению эффективных технологий социального регулирования;

- на основе произведенного анализа изучаемых социальных явлений предложены рекомендации по регулированию миграционных процессов, сформулированы мероприятия по оптимизации правовой и социально-культурной адаптации иностранных граждан в РФ.

**На защиту выносятся следующие положения:**

1. Показатели адаптации мигрантов носят противоречивый характер. Основная часть мигрантов, несмотря на высокие показатели удовлетворенности трудовой занятостью, размером заработной платы, улучшением материального положения по сравнению со страной выхода, стремится в ближайшее время покинуть Россию. Давление со стороны властей и работодателей, необходимость решения жилищной проблемы и трудоустройства - это неотъемлемая часть социальной действительности мигрантов, которая перекрывает очевидные экономические выгоды.

2. Успешность и степень адаптации во многом зависят от целей и задач, которые поставили перед собой мигранты. Иностранные граждане, находящиеся в России относительно долгий срок более 3-х лет и не стремящиеся покинуть Россию, обладают большим стремлением к интеграции в социально-культурную и экономическую среду, стремятся пройти адаптацию в полной мере, хорошо представляют действие законов и эффективно используют их для реализации собственных правомерных целей. Мигранты, не стремящиеся оставаться в России на долгий срок, проходят адаптацию на уровне, необходимом для получения заработка, они не стремятся к этнокультурной и экономической интеграции, правовыми знаниями владеют на минимальном уровне, необходимом для прохождения регистрационных процедур.



3. При эффективном государственном регулировании миграционных потоков и адаптационных процессов иностранные граждане могут служить существенным источником для решения многих социально-экономических задач, таких как необходимость восполнения демографических потерь и снабжение российской экономики недорогим трудовым ресурсом. При этом мигранты способны оказывать значительное влияние на развитие социальной структуры нашего общества, на экономическую инфраструктуру, как отдельного региона, так и всего государства в целом. Они способны стать серьезным подспорьем для интенсивного развития экономики, но при неэффективном регулировании и серьезных пробелах существующего законодательства, мигранты могут стать причиной криминализации целого региона, например, г.Москва где совершается более половины всех преступлений мигрантов в России.

4. Правовая адаптация это не менее сложный социальный процесс приспособления человека или групп людей к новой правовой среде, имеющий свои факторы, критерии и особенности, состоящий из нескольких взаимосвязанных этапов: получение новых правовых знаний, правовой информации; превращение накопленных знаний в правовые убеждения, привычки правомерного поведения; эффективное применение законодательной базы для достижения своих целей и умение отстаивать свои права в случае их нарушения; признание права как высшей ценности.

**Теоретическая значимость исследования.** Разработанный инструментарий и методика изучения социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, могут быть использованы в последующих социологических исследованиях, посвященных адаптации мигрантов, а также в целях научного обоснования оптимизации существующей миграционной политики. Выводы, полученные в ходе анализа результатов, позволяют расширить теоретическое представление об изученных социальных процессах, в том числе с точки зрения влияниях скрытых подсознательных показателей, которым ранее уделялось недостаточно внимания.

**Практическая значимость исследования.** Выводы диссертационного исследования, материалы социологического опроса иностранных граждан и экспертов, представленная статистическая информация могут быть востребованы:

- государственными органами исполнительной и законодательной власти для оптимизации миграционной ситуации, регулирования миграционных потоков, совершенствования и устранения пробелов нормативно-правовой базы и концепции государственной миграционной политики;

- региональными органами государственной и муниципальной власти для совершенствования существующих институтов по социально-экономической поддержке и помощи мигрантам;

- в процессе преподавания при разработке образовательных программ и учебных курсов по социологии, культурной антропологии, социологии миграции, современной истории Республики Бурятия.

**Апробация.** Основные выводы и практические результаты исследования докладывались и обсуждались на международной научно-практической конференции «Социальная адаптация и интеграция мигрантов к новым условиям жизни в современном обществе» (Улан-Удэ, 2015); X международной научной конференции «Проблемы евразийства и интеллигенция» (Улан-Удэ, 2014г.); теоретико-методологические подходы в исследовании подвергались дискуссионной оценке на международной конференции преподавателей, аспирантов и научных работников «Мир центральной Азии-3» (Улан-Удэ, 2012г.). Результаты, теоретические достижения исследования опубликованы в учебном пособии «Консалтинг в связях с общественностью, политический консалтинг» (Изд-во БГСХА им.В.Р. Филиппова, 2012) и используются в преподавательской и научной работе. Основные выводы, положения и практические рекомендации исследования отражены в десяти публикациях автора, пять из которых включены в издания, рекомендованные Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ для опубликования результатов диссертационных исследований.

**В структуру** диссертационного исследования входят введение, две главы, шесть параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения. Первая глава посвящена интерпретации и операционализации основных понятий, выявлению критериев и факторов адаптационных процессов, формулированию методической и методологической части исследования. Вторая глава посвящена анализу основных адаптационных показателей, позволяющих определить роль и место иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества и выявить степень завершенности прохождения адаптационных процессов в целях разработки рекомендаций по оптимизации миграционной ситуации. Объем диссертации 194 страницы, включая список используемой литературы и приложения.

# **Глава 1. Теоретико-Методологические основы исследования процесса социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан**

## **1.1. Определение статуса иностранного гражданина и основных понятий социально-культурной и правовой адаптации**

С начала 2000-х годов Россия вошла в период политической, социальной и экономической стабильности. Стабильное экономически развивающееся государство всегда было привлекательно для внешней экономической миграции, целью которой является поиск стабильного уровня жизни и достойного размера оплаты труда. Согласно демографическому прогнозу баланса трудовых ресурсов на 2014-2016 годы Федеральной службы государственной статистики<sup>16</sup> численность населения трудоспособного возраста будет снижаться, а численность населения старше и моложе трудоспособного возраста - расти. Численность населения трудоспособного возраста сократится на 4 млн человек или на 4,6% (с 86,6 млн человек в 2012 году до 82,6 млн человек в 2016 году). В связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста в 2013-2016 годах ожидается снижение численности трудовых ресурсов (на 0,8-0,9 млн человек ежегодно). При этом негативные демографические тенденции будут смягчены ростом численности работающих лиц старше пенсионного возраста и иностранных трудовых мигрантов (их удельный вес в численности трудовых ресурсов возрастёт с 2,9% в 2012 году до 3,2% в 2016 году). Так же учитывая то, что подавляющее большинство трудовых мигрантов - это люди трудоспособного возраста, которые представляют экономически активную часть населения нашего государства (около 3,5 млн. человек), изучение роли и места иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества особенно актуально, так как трудовая миграция способна оказать существенное влияние на его развитие.

---

<sup>16</sup> Федеральная служба государственной статистики. /Бюллетень: Предположительная численность населения Российской Федерации // URL: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 05.03.2014г.)

Отдельное место занимают нелегальные мигранты.\* Согласно различным оценкам, объем нелегальной иностранной рабочей силы в нашей стране составляет от 5 до 15 млн. чел. При этом нужно учитывать, что нелегальная миграция, в том числе и трудовая, способна оказывать существенное негативное влияние на национальную безопасность России, порождая угрозы ее экономическим основам, а также общественному порядку и социальной стабильности.

Нивелировать подобные побочные эффекты возможно, в том числе и за счет совершенствования правовой базы принимающего государства. Социально-правовой статус иностранных граждан, пребывающих на территории России, определен в Федеральном законе от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».<sup>17</sup>

В соответствии с положениями данного закона в Российской Федерации под иностранным гражданином понимается лицо, имеющее подтверждение наличия гражданства иностранного государства и не являющееся гражданином РФ.

Законодательство четко определяет перечень документов и фактических обстоятельств, которые могут являться подтверждением наличия у лица гражданства иностранного государства. Доказательством статуса гражданина РФ является, прежде всего, паспорт, а до достижения возраста 14 лет – свидетельство о рождении. Необходимо отметить, что при отсутствии документов, подтверждающих статус гражданина, существует специальная административная процедура выяснения принадлежности к гражданству той или иной страны.

Внешние мигранты, способны оказывать существенное влияние на общество страны резидента, на характер его экономического, социального и культурного развития. Перед обществом встает вопрос проведения грамотной миграционной политики по интеграции и адаптации мигрантов в социальную структуру принимающего социума. Под социальной структурой общества

---

\* Данная категория иностранных граждан не является объектом диссертационного исследования. Специфика их социального, экономического и правового положения требует особых подходов и методов исследования, что может быть реализовано в рамках отдельной темы.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/popular/pravove-polozhenie-inostrannyh-grazhdan-v-rf> (дата обращения 05.03.2014г.)

понимается совокупность взаимосвязанных взаимодействующих элементов (социальных общностей, групп, организаций, социальных институтов и т.д.), составляющих его внутренне строение. Иностранцы граждане как социальная общность представляют собой элемент социальной структуры. Полноценное функционирование данного элемента, в том числе во взаимодействии с другими структурными элементами – общностями зависит, от того в какой мере принимающее государство гарантирует беспрепятственную реализацию законных прав и свобод, а также оказывает поддержку в адаптации и интеграции иностранных граждан в социальную среду.

В соответствии с Конституцией РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства в России гарантируются предусмотренные законом права и свободы. Под правовым положением (правовым режимом) иностранцев понимается совокупность их прав и обязанностей на территории нашего государства.

В мировой практике для иностранных граждан различные государства устанавливают приемлемые для них правовые режимы. Конкретно - их три вида. В Российской Федерации действует национальный режим (режим наибольшего благоприятствования), согласно которому иностранные граждане имеют одинаковый объем прав, свобод и обязанностей наравне с гражданами РФ, при этом реализация своих прав и свобод мигрантами не должна причинять ущерба законным интересам и правам российского общества и государства. Исключения в объеме прав, свобод и обязанностей определены в конституции РФ и других законодательных актах.

Принцип равенства всех перед законом (равноправия) и принцип законности являются одними из важнейших в системе законодательства РФ. Именно действительное воплощение этих принципов и делает закрепленные права и свободы иностранного гражданина реальными, беспрепятственными к реализации, создает для иностранных граждан условия включения в социальную структуру Российского общества без ущерба для своих культурных, религиозных, моральных и иных ценностей.

Несмотря на то, что иностранным гражданам в равной степени гарантируются их права и свободы, правовой статус иностранного гражданина имеет ряд существенных особенностей, отличающих их от других граждан. К примеру, иностранные граждане не могут быть приняты на государственную службу, не обладают избирательными правами, не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной и т.д. Эти особенности связаны с необходимостью обеспечения государственной безопасности

Находящиеся в РФ иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать Конституцию РФ и соблюдать российские законы.

Иностранцы могут постоянно проживать в РФ, если они имеют разрешение на временное проживание или вид на жительство. Под разрешением на временное проживание понимается оформленное в установленном порядке право иностранного гражданина временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство. Срок действия составляет три года, продление разрешения на временное проживание законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину территориальным Управлением федеральной миграционной службы, который подтверждает право иностранного гражданина постоянно проживать и находиться на территории Российской Федерации. Срок действия данного документа – пять лет, при этом по истечении срока действия иностранный гражданин вправе обратиться с заявлением о продлении срока еще на пять лет.<sup>18</sup>

Мигранты, находящиеся на территории России на иных законных основаниях, имеют статус временно пребывающих иностранных граждан. На них государством возложены обязанности по своевременному прохождению обязательных регистрационных процедур. По окончании разрешенного срока пребывания они обязаны покинуть территорию РФ.

---

<sup>18</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» указ. источник №18.

Как было отмечено выше, иностранные граждане являются неотъемлемым элементом социальной структуры современного российского общества, который находится в постоянном взаимодействии с другими элементами – социальными общностями, институтами государственной власти, средствами массовой информации и т.д. Полноценное функционирование данного элемента зависит от многих факторов. Прибывая на территорию Российского государства, мигранты сталкиваются с рядом трудностей и препятствий, и только после успешного прохождения адаптационного процесса, вливаются в структуру общества и становятся ее неотъемлемой частью, способной выполнить возложенные на неё функции.

Адаптация - понятие очень широкое. Его трактовка включает в себя значительное множество психологических, социальных и исторических проблем. Поскольку адаптация неотъемлемый процесс, связанный с развитием общества, изучение его проблем имеет приоритетное значение для науки.

В глубокой древности человек, истребляя естественные ресурсы того или иного региона, мигрировал в другую местность, приспосабливаясь к новым климатическим условиям, к иной флоре и фауне. Переходя от собирательства и охоты к скотоводству и земледелию, создавая новые условия жизни, человек приспосабливался (адаптировался) к ним, создавая новые орудия производства, меняя свою ментальность.

История изучения приспособляемости (адаптации) берет свое начало от идеалистической телеологии Аристотеля<sup>19</sup>. Данное явление в живой природе понималось как выражение органической целесообразности в устройстве и функционировании организмов. Органическая целесообразность понималась как внутренняя обусловленность направленности на самоосуществление, как свойство, изначально присущее всему живому<sup>20</sup>.

Со вторым этапом исследования проблем адаптации связывают труды XVIIIв. французского натуралиста Ж. Бюффона, который считал, что механизмы

---

<sup>19</sup> Приводится по Калайков И. Цивилизация и адаптация / И.Калайков - М.: «Прогресс», 1984.-С.251.

<sup>20</sup> Волков В.Н. Онтология личности / В.Н. Волков – Иваново: Иван, 2001.-С.28.



изменения и приспособления организма находятся в прямой зависимости от факторов внешней окружающей среды. В начале XIX века, значительное внимание изучению проблем адаптации уделили такие ученые как Г. Спенсер, Ж. Сент-Иллер, Ж.Б. Ламарк,<sup>21</sup> Ч.Дарвин. Благодаря их трудам, дальнейшее изучение процессов адаптации получило прочный теоретический фундамент.

Так, в эволюционистской концепции Ч. Дарвин<sup>22</sup> впервые указал на то, что целесообразность адаптации имеет не абсолютный, а относительный характер: «адаптации, как и любые другие свойства живого, формируются исторически, а потому являются относительными во времени и в пространстве. Приспособление, полезное в одних условиях, становится бесполезным (например, в случае рудиментации органов) или вредным в других условиях среды (в случае гиперморфозов)»<sup>23</sup>.

В научный оборот этот термин введен физиологами в конце XVIII века. «В самом общем виде означает – способность некоего объекта сохранять свою целостность при изменении параметров среды. При этом подразумеваются объекты системной природы, обладающие качеством саморегуляции, то есть способностью к компенсационному изменению собственных параметров в ответ на изменение параметров внешней среды...»<sup>24</sup>.

В 20 – 30 годы XXв. в рамках системного генетического подхода к изучению процессов адаптациогинеза на уровне популяций было доказано, что основным фактором эволюции является естественный отбор (исследования И.И. Шмальгаузена<sup>25</sup>, теоретические подходы к исследованию адаптации С.С. Четверикова, Р. Фишера<sup>26</sup>). Данное обстоятельство позволило выделить два разных явления:

а) онтогенетическая адаптация, как результат индивидуальных изменений

---

<sup>21</sup> Спенсер Г. Система синтетической философии (1862-96) / Г. Спенсер.- М.,1968.-С.241.

<sup>22</sup> Приводится по Воробьев Р. И. Медицина по Дарвину / Р.И. Воробьев// Химия и жизнь. 2001. -№ 2. - С.44-48.

<sup>23</sup> Царегородцева Г.И. Философские проблемы адаптации / Под ред. Г. И. Царегородцева. - М., «Мысль», 1975. – С.277.

<sup>24</sup> Степанов. С. Популярная психологическая энциклопедия/ С.Степанов. – М.: Издательство Эксмо, 2003. -С.26.

<sup>25</sup> Шмальгаузен. И. И. Кибернетические вопросы биологии / Под общ. ред. и с предисл. Р. Л. Берг и А. А. Ляпунова. Новосибирск, Наука, сиб. отделение. 1968.-С.224.

<sup>26</sup> Четвериков. С.С. Проблемы общей биологии и генетики: (Воспоминания, статьи, лекции) / Отв. ред. З.С. Никоро. – Новосибирск: Наука, 1983.-С.45.

индивида в ответ на влияние внешних факторов окружающей среды;

б) филогенетическая адаптация, подразумевающая длительный процесс преобразования организмов, затрагивающий жизни нескольких поколений.<sup>27</sup>

Современное представление об адаптации основывается на работах И. И. Павлова,<sup>28</sup> И.М. Сеченова,<sup>29</sup> П. К. Анохина,<sup>30</sup> Г. Селье<sup>31</sup> и других.

Широкий интерес к проблеме адаптации человека дает возможность говорить не только о многосторонности, даже универсальности класса адаптивных явлений, но и значительных расхождениях в методологических и теоретических подходах к определению ее сущности, междисциплинарной разобщенности ее исследований, определений понятия «адаптация человека».

В современной науке существуют несколько аспектов рассмотрения явления адаптации. Первый – это дискуссии вокруг самого понятия «адаптация», которые ведутся в нескольких направлениях: это споры о сущности адаптации. Адаптация это процесс, результат или состояние равновесия системы «организм – среда»; Второй аспект – рассмотрение адаптации, рассмотрение соотношения понятий «адаптация» и «развитие» и понятий «адаптация» и «социализация»<sup>32</sup>.

Без адаптации невозможно было бы поддержание нормальной жизнедеятельности и приспособление к различным факторам внешней среды.

Адаптация (лат. *adaptio* - приспособление) - способность некоего объекта сохранять свою целостность при изменении параметров среды<sup>33</sup>.

В зарубежной литературе достаточно обширное распространение имеет небехевиористское определение термина адаптации, отраженное в трудах Г.Айзенка<sup>34</sup> и других ученых<sup>35</sup>. Согласно небехевиористской концепции адаптация понимается как:

---

<sup>27</sup> Яблоков А.В. Эволюционное учение, 2-е изд., перераб. и доп. / А.В. Яблоков, А.Г. Юсуфов.- М.: Высш. Школа, 1981.-С.163.

<sup>28</sup> Павлов И. П. Рефлекс цели/ И.П.Павлов.-М.,1971.-С.171.

<sup>29</sup> Сеченов И.М. Физиология нервной системы/ И.М. Сеченов. -М.- 1866.-С.134.

<sup>30</sup> Анохин П.К. Избранные труды. Системные механизмы высшей нервной деятельности/ П.К. Анохин.- М., 1979.- С.52.

<sup>31</sup> Селье Г. От мечты к открытию: Как стать учёным? Пер. с англ. / Г. Селье - М.: Прогресс, 1987. –С.368.

<sup>32</sup> Дьяченко М. И. Психология словарь– справочник / М.И. Дьяченко, Л.А. Кандыбович. –М.,1998.-С. 8.

<sup>33</sup> Степанов С. Указ. источник №25.-С.26.

<sup>34</sup> Айзенк Г. Как измерить личность / Пер. с англ./ Г.Айзенк, Г.Вильсон.- М.: «Когито-центр», 2000.-С.512.

<sup>35</sup> Eysenck H.J. (EDS.) Encyclopedia of Psychology. / H.J. Eysenck, W.Arnold, R. Meili - N-Y, 1972, vol.1.

а) гармоничное состояние между индивидом и принимающей его социальной средой, при котором полностью удовлетворены требования и потребности обеих сторон.

б) процесс в результате которого происходит достижение гармоничного состояния.

Согласно бихевиористической концепции под «социальной адаптацией» понимается процесс накопления организационных, экономических, социальных изменений в социокультурных отношениях и групповом поведении, в результате которого индивид и принимающий социум достигают состояния социального равновесия.<sup>36</sup> Данное определение преимущественно подразумевает адаптацию групп, речь не идет о личностных изменениях, происходящих в процессе адаптации отдельного индивида.

Определение данного положения весьма актуально, поскольку внешние мигранты как группа, элемент социальной структуры, проходят адаптационный процесс, итогом которого должно стать социальное равновесие, то есть отсутствие конфликта с принимающим социумом. Такое равновесие представляется возможным описать только в теории, поскольку в реальности достижимо только относительное гармоничное состояние между группой индивидов и принимающей их социальной средой.

Подводя итог анализа бихевиористических взглядов на процессы социальной адаптации, можно выделить несколько ключевых элементов необходимых для интерпритации понятия социально-психологическая адаптация личности.

В соответствии с интеракционистской теорией адаптации, которая отражена в трудах Л. Филлипса,<sup>37</sup> любой вид адаптационного процесса находится под влиянием комплекса внутриспсихических и внешних факторов. В своих трудах он выделяет два типа ответной реакции индивида на внешние воздействия окружающей среды:

---

<sup>36</sup> Налчаджян А. А., Социально-психологическая адаптация личности / А.А. Налчаджян.-Ереван, 1988.- С.2.

<sup>37</sup> Philips L. Human adaptation and his failures./ L.Philips.- N-Y&London, 1968 .- p. 294

а) эффективное ответное поведение на требования, которые предъявляются индивиду окружающей социальной средой. Социальные ожидания предъявляются каждому индивиду в соответствии с его возрастом и полом<sup>38</sup>;

б) способность изменять внешние обстоятельства, воздействовать на окружающую социальную среду с целью придать событиям желаемое направление. В этом случае успешность прохождения адаптационного процесса определяется успешным применением социальных навыков, правовых знаний, ясным пониманием своего будущего. Индивид, использующий данную форму адаптации не избегает острых проблемных моментов, а использует их в целях реализации своих потребностей.<sup>39</sup>

Иностранные граждане, прибывая на территорию РФ, являясь носителями инородной культуры и социальных норм сталкиваются с различными препятствиями при прохождении адаптационных процессов: языковым барьером, нерешённостью жилищной и трудовой проблемы. На первоначальных этапах адаптации происходит усвоение социальных норм, преодоление данных препятствий. Необходим достаточно широкий временной диапазон для выработки иностранными гражданами умения, придавать событиям желаемое направление в условиях неблагоприятной ситуации и использовать эти события для осуществления своих целей. В этом смысле согласно интеракционистской концепции завершение адаптационного процесса будет носить длительный характер.

Основными признаками эффективной адаптированности иностранных граждан, согласно интеракционистам, являются:

а) адаптированность в сфере «внеличностной» социально-экономической активности, то есть иностранный гражданин приобретает знания, умения и навыки, добивается компетентности и мастерства<sup>40</sup>;

б) адаптированность в личных отношениях, то есть устанавливаются интимные, эмоциональные связи с людьми, а для успешной адаптации требуются

---

<sup>38</sup> Филлипс Л. Дискурс-анализ. Теория и метод/ Л.Филлипс, М. В. Йоргенсен.-М., 2008.-С.352.

<sup>39</sup> Philips L. указ. источник № 38. - р. 711.

<sup>40</sup> Филлипс Л.указ источник №39. -С.352.

чувствительность, знание мотивов человеческого поведения, способность тонкого и точного отражения изменений взаимоотношений.

Следует отметить, что представители интеракционистского понимания адаптации проводят различие между адаптацией и приспособлением. Так, Т. Шибутани пишет: «Каждая личность характеризуется комбинацией приемов, позволяющих справляться с затруднениями, и эти приемы могут рассматриваться как формы адаптации. В отличие от понятия «приспособление», которое относится к тому, как организм приспособливается к требованиям специфических ситуаций, адаптация относится к более стабильным решениям - хорошо организованным способам справляться с типическими проблемами, к приемам, которые кристаллизируются путем последовательного ряда приспособлений»<sup>41</sup>.

В отличие от бихевиористского подхода, здесь проводится различие между адаптацией и приспособлением, тогда как бихевиористы во всех случаях используют термин «приспособление», в чем выражается их биологизаторский подход к психической активности человека. Подход интеракционистов, как он представлен Т. Шибутани, указывает на различие между ситуативной адаптацией и общей адаптацией к аналогичным проблемным ситуациям.

Адаптационные процессы с точки зрения психоаналитической концепции получили свое обоснование в трудах Г. Гартмана.<sup>42</sup> Данная концепция во многом опирается на учение З.Фрейда о внутриспсихической структуре личности. С психоаналитической концепцией также тесно связана теория о защитных адаптационных механизмах описанная в трудах Анны Фрейд.<sup>43</sup>

Согласно данным концепциям адаптация понимается как процесс и итог, результат этого процесса. Успешно адаптированным считается тот индивид, который находится в состоянии психологического равновесия, при этом он сохраняет способность наслаждаться жизнью. С данной точки зрения можно выделить два вида адаптации:

а) аутопластическая адаптация – когда индивид меняет себя с целью

---

<sup>41</sup> Шибутани Т., Социальная психология / Т. Шибутани.- Ростов-на-Дону, 1998. - С.78

<sup>42</sup> Hartmann H. Ego psychology and the Problem of adaptation./ H.Hartmann.- N-Y.,1958. -p.7

<sup>43</sup> Freud A. Das ich und die Abwehrmechanismen./ A. Freud.- L.,1946. - p.12

«подстройки» под окружающую социальную среду.

б) аллопластическая адаптация – когда индивид воздействует на мир с целью изменения его под себя.<sup>44</sup>

Ряд положений и определений касающиеся психологической адаптации личности впервые описаны представителями психоанализа. Данные достижения в этой сфере, например открытие и подробное описание защитных механизмов представляют определенный интерес в рамках нашего исследования.

Бихевиористская, интеракционистская и психоаналитическая интерпретации психологической адаптации являются наиболее распространенными и содержат много формулировок и указания путей для дальнейших теоретических исследований. Анализ данных концепций позволяет дать характеристику социально-психологической адаптации личности.

Социально-психологическая адаптированность характеризуется взаимоотношениями личности и группы, когда личность продуктивно выполняет свою ведущую деятельность, удовлетворяет свои основные социальные потребности, осуществляет те роли, которые предъявляет к ней группа, самоутверждается и проявляет свои творческие способности. Адаптация же - это социально-психологический процесс, который приводит личность к состоянию адаптированности. Толчком к началу процесса социальной адаптации чаще всего становится осознание личностью, что усвоенные в предыдущей социальной деятельности стереотипы поведения перестают обеспечивать достижение успеха, и возникает необходимость в перестройке поведения в соответствии с требованиями новых социальных условий или новой социальной среды<sup>45</sup>.

Поскольку для большей части исследований иностранные граждане наибольший интерес представляют как общность, как элемент социальной структуры общества, который вступает во взаимоотношения с другими элементами, исследованию адаптации отдельно взятой личности уделяется мало внимания. Для нашего исследования данный вопрос имеет особую значимость, в

---

<sup>44</sup> Белинская Е.П. Социальная психология личности / Е.П. Белинская, О.А. Тихомандрицкая.- М., 2001. –С.40.

<sup>45</sup> Зотова О.И. Некоторые аспекты социально-психологической адаптации личности. В кн.: Психологические механизмы регуляции социального поведения / О.И. Зотова, И.К. Кряжева.-М.,1979. –С.213.

связи с чем, необходимо рассмотреть какие стадии адаптации проходит индивид – иностранный гражданин. Это поможет более точно определить методологию исследования социально-культурной и правовой адаптации мигрантов, сформулировать вопросы предполагаемой анкеты.

На основе анализа исследованного материала можно выделяется четыре стадии адаптации личности иностранного гражданина в новой для него социальной среде:

1) начальная стадия, когда иностранный гражданин или группа мигрантов понимают и осознают какие требования и ожидания предъявляет к ним внешняя среда, но они еще не готовы действовать в соответствии с требуемой системой ценностей;

2) вторая стадия, когда иностранный гражданин, группа иностранцев и принимающий социум находятся в состоянии взаимной терпимости к образу жизни, системе норм и ценностей;

3) третья стадия – аккомодация, то есть признание и принятие иностранными гражданами основных норм и ценностей принимающего социума, при этом одновременно признаются некоторые ценности мигрантов;

4) ассимиляция, то есть полное совпадение систем ценностей иностранного гражданина, группы мигрантов и принимающей среды<sup>46</sup>.

Роль социально-культурной адаптации состоит в том, что она позволяет включить иностранных граждан в процессы, протекающие в социальной среде, и в тоже время является одним из средств изменения иностранных граждан и принимающей среды. В процессе адаптации коллектив и индивид взаимодействуют как сложные системы.

Социально-психологическая адаптация - процесс вхождения иностранного гражданина в новый для него коллектив, в новую социальную среду, формирования личностных связей и отношений с другими людьми. В процессе социально-психологической адаптации происходит активное сравнение и

---

<sup>46</sup> Бородюк Н. Р. Адаптация. Новое в приспособлении к окружающей среде / Н.Р. Бородюк. - М.: «Глобус», 1998. – С.88.

взаимоприспособление ценностных ориентаций, нравственных идеалов и представлений мигранта и принимающего социума. Социально-психологическая адаптация выражается в формировании положительных неформальных отношений в коллективе, в достижении ценностного единства личности и коллектива.

Социальная адаптация – процесс активного приспособления индивида или индивидов (совокупности иностранных граждан как элемента социальной структуры) к новым условиям социальной среды. Социальная адаптация обеспечивает включение индивида в принимающую социальную среду за счет умения анализировать текущие социальные ситуации, контролировать и сдерживать свое поведение, способности изменять и влиять на социальные условия, в которых происходит адаптация. Итогом процесса социальной адаптации является достижение социального равновесия, отсутствие конфликта с окружающей средой, формирования у индивида или группы индивидов самосознания и ролевого поведения, адекватных связей с окружающими. Социальный статус, материальный уровень жизни, характер трудовой деятельности, психологическая удовлетворенность социальной средой являются основными критериями социальной адаптации.

Понятие «социально-культурная адаптация» подразумевает прохождение процесса освоения культурных ценностей, норм, правил поведения и особенностей проживания в целях приспособления индивидов или групп индивидов к жизнедеятельности в инокультурной, инациональной среде. Большое значение имеют правовые и экономические особенности этой среды, степень социально-культурных различий между страной резидентом и страной выхода мигрантов, степень толерантности местного населения к инородным обычаям и традициям.

Психологическая удовлетворенность проживанием в стране резиденте, стремление к перемещению в другую социальную среду, к смене места жительства, степень принятия инородных инациональных культурных норм,



обычаев и правил поведения являются основными критериями социально-культурной адаптации.

Формы и методы адаптации имеют прямую зависимость от причин миграции, условий и обстоятельств жизни в принимающей социальной среде. Необходимо отметить, что даже временное проживание в принимающей социальной среде, с иным укладом жизни, языком, обычаями и традициями, также обуславливает необходимость прохождения минимальных промежуточных форм адаптации.<sup>47</sup>

При прохождении адаптации большое значение имеет социальная установка по отношению к коренному населению в целом, соседям непосредственного места проживания и к институтам государственной власти. Социальная установка – это ориентация человека на определенный социальный объект, предшествующая действию и выражающая предрасположенность действовать определенным образом относительно данного объекта<sup>48</sup>.

Изучение установок дает возможность определить уровень конфликтного потенциала в сфере культурных, экономических и национальных отношений. Социальная установка всегда определяется какой-то потребностью, каким-либо интересом группы, когда объект интереса четко определен, социальная установка приобретает предметную форму, которая обуславливает характер и способ достижения интереса и удовлетворения потребности.

К примеру, потребность иностранных граждан в материальных средствах благодаря социальной установке может принимать различные формы поведения: одни мигранты работают, повышают свою квалификацию, аккумулируют денежные средства, другие объединяются в преступные группы.

При исследовании социальной установки, важно также определить ее направленность. По социальному содержанию установка считается положительной, если и объект оценки, и установка личности имеют одну и ту же направленность (например, одобрительное отношение к миграционной политике,

---

<sup>47</sup> Тарле Г.Я. Об особенностях изучения истории адаптации российских эмигрантов в XIX – XX вв. // История русского зарубежья. Проблемы адаптации мигрантов в XIX – XX вв. – М., 1996. – С. 25.

<sup>48</sup> Краткий словарь по социологии М., 1988, -С.429-430.

или осуждение противоправного поведения), и отрицательной в противном случае. Если по своему социальному содержанию установка имеет положительную направленность, она мотивирует созидательное действие, если отрицательную – разрушительное.

Например, положительная установка иностранных граждан по отношению к правовому режиму стимулирует мигрантов соблюдать миграционное законодательство, своевременно проходить регистрационные процедуры. Отрицательная установка к принципам работы правоохранительных органов может привести к такой крайней мере массового поведения как общественные беспорядки.

Исследование социальных установок иностранных граждан по отношению к коренному населению, по отношению к местным жителям, с которыми иностранные граждане вступают в непосредственный контакт в месте проживания важно именно для прогнозирования возможного поведения мигрантов как социальной группы, выявления степени остроты противоречия, конфликтности ситуаций, складывающихся в сфере социальных, культурных и правовых отношений.

Иностранные граждане, прибывая на территорию Российской Федерации, испытывают определенные трудности, связанные с социализацией и адаптацией, в том числе правовой, к новым условиям. Иностранные граждане попадают в иную правовую систему, в которой действуют иные нормы права, регулирующие все сферы общественной жизни, в том числе взаимоотношения иностранных граждан с институтами государственной власти. Правовая адаптация не всегда проходит успешно, что может стать причиной их противоправного поведения, вследствие этого повышается рост конфликтного потенциала в области межнациональных отношений.

Следует отметить, что главной формой адаптации всех волн миграции иностранных граждан является трудовая жизнедеятельность. Трудовые мигранты занимают отдельное место и играют значительную роль в социальной структуре российского общества, так как они составляют в среднем 3% экономически

активного населения, при уровне безработицы коренного экономически активного населения в среднем 4,9%. Поэтому регламентации трудовой жизнедеятельности со стороны государства уделяется особое внимание. Трудовая деятельность неразрывно связана с правовыми основами современного общества, в связи с этим прохождение правовой адаптации особенно важно для трудовых мигрантов.

Под правовой адаптацией подразумевается процесс приспособления человека или групп людей в новой правовой системе, получение новых правовых знаний, правовой информации, которые впоследствии должны быть превращены в правовые убеждения, привычки правомерного поведения, а также готовность действовать, руководствуясь этими правовыми знаниями и правовыми убеждениями, то есть поступать правомерно — в соответствии с законом: использовать свои права, исполнять обязанности, соблюдать запреты, а также уметь отстаивать свои права в случае их нарушения<sup>49</sup>.

Правовая адаптация основывается на формировании правовой культуры личности, которая характеризует уровень правовой социализации нового члена общества, степень усвоения и использования им правовых начал государственной и социальной жизни, Конституции и иных законов. При этом, правовая культура личности означает не только знание и понимание права, но и правовые суждения о нём как о социальной ценности, и главное — активную работу по его осуществлению, по укреплению законности и правопорядка. Другими словами, правовая культура личности — это её позитивное правовое сознание в действии. Она включает преобразование личностью своих способностей и социальных качеств на основе правового опыта<sup>50</sup>.

Из представленных определений можно сделать вывод, что для успешного завершения процесса правовой адаптации иностранного гражданина предполагается прохождение определенных этапов.

---

<sup>49</sup> Гуляихин В. Н. Правовая культура как объект научного исследования: методологические подходы, структура и критерии оценки // Вопросы права и политики. 2013. № 4. -С. 135-158.

<sup>50</sup> Мартышин О. В. О некоторых особенностях российской правовой и политической культуры // Государство и право. 2003. № 10.

На первоначальном этапе мигрантам необходимо приобретение правовых знаний, усвоение правовых начал государственной и социальной жизни, Конституции РФ и иных законов.

Второй этап предполагает трансформацию полученной правовой информации в правовые убеждения, привычки правомерного поведения, а также готовность поступать, в соответствии с данными убеждениями.

Правовое убеждение представляет собой тесную связь правовых, этических и психологических составляющих. Анализ правовых убеждений способствует пониманию сущности правовой адаптации, выявлению определенных закономерностей права, применительных к иностранным гражданам, его развитию, раскрытию механизма функционирования и воздействия на правовые отношения иностранных граждан в условиях нового правового пространства.

Завершающий этап успешной правовой адаптации характеризуется успешным применением правовых знаний, накопленной информации, в результате иностранный гражданин не уходит от затруднительной ситуации, а используется её для достижения своих целей, реализации своих потребностей, применяя нормы права. Это является показателем высокого уровня правовой культуры. Дополнительным условием завершения правовой адаптации является признание права как высшей социальной ценности.

Стоит отметить, что процесс правовой адаптации во многом зависит от правовой культуры принимающего государства. Правовая культура в Российской Федерации находится на низком уровне. По различным оценкам всего около 10% коренного населения в состоянии эффективно использовать свои права и свободы. Поэтому процесс правовой адаптации мигрантов встречает дополнительное препятствие в виде низкого уровня правовой культуры принимающего социума, поскольку принимающая среда является одним из основных агентов правовой социализации.

Поскольку правовая адаптация мигрантов осуществляется посредством формирования правовой культуры, для нашего исследования наибольший интерес представляет правовая культура социальной группы – общности иностранных

граждан постоянно проживающих на территории Российской Федерации, которая характеризуется степенью развития правосознания данной группы, а также реальным соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации.

Под правовым сознанием понимается совокупность идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов и других компонентов, выражающих оценочное психологическое отношение людей к правовым явлениям и в целом к праву — действовавшему, действующему и желаемому.<sup>51</sup>

В текущее время правовое сознание мигрантов в основном формируется под влиянием окружающей социальной среды и практического жизненного опыта. Развитие правосознания является очень важным этапом правовой адаптации мигрантов поскольку, оно выступает регулятором общественных отношений. Высокий уровень правового сознания иностранного гражданина обеспечивает его правомерное поведение, стимулирует его всецело содействовать укреплению законности и правопорядка. Для низкого уровня правосознания является характерным не умение соблюдать запреты, применять на практике свои права и незнание своих обязанностей. Последнее представляет наибольшую опасность, так как напрямую связано с правомерным поведением, не соблюдение запретов может проявляется в виде актов противоправного поведения.

В данном параграфе были решены важные исследовательские задачи, определен статус иностранного гражданина, определены особенности процесса социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан. Произведена операционализация исходного понятия «адаптация». Дана интерпретация более узких понятий социально-культурная и правовая адаптация, а также уточнено их содержание.

В целях определения статуса иностранного гражданина исследованы правовые основы действующего законодательства РФ. Проведенный анализ законодательной базы РФ, позволяет сделать вывод, что существующие законы

---

<sup>51</sup> Алексеев С.С. Общая теория права. В двух томах. - М.: Юридическая литература, 1981. -Т.1.-с.361.

устанавливают для иностранных граждан режим наибольшего благоприятствования, согласно которому иностранным гражданам предоставляются права, свободы и возможность их реализации наравне с гражданами РФ. Таким образом, правовая политика государства способствует прохождению адаптационного процесса и не создает каких-либо препятствий и ограничений для трудовой деятельности мигрантов. Некоторые особенности статуса иностранного гражданина, к примеру, невозможность находиться в составе политических объединений, необходимы для обеспечения экономической, социальной и политической стабильности нашего государства. Существенного влияния данные особенности на адаптацию не оказывают.

Процесс адаптации включает в себя множество аспектов. Адаптация является неразрывным процессом, связанным с развитием общества. На основе проанализированного материала можно сделать вывод, что в самом широком смысле адаптация – это процесс приспособления человека к новым социальным, культурным, экономическим, психологическим условиям и образу жизни, итогом которого является достижение равновесия социально-экономической системы, системы социальных взаимодействий и взаимоотношений индивидов, достижение гармоничного состояния индивида и принимающей среды.

Адаптацию можно разделить на социально-культурную, экономическую, правовую, психологическую, биологическую и т.д.

Для нашего исследования наибольший интерес представляет социально-культурная и правовая адаптация. Проведенная операционализация основного понятия «адаптация» позволяет произвести интерпретацию более узких понятий социально-культурная и правовая адаптация, а также уточнить их содержание.

Социально-культурная адаптация представляет собой многомерный процесс универсального приспособления иностранных граждан или групп мигрантов к жизни в инонациональной, инокультурной среде, итогом которого должно стать гармоничное сосуществование, социальное равновесие, которое понимается как отсутствие конфликта между мигрантами с принимающим социумом. Показателем завершения адаптационного процесса выступает сформировавшееся

у иностранных граждан чувство осознанного отнесения себя к какой-либо социальной группе нового для них социума (новая самоидентификация). Стоит отметить, что при такой адаптации, интеграции в новую социально-культурную среду, полной ассимиляции в ней может привести в итоге «к фактическому исчезновению этнической культуры меньшинства». Социально-культурная адаптация позволяет включить мигранта в процессы, протекающие в социальной среде, и в то же время мигранты являются одним из средств изменения принимающей среды.

Правовой адаптации посвящено крайне мало исследований. Под данным понятием понимается сложный процесс приспособления мигрантов в новой правовой системе принимающего государства, состоящий из нескольких этапов, связанных с получением правовой информации и превращения её в правовые убеждения, привычки правомерного поведения. Итогом правовой адаптации является успешное применение правовых знаний, накопленной информации для достижения своих целей, реализации своих потребностей. Дополнительным условием завершения правовой адаптации является признание права как высшей социальной ценности.

Правовая адаптация это наиболее сложный вид адаптационного процесса, так как он в большей степени подвержен объективным факторам: исторически сформировавшиеся правовые системы, сложившийся менталитет, уровень правовой культуры коренного населения. Необходимо большое количество времени для завершения данного процесса, так как он зависит не только от самих мигрантов, но и того на сколько различаются правовые системы двух государств.

Большое значение при прохождении любого вида адаптации имеет социальная установка по отношению к коренному населению в целом, соседям непосредственного места проживания, а также к институтам государственной власти.

Изучение установок дает возможность определить уровень конфликтного потенциала в сфере культурных, экономических и национальных отношений. Если социальная установка мигрантов носит положительный характер, то она

влечет за собой созидательное действие, стимулирует мигрантов более интенсивно проходить все формы адаптации, более интенсивно интегрироваться в социальную структуру, если установка носит отрицательный характер, то мигранты не стремятся адаптироваться к инородной социально-культурной и правовой среде, их целью становится скорейшим образом удовлетворить свои потребности, ставшие причиной миграции, и быстрее покинуть принимающее государство.



## **1.2. Критерии, факторы и правовые основы социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан**

Миллионы мигрантов находятся на территории нашей страны, большая часть из которых не осознают того факта, что они в ином государстве, со своими традициями, обычаями и, конечно же, - законами. А это значит что, общество и государство должны так выстроить взаимоотношения с ними, чтобы соблюдались права и законные интересы, как российских граждан, так и мигрантов. Добиться этого можно только в результате целенаправленной работы в области адаптации и интеграции мигрантов, эффективность данной деятельности напрямую будет зависеть от исследования факторов, оказывающих влияние на социально-культурную и правовую адаптацию иностранных граждан. Выявление и изучение критериев позволит определить степень эффективности данного процесса.

Работа по интеграции мигрантов должна проводиться с учетом привития чувства уважения к российским законам, культуре, обычаям, традициям и принятым в обществе правилам поведения. Прочный межнациональный мир возможен только тогда, когда различные этнические группы с уважением относятся друг к другу и к своему духовному наследию, а это возможно только при целенаправленном моделировании адаптационного процесса.

Как было установлено в предыдущем параграфе, термин «адаптация» подразумевает многомерные процессы, итогом которых является достижение равновесия социально-экономической системы. Социальная адаптация – это результат, итог целенаправленного накопления количественных и качественных изменений с целью приспособления индивидов или групп индивидов к новым условиям социальной среды, за счет умения анализировать текущие социальные ситуации, контролировать и сдерживать свое поведение, способности изменять и влиять на условия, в которых происходит адаптация.<sup>52</sup>

Необходимо отметить, что социально-психологическая адаптация индивида

---

<sup>52</sup> Ромм М.В. Теоретико-методологические проблемы исследования социальной адаптации личности (информационный подход): Автореф. дис. канд. фил. наук / М.В. Ромм. - Новосибирск, 1995. – С.10.

не сводится к конформизму. Конформистское поведение является только одной из возможных адаптивных стратегий и выражается в различных поведенческих формах. Социально-психологическая адаптация личности может иметь неконформистский и творческий характер. Длительность конформистской стратегии адаптации может способствовать формированию склонности личности к нарушениям норм и шаблонов поведения, к созданию новых проблемных ситуаций для личности, к которым у нее нет адаптивных способностей. В частности, сознательно осуществляемая конформистская стратегия может стать предпосылкой возникновения внутренних конфликтов личности<sup>53</sup>.

При нарушении процесса адаптации в новой социально-культурной и правовой среде мигрант оказывается в состоянии дезадаптированности. При этом присущие состоянию адаптированности положительные психологические характеристики отсутствуют. Дезадаптированность также выражается в неспособности мигранта жить в гармонии со своими собственными потребностями и притязаниями. В результате возникает длительное переживание внешних и внутренних конфликтов.

Можно выделить следующие основные разновидности дезадаптированности личности:

а) устойчивая ситуативная дезадаптированность (когда мигрант не находит путей адаптации в определенных социальных ситуациях, хотя предпринимает такие попытки). Ответом на такую ситуацию является то, что мигрант в конце концов приобретает защитный комплекс, как искаженное восприятие и осознание своего социального статуса;

б) временная дезадаптированность (которая может быть устранена с помощью адекватных адаптивных социальных и внутриспсихических действий, то есть действий направленных извне на поддержку мигрантов в прохождении адаптационного процесса со стороны общества, государства и других социальных институтов);

---

<sup>53</sup> Зотова О.И. Некоторые аспекты социально-психологической адаптации личности. В кн.: Психологические механизмы регуляции социального поведения / О.И. Зотова, И.К. Кряжева.-М.,1979.- С.124.

в) общая устойчивая дезадаптированность (является состоянием фрустрированности, когда у мигранта активизируются ставшие патологическими защитные механизмы, вследствие чего формируются неврозы и психозы, в этом случае мигрант уже не способен будет выполнять свою социальную функцию, более того данный вид дезадаптированности может повлечь опасное последствие в виде актов противоправного поведения и как следствие возникновение конфликтных ситуаций в области межнациональных отношений)<sup>54</sup>.

Согласно Т. Парсонсу<sup>55</sup>, в процессе социализации можно выделить как минимум три аспекта. Во-первых, акцент в анализе социализации может быть сделан на культурно задаваемые ценности, модели поведения, способы социальной категоризации и т.п.

Во-вторых, процесс социализации может быть понят как процесс усвоения различных модусов социального опыта, и соответственно акцент в исследованиях будет поставлен на механизмах этого усвоения и самом содержании усвоенного.

В-третьих, внимание может быть уделено преимущественно анализу возможных результатов социализации, в данном случае речь будет идти о социализации как адаптации<sup>56</sup>.

Дезадаптированность человека может быть следствием высокой степени и полноты его социализированности. Поэтому, не совсем точным будет утверждение некоторых авторов, что «социально-психическая адаптация – один из путей более полной социализации»<sup>57</sup>.

Социализированность личности, в зависимости от конкретной групповой ситуации, может стать основой как для адаптированности, так и для дезадаптированности. Если в обществе моральные нормы, принципы, и другие общечеловеческие ценности служат главным средством маскировки эгоистических стремлений, то социализация личности может стать постоянной

---

<sup>54</sup> Сафонова Л.В. Содержание и методика психосоциальной работы/Л.В.Сафонова – М. Издательский центр «Академия» 2006.- С. 16.

<sup>55</sup> Парсонс Т. Общетеоретические проблемы социологии // Социология сегодня: Проблемы и перспективы / Р. К. Мертон Л.Брум., Л. С. Котрелл (ред.). -М.: Прогресс, 1965. -С.25-67.

<sup>56</sup> Белинская Е.П. Социальная психология личности/ Е.П. Белинская, О.А. Тихомандрицкая.- М., 2001. – С.12-18.

<sup>57</sup> Зотова О.И. Некоторые аспекты социально-психологической адаптации личности. В кн.: Психологические механизмы регуляции социального поведения / О.И. Зотова, И.К. Кряжева.-М.,1979.- С.44.

причиной фрустрированности и дезадаптированности.

Адаптированность личности в группе – это состояние личности, которое позволяет ей без длительных конфликтов и фрустраций с возможной полнотой проявлять свои творческие, конструктивные возможности, переживать состояния самоутверждения и собственной ценности, значительности<sup>58</sup>.

Поскольку личность одновременно является членом нескольких групп, то в некоторых из них она может быть хорошо адаптирована, а в других – хуже. Она может быть членом и таких групп, в которых ее положение близко к дезадаптированности.

Следует выделить две разновидности социализации личности<sup>59</sup>:

- а) адаптирующую социализацию
- б) дезадаптирующую социализацию.

Поведение человека не может быть сведено к проявлениям какого-либо одного жизненного отношения. Жизненные ориентации субъекта могут быть противоречивы. Соответствие между исходными жизненными отношениями личности и реализующими их психическими процессами и поведением может привести к адаптации в коллективе. Адаптированность характеризуется соответствием результата деятельности индивида и принятой им цели. Сдвиг побуждений или намерений от групповой цели к индивидуальной приводит к дезадаптации личности. Дезадаптация характеризуется противоположностью результата деятельности личности и ее цели, то есть речь идет о существовании конфронтации отношений между запланированным и достигнутым.

Основным объективным показателем социально-психологической адаптированности является отсутствие конфликтов с членами коллектива. Субъективным показателем социально-психологической адаптированности выступает удовлетворенность отношениями в коллективе<sup>60</sup>.

Важным аспектом социальной адаптации является принятие мигрантом определенной социальной роли. Можно говорить о двух формах социальной

---

<sup>58</sup> Зотова О.И. Там же. - С.78.

<sup>59</sup> Белинская, Е.П. Социальная психология личности/ Е.П. Белинская, О.А. Тихомандрицкая.- М., 2001. -С.23-31.

<sup>60</sup> Сапов И. А.Неспецифические механизмы адаптации человека /И.А.Сапов, В.С. Новиков - Л.: Наука, 1984. -С.89.

адаптации: активной, когда мигранты стремятся воздействовать на среду с тем, чтобы вызвать реакцию изменения (в том числе тех норм, ценностей, форм взаимодействия и деятельности, которые он должен освоить), и пассивной, конформной, когда они не стремятся к такому воздействию и изменению. Эффективность социальной адаптации зависит от того, насколько адекватно индивид воспринимает себя и свои социальные связи. Искаженное или недостаточно развитое представление о себе ведет к нарушениям социальной адаптации<sup>61</sup>.

Показателями успешной социальной адаптации являются высокий социальный статус индивида в данной среде, а также его психологическая удовлетворенность этой средой в целом. Показателями низкой социальной адаптации являются стремление индивида к перемещению в другую социальную среду, и отклоняющееся поведение<sup>62</sup>.

Успешность социально-культурной и правовой адаптации зависит от характеристик, как самого мигранта, так и принимающей среды. Чем сложнее социальная среда, в которую мигранту предстоит интегрироваться, тем интенсивнее в ней происходят изменения, и тем более трудным для мигрантов оказывается процесс адаптации. В сложных проблемных ситуациях адаптивные процессы протекают с участием не отдельных, изолированных механизмов, а их комплексов, которые используются в сходных социальных ситуациях, закрепляются и становятся характерными для личности мигранта.

Р.Моссом и Ж.Шеффером сформулированы пять видов основных задач, возникающих перед человеком в проблемных кризисных ситуациях.<sup>63</sup>

Первая задача заключается в том, чтобы осмыслить и определить значение ситуации для себя. Как правило, реакция человека на стрессовую ситуацию выражается в более длительном осмыслении события. Лишь спустя какое-то время постепенно рождается понимание того, что произошло или происходит.

---

<sup>61</sup> Сапов И. А. Там же -С.112.

<sup>62</sup> Философские проблемы адаптации/Под ред. Г. И. Царегородцева. - М., «Мысль», 1975. - С.21.

<sup>63</sup> Moss R.H., Schaefer J.A. Life transitions and crises // Coping with life crises. An integrative approach. New York: Plenum Press, 1986. - P. 3-28.

Мигрант пытается предугадать возможные варианты развития события и определить его последствия.

Вторая адаптивная задача заключается в выработке умения противостоять кризисной ситуации. При переезде на новое место жительства мигранты могут столкнуться с проблемой приспособления к более низкому уровню жизни, снижения заработной платы на фоне экономического упадка, в связи с этим встает вопрос о поиске дополнительных источников дохода, о перераспределении семейных ролей. Для решения данной задачи умение мигранта справляться с перегрузкой является особенно важным.

Третья адаптивная задача решается посредством установления активной взаимосвязи с членами семьи, с друзьями, с соседями непосредственного места проживания, то есть с теми, на чью помощь можно рассчитывать при решении возникших проблем.

В четвертой задаче определен психологический фактор адаптации, который активно влияет на адаптационный процесс. Большинству иностранных граждан приходится проходить социально-культурную и правовую адаптацию с постоянным эмоциональным напряжением с необходимостью преодоления чувства страха, уязвимости, безнадежности, гнева. Решение данной задачи является одним из показателей успешности завершения адаптационного процесса и определяется сохранением эмоционального равновесия, управлением негативными чувствами.

Последняя, пятая адаптивная задача – это поддержание уверенности в себе и своих силах, поддержание социальной идентичности.

В различных жизненных условиях социально-культурная адаптация подразделяется на добровольную и вынужденную. Добровольная адаптация происходит посредством согласования в процессе жизнедеятельности человека в принимающей социальной среде системы новых ценностных ориентаций, убеждений, идеалов, которые не противоречат прежней системе взглядов и ценностей индивида, то есть принимаются им добровольно без сопротивления.

При прохождении добровольной адаптации в зависимости от степени принятия новых норм и ценностей можно выделить три уровня добровольной адаптации, на первом уровне предъявляемые мигранту внешней социальной средой принципы и нормы беспрепятственно включаются в систему его наиболее значимых потребностей, второй уровень предполагает, что свойственные мигранту ценностные ориентации в условиях новой социальной среды и системы ценностей без сопротивления с его стороны претерпевают изменения. При этом требования, которые предъявляются субъекту социальной средой, в определённой степени должны корректироваться таким образом, чтобы становиться доступными и понятными ему. На третьем уровне добровольной адаптации декларируемые системы нравственных и социальных ценностей корректируются и «сглаживаются» с учетом необходимости удовлетворения потребностей всех социальных групп.

Вынужденная адаптация происходит в случае, когда новая социальная среда предъявляет те требования мигранту, которые вступают в противоречие с системой нравственно-моральных и социальных принципов мигранта. Характеристики и свойства новой для субъекта среды жизнедеятельности, не соответствуют и противоречат его ценностно-нормативным установкам. Однако, при этом, субъект не может не принять эти характеристики<sup>64</sup>.

То есть, в отличие от добровольной адаптации, вынужденная адаптация жёстко заставляет человека принять новые условия жизнедеятельности. Не сделав этого, он не сможет не только найти новую для себя социальную нишу и новые возможности самореализации, но и утратит имеющиеся.

Чтобы сохранить жизнь себе и своим близким, возможность работать, учиться и т.д., человек может согласиться принять самые жёсткие требования общества или власти, даже противоречащие его внутренним убеждениям.<sup>65</sup>

Вопросы налаживания взаимоотношений с местным населением, трудоустройства, образования и другие социально значимые проблемы являются

---

<sup>64</sup> Шабанова М.А. Социальная адаптация в контексте свободы // Социс. – 1995. - № 9. - С. 83.

<sup>65</sup> Шабанова М.А. там же – С. 83.

особенно актуальными в процессе адаптации иностранных граждан в местах нового проживания.

Отдельное место занимает адаптация вынужденных переселенцев и беженцев. Среди мигрантов это наиболее уязвимый и слабо защищенный слой, поскольку причины их миграции обусловлены реальными опасениями стать жертвой преследования по национальному, религиозному, политическому или расовому признаку.

Вынужденно покинув своё привычное место проживания, мигранты испытывают сильнейший психологический стресс, сопряженный с потерей нажитого имущества и возникшей «социальной изоляцией». Они наиболее остро нуждаются в защите и всесторонней помощи принимающей стороны. Для решения проблем адаптации и обустройства вынужденных переселенцев требуется немалые финансовые затраты. В 1990-е годы в Российской Федерации насчитывалось более полутора миллиона вынужденных переселенцев и беженцев, при этом социальные гарантии, предоставленные им согласно законодательству до сих пор не исполнены.<sup>66</sup>

Необходимость налаживания взаимоотношений с местным населением, а также обустройства их расселения по типу «село-город», являются немаловажными факторами успешной адаптации иностранных граждан. Эти факторы важны, поскольку на прежнем месте жительства иностранные граждане пользовались преимуществами бытовой и социокультурной обустроенности городской жизни, а также привилегиями «господствующей» этнонациональной группы.

Адаптирующиеся мигранты, независимо от страны выхода будут иметь отличные культурные особенности от социокультурного пространства принимающей страны. Поэтому, в первую очередь, необходимо учитывать, что иностранный гражданин – носитель специфической культуры и субкультуры.

---

<sup>66</sup> Концепция государственной миграционной политики / ИА "ГАРАНТ" //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#ixzz2убрMvhE> (дата обращения 08.02.2014г.)



Нередко низкий уровень толерантности местного населения становится причиной непонимания и приводит к появлению взаимной нетерпимости, следствием которой становятся социальные и межэтнические конфликты. Необходимо учитывать, что иностранные граждане являются носителями своей уникальной национальной культуры, само их присутствие в принимающем социуме запускает многие социальные процессы, в том числе обогащает и привносит этнокультурное разнообразие в общество страны резидента. На сегодняшний день проживающие в г. Москве иностранные граждане из Африки и стран ближнего зарубежья являются постоянным объектом недовольства и негативного отношения. Полная социальная изоляция и почти невозможная адаптация происходит у иностранных граждан из дальнего зарубежья, только небольшое количество способно завести близкие и дружеские знакомства среди местных жителей. Вследствие этого даже после продолжительного периода проживания в России мигранты не осваивают русский язык и не включаются в социокультурную и даже правовую структуру принимающего социума.<sup>67</sup>

На низком уровне находится правовая адаптация иностранных граждан, доказательством чего являются тысячи нелегальных мигрантов, которых ФМС высылает из страны, а также низкое число иностранных граждан, обратившихся в правоохранительные органы за защитой своих прав.

Прибывая в Россию, иностранные граждане попадают в иную правовую систему, в которой действуют иные нормы права, регулирующие все сферы общественной жизни, в том числе взаимоотношения иностранных граждан с институтами государственной власти.

Одним из факторов, влияющих на адаптационный процесс, является различное построение системы нормативно-правовых актов, которые, в свою очередь, определяют различное устройство государственных органов, осуществляющих учет и контроль иностранных граждан. К примеру, в Китайской Народной Республике существует база данных отпечатков пальцев граждан,

---

<sup>67</sup> Солдатова Г.У., Шайгерова Л.А. Социально-психологическая адаптация вынужденных мигрантов // Психология беженцев и вынужденных переселенцев: опыт исследований и практической работы. - М.: - 2001. – С. 83.

проживающих на определённой территории, подконтрольной соответствующему подразделению надзорного органа, в Российской Федерации подобная база отсутствует. В данном вопросе государственные органы надзора Российской Федерации в сравнении с Китайскими являются менее действенными.

Необходимо учитывать, что правоохранительная и судебная система в силу ряда объективных причин не воспринимаются мигрантами как институты, стоящие на службе защиты их прав и законных интересов. Иностранцы граждане, проходя социализацию и адаптируясь к условиям мест вселения в Российской Федерации, ощущают отсутствие привычного контроля и надзора за правомерным поведением, и совершают на данной почве акты противоправного поведения. Актуальность данной проблемы вызвана еще и тем, что преступления, совершаемые мигрантами, вызывают огромный общественный резонанс, провоцируют на разжигание ксенофобии, ненависти по признакам расы, национальности и вероисповедания. Особую остроту этот вопрос приобрел в последнее время в связи с известными событиями в Москве и в ряде других городов. Существенный рост экстремизма в стране вызывает серьезную обеспокоенность. Вышеуказанная проблема в совокупности с активизацией миграционных процессов, обуславливающих приток мигрантов из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, приобретает особую остроту и требует повышенного внимания к формированию системы государственных органов Российской Федерации, осуществляющих учет иностранных граждан и контроль за их поведением.

На правовую адаптацию иностранных граждан влияет возникшее с начала 90-х годов XX века и существующее в некоторых аспектах по сей день отношение местной власти и государства. Не менее распространены и до сегодняшнего времени жалобы представителей диаспор на дискриминацию и притеснения со стороны властей. В 90-х годах 20 столетия субъекты российской федерации обладали широким суверенитетом, что позволяло им принимать законодательные акты отличные, а иногда и прямо противоречащие политике федерального центра. Данное обстоятельство позволило в некоторых регионах России принять местные

законы, направленные против мигрантов.<sup>68</sup> Это привело к масштабному несогласию официальных представителей стран СНГ, был направлен официальный протест посла Азербайджана в России, он охарактеризовал ситуацию как «произвол, унижение человеческого достоинства, дискриминация по этническим признакам». И хотя на текущий момент данные законы отменены, прошло не так много времени, чтобы не принимать во внимание возникшие последствия.

Подобная политика ведет к возникновению правового нигилизма, мигранты не верят в силу закона и правомерность действий государственных институтов, как следствие возникает потребность и привычка искать неформальные, а порой и противозаконные пути решения своих проблем.

В законодательстве Российской Федерации закреплён принцип равноправия – равенства всех перед законом. Иностранцы граждане (легально пребывающие в стране) формально пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане РФ, если иное не вытекает из Конституции РФ, и других актов российского законодательства. Однако воплощение данного принципа остается до конца неизученным, что порождает сомнения в его действительной реализации. Неурегулированность российским законодательством многих вопросов правовой защиты иностранных граждан обуславливает их социальное неравенство с российскими гражданами в трудовых отношениях, в обеспечении доступа к услугам образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения<sup>69</sup>.

За исключением Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, демографическими,

---

<sup>68</sup> Осипов А. Краснодарский край: миграция, национализм и региональная риторика // Кавказские Региональные Исследования. 1996, №1. –С. 81-93; Вынужденные мигранты и государство. М., 1998. -С.139-198.

<sup>69</sup> Смоленский М. Б. Право и правовая культура в системе социальной регуляции // Научно-практический журнал "Юридический Вестник РГЭУ. № 1. Изд. РГЭУ. 2003 - С.38-45.

социокультурными и другими характеристиками, способных успешно адаптироваться и интегрироваться в российское общество. Сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных мигрантов.<sup>70</sup>

Зачастую, иностранные граждане хотят получить гражданство РФ, не зная, что до подачи указанного заявления, необходимо пройти ряд процедур и получить необходимые документы. Недостаточная правовая подготовка и, как следствие, нарушение миграционного законодательства оборачивается конфликтом с сотрудниками миграционной службы, лишая тем самым мигранта возможности на дальнейшую легальную интеграцию в российское общество. Зная, что срок действия регистрации истек, они продолжают находиться на территории России, рискуя в дальнейшем не получить разрешение на трудовую деятельность и временное проживание.

Низкая правовая осведомленность иностранных граждан порождает еще как минимум два аспекта исследуемой проблемы. Первый аспект заключается в том, что многие иностранные граждане порой не могут определить, что их права были нарушены, они не рискуют оспаривать действия работодателей либо представителей официальных властей: не знают, в какие официальные структуры следует обращаться, чтобы защитить свои нарушенные права. Это вынуждает мигрантов руководствоваться иными нормами права, вытекающими из традиций и обычаев, зачастую сложившихся и действующих внутри диаспор.

Второй аспект связан с социальной сферой и обуславливается незнанием мигрантов о вакансиях на рынке труда, о государственных программах трудоустройства и иных видах государственной поддержки, о доступности необходимых медицинских и образовательных услуг.

Явно недостаточна и роль неправительственных организаций в деле защиты прав иностранных граждан. Немногочисленные действующие организации не

---

<sup>70</sup>Концепция государственной миграционной политики / ИА "ГАРАНТ" //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#ixzz2ybrMvhE> (дата обращения 08.02.2014г.)

получают поддержки государства и работают, как правило, на деньги международных спонсоров.

Деятельность российской правоохранительной и судебной системы на практике сводится к проверке легальности пребывания иностранных граждан, соблюдению ими миграционного законодательства, в случае выявления нарушений принимаются все меры по обеспечению их отъезда. Если права мигранта ранее были нарушены, то в результате депортации потерпевшее лицо отсутствует, что не позволяет проводить каких-либо оперативно-розыскных или следственных действий по факту нарушения его прав. Таким образом, в странах СНГ фиксируются десятки тысяч нарушений прав иностранных граждан, а у нас – единицы.<sup>71</sup>

Нередки случаи, когда сами работники правоохранительных органов посягают на права и свободы мигрантов, производят незаконные задержания, требуют предоставления избыточного перечня справок и документов, снабжают недостоверной информацией, что приводит к значительным потерям времени и сил у потребителей таких «государственных услуг» и в значительной мере провоцирует рост коррупции.

В реальной практике существуют факторы, осложняющие процесс прохождения социально-культурной и правовой адаптации мигрантов. Но на сегодняшний день необходимость в привлечении иностранной рабочей силы обусловлена Российской экономикой. Наше государство не может обеспечить стабильное экономическое развитие без привлечения иностранной рабочей силы, это подтверждается соответствующими статистическими данными. Согласно демографическому прогнозу баланса трудовых ресурсов на 2014-2016 годы Федеральной службы государственной статистики<sup>72</sup>, численность населения трудоспособного возраста будет снижаться, а численность населения старше и

---

<sup>71</sup> Смоленский М. Б. Конституционно-правовые основы формирования правовой культуры и развития гражданского общества в Российской Федерации. Ростов-на-Дону. Научно-практический журнал «Государственное и муниципальное управление (Ученые записки СКАГС)». № 4. С.50-59. Изд. СКАГС. 2003. -С.98-101.

<sup>72</sup> Федеральная служба государственной статистики. /Бюллетень: Предположительная численность населения Российской Федерации // URL: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 08.08.2013г.)

моложе трудоспособного возраста - расти. Численность населения трудоспособного возраста сократится на 4 млн. человек или на 4,6% (с 86,6 млн. человек в 2012 году до 82,6 млн. человек в 2016 году). В связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста в 2013-2016 годах ожидается снижение численности трудовых ресурсов (на 0,8-0,9 млн. человек ежегодно). При этом негативные демографические тенденции будут смягчены ростом численности работающих лиц старше пенсионного возраста и иностранных трудовых мигрантов (их удельный вес в численности трудовых ресурсов возрастёт с 2,9% в 2012 году до 3,2% в 2016 году).

Потребность в миграционных ресурсах вызвала необходимость разработки и осуществления эффективной государственной миграционной политики направленной на формирование системы адаптации и интеграции иностранных граждан в социальную структуру российского общества. Данная концепция государственной миграционной политики Российской Федерации утверждена Президентом российской Федерации В.В. Путиным 13 июня 2012г.

В концепции учтены все основные факторы, влияющие на процесс адаптации и интеграции мигрантов. Среди основных целей миграционной политики выделены компенсация естественной убыли населения, повышение миграционной привлекательности России и накопление человеческого капитала, путем привлечения высококвалифицированных работников. Реализация концепции должна способствовать снижению социально-культурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов.

Целесообразность привлечения мигрантов на долгосрочной основе обуславливает наличие такого важного принципа государственной миграционной политики как дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов. Осуществление данного принципа по нашему мнению позволит более эффективно распределять миграционные ресурсы.

Концепция будет реализована в 3 этапа. На первом этапе (2012-2015 гг.) будет создана инфраструктура для проживания трудовых мигрантов, их интеграции и адаптации. Также необходимо создание центров содействия иммиграции в России и медицинского освидетельствования мигрантов, в том числе за рубежом. Второй этап (2016-2020 гг.) предполагает обобщение и анализ правоприменительной практики в области миграционной политики, усовершенствование системы анализа миграционной ситуации. К 2021 г. планируется приостановить миграционный отток населения из Сибири и Дальнего Востока. На третьем этапе (2021-2025г.) будет оценена эффективность принятых миграционных программ и уточнена стратегия их реализации. К 2026 г. предполагается обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока<sup>73</sup>

Таким образом, государственная система адаптации и интеграции иностранных граждан в настоящее время находится в стадии разработки. До 2010г. соответствующая деятельность по их адаптации на новом месте пребывания практических результатов не приносила. Актуальность и необходимость работы по управлению миграционными процессами обусловила еще в 2010 году создание в структуре Федеральной миграционной службы специального подразделения - Управление содействия интеграции. Деятельность данного института направлена на развитие принципа толерантности и нивелирование таких негативных явлений как ксенофобия и дискриминация по национальному признаку.

К целям и задачам данного Управления относится разработка стратегии интеграции и адаптации мигрантов – полноценного их включения в социально-культурную структуру российского общества, сотрудничества с национальными объединениями, международными и внутригосударственными неправительственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию и помощи в прохождении мигрантами адаптационных процессов.

---

<sup>73</sup> Концепция государственной миграционной политики / ИА "ГАРАНТ" //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#ixzz2yubrMvhE> (дата обращения 08.02.2014г.)

Организационные задачи предполагают координацию работы территориальных органов ФМС России<sup>74</sup>. Для миграционной политики деятельность в данном направлении является важным инструментом, обеспечивающим безопасное развитие российского общества.

Необходимо отметить уже проделанную положительную работу. Территориальными органами ФМС России в субъектах федерации на регулярной основе проводятся «круглые столы», посвященные интеграции мигрантов в российское общество, на которых происходит открытое обсуждение проблемных вопросов с участием представителей национально-культурных диаспор. В Республике Бурятия сотрудники миграционной службы еженедельно проводит выездные приемы и консультации для иностранных граждан. На таких приемах любой трудовой мигрант может обратиться с заявлением о выдаче патента, оформить страховой медицинский полис, получить необходимую информацию о вакансиях на рынке труда, порядке и условиях приема в российское гражданство, изучении русского языка.

В настоящее время знание мигрантами русского языка существенно ухудшается. Согласно результатам исследования, проведенного Центром миграционных исследований<sup>75</sup>, до 20% иностранных граждан, пребывающих из Средней Азии вообще не владеют русским языком, 50% не в состоянии самостоятельно заполнить документы (миграционную карту, таможенную декларацию, анкету и т.д.). Не лучшим образом обстоит ситуация и в Республике Бурятия, по результатам аналогичного исследования 36% прибывших мигрантов не владеют русским языком. Согласно прогнозу экспертов, изменение данных показателей произойдет в сторону увеличения, что делает проблему изучения русского языка достаточно актуальной и порождает необходимость предпринять реальные действия по её разрешению.

---

<sup>74</sup> Федеральная миграционная служба / Управление содействия интеграции // URL: <http://www.fms.gov.ru/about/structure/management/integr/> (дата обращения 10.02.2014г.)

<sup>75</sup> Центр миграционных исследований / Проект: управление миграцией в условиях демографического кризиса // URL: <http://migrocenter.ru/proekt.php> (дата обращения 10.02.2014г.)



В 2013г. в России действовало 235 курсов по русскому языку для иностранных граждан, из которых 51 являлись полностью бесплатными. По итогам прохождения курсов сдается обязательный государственный экзамен. Во всех регионах Министерство образования и науки РФ установило фиксированную плату за сдачу экзамена в размере 3000 рублей.

Закономерно возникает вопрос: «Правомерно ли требование об обязательной сдаче экзамена по русскому языку, не нарушает ли это и без того ущемляемые права мигрантов?». Необходимо отметить что, нарушение прав мигрантов происходит по нескольким причинам, основная из них отсутствие знаний о российских законах. Соответственно мигранты не умеют защищать свои права, не понимают, на каких условиях они заключаются трудовые соглашения, а самое важное - какое материальное вознаграждение они получают за выполненную работу. Изучение русского языка, в первую очередь, обеспечит их комфортное и безопасное пребывание в нашей стране, даст возможность защитить и реализовать свои права и свободы.

Одним из направлений миграционной политики является установление безвизового порядка въезда мигрантов из стран СНГ, поскольку основной поток трудовых мигрантов приходит из бывших республик СССР. Упрощенный порядок въезда способствует привлечению большего числа трудовых мигрантов. Положительные результаты работы по данному направлению уже наблюдаются. В течение 2012 года в УФМС по Республике Бурятия по вопросу оформления патента обратилось 7844 иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, что на 5007 больше по сравнению с 2011г.(+56,7%)<sup>76</sup>.

Реализация государственной миграционной политики в интеграции иностранных граждан в структуру российского общества, предполагает деятельность не только на территории РФ, но и в странах выхода мигрантов. Работа по данному направлению предполагает заключение со странами

---

<sup>76</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Республики Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в регионе в 2012г. // – URL: <http://www.ufmsrb.ru> (дата обращения 08.08.2013г.)

участниками Содружества Независимых Государств – основными донорами иностранной рабочей силы соглашений о домиграционной подготовке, заключающейся в том, что еще до выезда в Россию мигрант получает базовые знания русского языка, изучает нормы социального поведения, культурные традиции и законодательство Российской Федерации. Значительная часть иностранных граждан отмечает необходимость создания единой информационной базы о вакансиях на рынке труда, о государственных программах трудоустройства и иных видах государственной поддержки иностранных граждан, о доступности необходимых медицинских и образовательных услуг, о центрах бесплатной правовой помощи. Создание подобной базы значительно облегчит процесс переселения и выбора соответствующего места жительства. Данные направления деятельности, безусловно, окажут положительное влияние на прохождение социально-культурной и правовой адаптации.

Отдельно стоит выделить такие важные факторы как помощь и содействие интеграции мигрантов в социальную среду со стороны национально-культурных объединений - диаспор. Данные факторы с нашей точки зрения являются наиболее значимыми в адаптационном процессе.

Мигранты из многих стран, работающие в России, поддерживают очень тесные контакты с национальными объединениями (диаспорами), действующими в нашей стране, получая от них поддержку и помощь в поиске жилья и работы. Стоит отметить, что работа с национально-культурными объединениями это одна из приоритетных задач Управления содействия интеграции ФМС РФ.

Под диаспорой (от греч. – «рассеяние») в нашем исследовании понимается — часть народа (этноса), проживающая вне страны своего происхождения, образующая сплочённые и устойчивые этнические группы в стране проживания, и имеющая социальные институты для поддержания и развития своей идентичности и общности<sup>77</sup>.

---

<sup>77</sup> Материал из «Википедии» - свободной энциклопедии // URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения 05.03.2014г.)

В настоящее время в России насчитывается значительное количество национально-культурных объединений. Многие из них представляют собой достаточно хорошо организованные структуры со своим уставом, финансовым обеспечением, выборными органами управления. К примеру, Всероссийская афганская диаспора имеет свой сайт, в состав органов её управления входят люди, занимающие достаточно высокое социальное положение. Бюджет формируется не только из взносов членов диаспоры, но и за счет инвестиций, торговой и иной деятельности осуществляемой диаспорой. Согласно уставу данной диаспоры основу деятельности составляет защита гражданских прав и свобод афганцев, проживающих на территории Российской Федерации в соответствии с принципами Всеобщей декларации прав и свобод человека и законодательства Российской Федерации.

В качестве целей обозначены такие направления деятельности как содействие в трудоустройстве и поиске жилья, предоставление гуманитарной, юридической, консультационной помощи афганцам, непрерывная деятельность по установлению взаимно-дружественных отношений с народом России и реализация мер по обеспечению добрых отношений между государствами и народами России и Афганистана, борьба с дискриминацией и нацизмом.

И это не единичный пример. Анализ деятельности национально-культурных объединений позволяет сделать вывод, что на сегодняшний день наше государство и лидеры национально-культурных объединений мигрантов понимают высокое значение совместной работы и деятельности по оказанию помощи в интеграции и адаптации мигрантов в местах вселения. Очень высока роль национальных диаспор в выстраивании правового диалога между мигрантами и органами государственной власти, их ориентирования на соблюдение российского законодательства, уважение культурных традиций титульного населения.

На одном из региональных «круглых столов» организованном при поддержке УФМС лидер армянской диаспоры отметил:

«Мигранты, приезжая в Россию, не осознают того, факта, что это уже иное государство со своими устоями, традициями и, конечно же, законами. Поэтому мы должны проводить разъяснительную работу среди граждан. Объяснять, что нельзя жить в чужом государстве по своим национальным традициям».

В Республике Бурятия в рамках развития концепции государственной миграционной политики на регулярной основе совместно с представителями диаспор проводятся аналогичные круглые столы, посвященные содействию интеграции мигрантов.

С другой стороны, некоторые национально-культурные объединения мигрантов представляют собой компактные поселения, жители которых на протяжении многих поколений сохраняют свою культуру, язык, поддерживают прочные социальные и экономические связи внутри диаспоры и с родиной. Этим, к примеру, объясняется и психологический феномен чайнатауна: там, где есть китаец, есть и Китай. Проживая в таких поселениях, мигранты успешно проходят социально-культурную и правовую адаптацию, но их интеграция в социальную структуру российского общества не происходит, поскольку необходимая социальная среда существует внутри диаспоры и удовлетворяет всем потребностям мигранта. Таким образом, данные поселения выступают самостоятельным взаимодействующим элементом социальной структуры, но не интегрируются в неё. Влияние подобных объединений с высокой долей вероятности отрицательно скажется на социально-культурной и правовой адаптации.

Анализ критериев и факторов социально-культурной и правовой адаптации показывает, что в каждом регионе присутствуют свои уникальные особенности, которые обуславливают неповторимость исследуемых социальных процессов. В тоже время, в соответствии с требованиями общенаучного принципа о выявлении устойчивости, инвариантности в многообразных связях и изменениях нами выявлена совокупность факторов, влияющих на адаптацию мигрантов и критериев, на основе которых можно судить о степени успешности прохождения адаптационного процесса.

К выявленным критериям относятся:

- социальный статус, материальное положение;
- психологическое самочувствие, психологическая удовлетворенность социальной средой;
- стремление к перемещению в другую социальную среду, к смене места жительства, желание покинуть принимающий социум и государство;
- конфликтность с членами принимающего общества, коллектива, группы;
- уровень социализации;
- реализация внутреннего потенциала, проявление своих конструктивных, творческих возможностей;
- соответствие результата выполняемой деятельности и поставленной цели;
- характер трудовой деятельности;
- наличие личных взаимоотношений, наличие друзей, товарищей, знакомых;
- степень принятия культурных норм, обычаев, правил поведения принятых в инородном обществе;
- владение правовой информацией, знание законов;
- владение русским языком;
- правомерное поведение;
- направленность социальной установки.

В основе выявленных критериев лежат культурологический и этносоциологический подходы.

Культурологический подход объясняет человеческое поведение через господствующие в обществе социоцентрические нормы, ценности и правила поведения. Человеческое поведение не может осуществляться без влияния культуры. Культурологический подход рассматривает развитие через исторические типы культуры.

Этносоциологический подход позволяет выделить не только отдельные аспекты миграции, наряду с социальными, экономическими, правовыми, но и

рассмотреть миграцию на более глубоком уровне через понимание её механизмов, с учетом исторических традиций народа, в том числе отражающих прежний миграционный опыт. Данный подход позволяет рассматривать концепцию культуры народа как коллективный способ адаптации к окружающей природной и социальной среде.

На основе выделенных критериев, можно охарактеризовать иностранных граждан которые успешно прошли социально-культурную и правовую адаптацию. Данные мигранты освоили достаточное количество социальных навыков, которые обеспечили приобретение высокого социального статуса. Трудовая деятельность осуществляется ими в соответствии с профессиональными навыками, и(или) в желаемой области, позволяет в полной мере реализовать свой внутренний потенциал, проявить свои творческие возможности. Присутствует психологическая удовлетворенность социальной средой, они бесконфликтно существуют в принимающем обществе и коллективе, психологическое самочувствие характеризуется хорошим настроением, уверенностью в завтрашнем дне, высокой продуктивностью в повседневных делах и отсутствием фрустрации. Тесные взаимоотношения с членами принимающего общества проявляются в наличии друзей и знакомых, которые могут оказать помощь в сложной кризисной ситуации.

Культурные традиции, правила поведения, принятые в инородном социуме, полностью принимаются ими, они вырабатывают способность таким образом соединить различные ценности, чтобы освоить и принять новые культурные нормы и правила, при этом сохранить собственную самобытность. Здесь можно говорить о проявлении духовного синтеза как неотъемлемого критерия социально-культурной адаптации.

Владение русским языком и правовыми знаниями характеризуется как высокое. Мигранты хорошо представляют действие законов, эффективно используют их для реализации собственных правомерных целей. Правосознание достаточно развитое. Материальное положение позволяет приобрести вещи длительного пользования без ущерба для бюджета семьи. Они ориентированы в

долгосрочной перспективе на проживание в Российской Федерации. Социальная установка имеет положительную направленность, несет созидательный эффект по укреплению межкультурного взаимодействия и поддержания правопорядка.

Психологи заметили, что изменение внешних обстоятельств порождает параллельные изменения и в людях. Прежняя привычная обстановка, в которой находились иностранные граждане поменялась, чтобы не оказаться в состоянии дезадаптированности они должны предпринять все попытки чтобы приспособиться к новой социальной среде, интегрироваться в неё. Однако не все мигранты способны быстро и своевременно отреагировать на меняющиеся обстоятельства. С помощью выделенных критериев можно охарактеризовать мигрантов в состоянии полной дезадаптированности, которые по тем или иным причинам не прошли социально-культурную и правовую адаптацию или мигрантов, чья адаптация прошла с определенными нарушениями

Состояние данных мигрантов характеризуется тревожным, беспокойным и депрессивным эмоциональным фоном, чувством беспомощности и безысходности перед сложившейся жизненной ситуацией, низкой продуктивностью в решении повседневных вопросов. Как правило, данные мигранты трудовую деятельность осуществляют на рынке низко квалифицированной рабочей силы, не в соответствии со своей профессиональной подготовкой. Социальный статус низкий, материальное положение критическое, денег порой не хватает на покупку предметов первой необходимости.

Присутствует психологическая неудовлетворенность социальной средой, вследствие чего формируются патологические защитные механизмы. Подобная дезадаптированность становится причиной актов противоправного поведения и, как следствие, возникают конфликты в области межнациональных отношений. Культурные традиции, правила поведения новой социальной среды не принимаются ими, духовного синтеза не происходит. Характеристики и свойства новой для мигранта среды жизнедеятельности не соответствуют и противоречат его ценностно-нормативным установкам, но при этом мигрант не может не принять эти характеристики и, более того, обязан содействовать в их реализации

дабы удовлетворить свои социальные потребности. Они не могут в полной мере реализовать свой внутренний потенциал, проявить свои конструктивные, творческие возможности, что приводит к психологическому застою, состоянию фрустрации.

Владение русским языком и правовыми знаниями характеризуется как низкое. Мигранты не знают законов и соответственно не могут защитить свои права. Возникает необходимость искать неформальные, а порой и противозаконные решения своих проблем. Данная категория мигрантов не ориентирована на проживание в России в долгосрочной перспективе, они мечтают уехать из неё. Социальная установка имеет отрицательную направленность, несет разрушительное действие в межкультурных, межнациональных связях, подрывает основы правопорядка.

К выявленным факторам относятся:

- миграционная политика государства;
- степень различия правовых систем двух государств;
- правовой режим, установленный для иностранных граждан.
- реальное закрепление и реализация прав и свобод мигрантов;
- содействие в адаптации со стороны национально-культурных объединений;
- правовая культура принимающего социума;
- индивидуальные характеристики мигранта (наличие прошлого адаптивного опыта, профессиональная подготовка, образование);
- тип расселения мигрантов (общинно-компактный или разрозненный).

К факторам, оказывающим непосредственное влияние на правовую адаптацию относятся: степень различия правовых систем двух государств и правовая культура принимающего общества, иные факторы оказывают косвенное влияние.

Подводя итоги можно сделать вывод, что долгосрочное стратегическое планирование миграционной политики должно лежать в сфере обеспечения легализации возрастающего числа трудовых мигрантов. Данная стратегия



обуславливается как потребностью России в восполнении демографических потерь и обеспечении ведущих отраслей экономики рабочей силой, так и потребностью стран-доноров перераспределить свои трудовые ресурсы.

Проведенный анализ критериев и факторов правовой адаптации свидетельствует, что большинство проблем в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы были обусловлены отсутствием стратегического компонента в управлении миграцией. Такой стратегический компонент получил свое методическое и институциональное обеспечение, и был внедрен в практику управления миграционными процессами, путем разработки концепции государственной миграционной политики. Поскольку государственная миграционная политика предполагает долгосрочную поэтапную реализацию, большинство проблем связанных с миграцией на сегодняшний день сохраняются.

Анализ факторов социально-культурной адаптации позволяет сделать вывод, что на сегодняшний день правительство Российской Федерации и лидеры национально-культурных объединений понимают острую необходимость в расширении и укреплении взаимного сотрудничества по адаптации и интеграции мигрантов в социальную структуру российского общества, ведению правового диалога ориентированного на построение взаимно-дружественных межнациональных отношений, исключающих всякое проявления дискриминации и расизма.

Проведенный анализ выявленных факторов и критериев социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, позволяет выделить социологические переменные необходимые для разработки и обоснования методики исследования изучаемых адаптационных процессов.

### **1.3. Методы исследования социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в местах вселения**

Поскольку проблема исследования адаптационных процессов носит междисциплинарный характер, методологическая часть работы базируется на реализации культурологического и этносоциологического подходов обуславливающих применение комплекса социологических методов. Методика направлена на получение необходимых результатов, отражающих современное состояние изучаемых проблемных аспектов в области миграции, позволяющих осуществить научно обоснованный поиск наиболее действенных решений ряда задач существующей миграционной политики.

Так же методика исследования базируется на системном подходе, позволяющим рассмотреть адаптацию иностранных граждан в трех различных аспектах социальном, культурном и правовом.

В рамках общенаучных методов исследования применяются структурно-функциональный анализ, синтез, систематическое описание, объяснение, на основе теоретических обобщений и научных доказательств, социологическая и статистическая обработка данных.

Статистический метод имеет большое значение для изучения адаптации иностранных граждан, его преимущество заключается в непосредственной регистрации каждого отдельного случая передвижения, постановки на учет по месту жительства, получения разрешения на временное проживание и трудовую деятельность, вида на жительство.

При изучении социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан использовалась совокупность источников и материалов – территориальных органов Управление федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия, Федеральной службы государственной статистики, комитета по труду и департамента занятости, анкетных опросов в среде иностранных граждан, интернет источников, а также экспертного опроса специалистов.

Основным количественным методом исследования является анкетный опрос мигрантов. Главную роль при получении статистической информации играют материалы Управления Федеральной миграционной службы по Республике Бурятия, которая ведет наиболее полный учет иностранных граждан, учитывает регионы выхода, количество разрешений на временное проживание и видов на жительство, количество квот и патентов на трудовую деятельность.

Отчетные показатели и статистические данные Управления федеральной миграционной службы России по Республики Бурятия и Федеральной службы государственной статистики позволяют осуществить случайную вероятностную выборку. Достижение требуемых параметров выборки с целью снижения влияния дисперсии (разброса признака) на объем выборочной совокупности, а также достижения оптимального соотношения между количеством опрошенных респондентов и произведенными экономическими затратами представляется возможным за счет специально разработанной системы анкетного опроса, обеспечивающей схожесть исследуемых категорий респондентов.

Объем генеральной и выборочной совокупности, а также обеспечение его репрезентативности в исследовании определяются исходя из следующих расчетных показателей. Данные таблицы 1.3.1 показывают, что в 2012г. Управлением федеральной миграционной службы по Республике Бурятия было оформлено 1003 разрешения на временное проживание, 65 аннулировано. В результате анализа аналогичных отчетов УФМС по Республике Бурятия за 2010-2011гг. были получены следующие данные: в 2011 оформлено 713 разрешений, аннулировано 89, в 2010 году выдано 955 разрешений. Учитывая то, что разрешение на временное проживание выдается сроком на 3 года, общее количество иностранных граждан постоянно проживающих на территории Республики Бурятия составляет  $2517=1003+(713-65)+(955-89)$ . Анализ отчетных данных УФМС России по Республике Бурятия за последние 3 года (2010-2012гг.)

дает основание полагать, что из вышеуказанного числа согласно данным УФМС подавляющее большинство мигрантов занимается трудовой деятельностью<sup>78</sup>.

Важным аспектом является то, что УФМС по Республике Бурятия учитываются только те иностранные граждане, которые подпадают под действие Федерального закона РФ «О правовом положении иностранных граждан».

Для определения генеральной совокупности и расчета выборки представляется возможным воспользоваться отчетными данными (таблица 1.3.1)

Таблица 1.3.1

**Количество разрешений на временное проживание в 2012г. (оформленных, выданных и аннулированных разрешений, отказов в выдаче разрешений)**

Рассмотрено заявлений о выдаче разрешений на временное проживание (ИГ)				
Всего	Разрешено			отказано
	всего	из них		
		квота	вне квоты	
<b>1154</b>	<b>1003</b>	<b>820</b>	<b>183</b>	<b>151</b>

В социологическом исследовании за единицу анализа был принят иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории Российской Федерации. Расчеты позволили выявить генеральную совокупность, составляющую 2517 единиц.

Повышенная надежность результатов исследования допускает ошибку выборки до 3%, обыкновенная - от 3 до 10% (доверительный интервал распределений на уровне 0,03-0,1), приближенная - от 10 до 20%, ориентировочная – от 20 до 40%, а прикидочная – более 40%. Повышенная надежность требуется в экономических и демографических исследованиях,

<sup>78</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Республики Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в регионе в 2012г. // – URL: <http://www.ufmsrb.ru> (дата обращения 08.08.2013г.)

например при переписях населения, в связи с тем, что существенные ошибки при проведении данных исследований оборачиваются миллионными потерями материальных ресурсов и просчетами планирования.<sup>79</sup>

В нашем исследовании достаточно обыкновенной надежности результатов, что позволяет определить выборочную совокупность в размере 120 единиц.<sup>80</sup> Что составляет 4,7% от объема генеральной совокупности в 2517 единиц.

Выборочная совокупность представляется нам оптимальной, и достаточной для экстраполяции выводов на всю генеральную совокупность. Репрезентативность выборки достигается за счет низкой дисперсии (разброса) контрольных параметров исследуемой совокупности.

В рамках проведенного социологического исследования при поддержке Управления федеральной миграционной службы по Республики Бурятия было опрошено путем анкетирования 120 иностранных граждан, проживающих в 8 районах Республики Бурятия, при этом годных для обработки анкет оказалось 100, 8 человек были опрошены в качестве экспертов.

Основным методом исследования является анкетирование, которое позволяет получить первичную социологическую и социально-психологическую информацию на основе специально разработанной анкеты. Анкета имеет разветвленную структуру, в основе, которой лежит набор вопросов, каждый из которых логически связан с задачами исследования и сформулирован, исходя из выявленных в результате операционализации исследуемых понятий социологических переменных.

Процесс разработки анкеты осуществлялся в несколько этапов.

Первый этап заключается в определении содержания и структуры анкеты. Данный этап предполагает разработку вопросов на основе выявленных социологических переменных о фактах жизнедеятельности опрашиваемого (его социальном и правовом статусе, демографическом состоянии, материальном

---

<sup>79</sup> Ядов В.А. Социологическое исследование: Методология. Программа. Методы. Изд. доп. и испр. Самара: Изд-во «Самарский ун-т», 1995. -С.70.

<sup>80</sup> Добренков В.И., Кравченко А.И. Методы социологического исследования: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2008. – С125.

положении, его поведении в предстоящем будущем и прошлом и пр.) или же о его социальной установке, сложившихся отношениях, мотивах поведения.

Второй этап в разработке анкеты заключается в выборе нужного типа вопросов. Они подобраны таким образом, чтобы получить наиболее полную и достоверную информацию, при этом используются формулировки, характерные для лексики масс.

Последний этап заключается в структурировании анкеты с определением количества и порядка задаваемых вопросов. Последовательность вопросов различна для разных типов анкетного опроса.

Обработка анкет производилась в режиме программы SPSS (Statistical Package for Social Sciences).

Разработанная анкета включает в себя 60 вопросов сгруппированных в три смысловых блока, в основе которых лежат социологические переменные.

Проведенная операционализация понятий социально-культурной и правовой адаптации, анализ критериев и факторов адаптационных процессов позволил выявить следующие социологические переменные: социальный статус, причины миграции, трудовая деятельность, экономическое положение, социальная установка, удовлетворенность новым местом поселения, потребность в прохождении процесса социально-культурной и правовой адаптации, наличие психологических, социальных, правовых и экономических проблем, ощущаемых мигрантами на новом месте поселения, правовая осведомленность иностранных граждан, правомерное поведение, жилищные условия, миграционное поведение, состояние здоровья, этнокультурное взаимодействие.

В целях проверки выдвинутых гипотез анкета социологического исследования разработана с учетом необходимости сбора максимального объема объективных эмпирических данных. Она состоит из нескольких взаимосвязанных и взаимообусловленных блоков: показатели социально-культурной и правовой адаптации; процесс социально-культурной и правовой адаптации; показатели степени социально-культурной и правовой адаптации; факторы,

детерминирующие процесс социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.

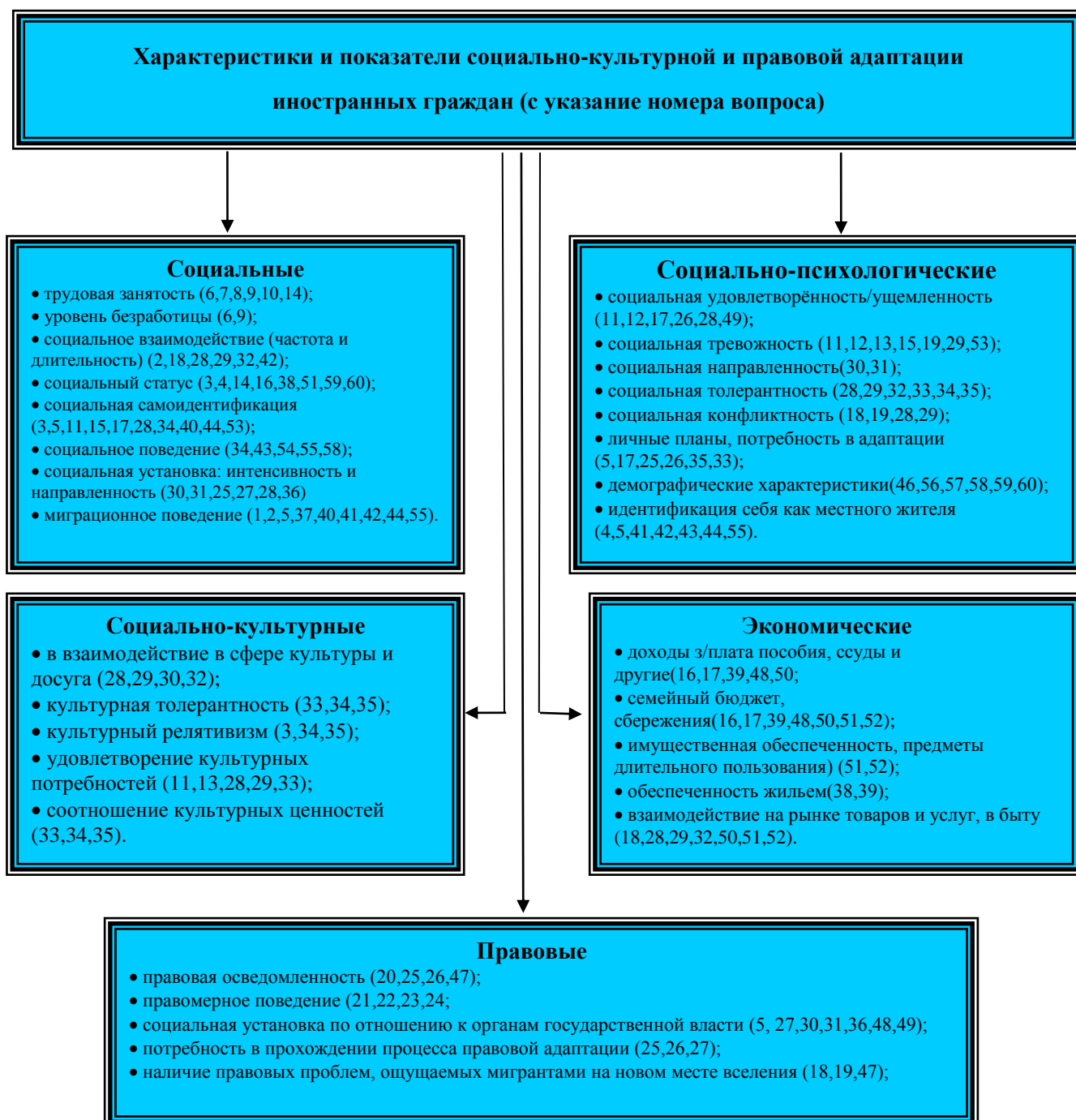


Рис. 1.3.1 Логическая схема первого блока

На основании приведенной логической схемы избранные показатели реализованы в конкретных вопросах анкеты (приложение 1) которая содержит шкалы измерений, отражающих все изучаемые индикаторы<sup>81</sup>.

Логическая схема второго блока включает в себя четыре группы переменных: об удовлетворенности на новом месте поселения; о потребностях иностранных граждан в прохождении процесса социально-культурной и правовой адаптации, мнениях и взглядах иностранных граждан на целенаправленное моделирование данного процесса; о экономических, психологических, социальных и правовых проблемах, испытываемых иностранными гражданами в местах вселения; о правовой осведомленности иностранных граждан и правомерном поведении.

Вопросы, сформулированные исходя из представленных социологических переменных, позволяют получить данные, позволяющие проследить процесс социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан и выявить степень завершенности данного процесса.

Логическая схема первого блока представлена пятью переменными (социальный статус, причины миграции, трудовая деятельность, экономическое положение, социальная установка) (см. рис. 1.3.1<sup>82</sup>) преобразованными в соответствующие вопросы анкеты:

1. О причинах миграции, и продлении правового статуса;
2. О социальном статусе в местах выхода и вселения, перспективах дальнейшего места жительства;
3. Об экономическом положении в местах вселения, трудовой деятельности, доходах, материальном положении и уровне жизни на прежнем и текущем месте жительства.

---

<sup>81</sup> За основу при построении схемы приняты некоторые положения Чукреев П.А. Социальные технологии процесса анализа и регулирования занятости молодежи в условиях регионального рынка труда / Дисс. док. социол. наук / П.А. Чукреев. – Улан-Удэ: 1998. – С. 88-92.

<sup>82</sup> При построении схемы использованы положения Багаева Н.Э. Роль вынужденных миграций в эволюции заселения территории Северной Осетии: Уч. пос. / Под ред. Д.Н. Лухманова; Сев.-Осет. гос. ун.-т. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. – С. 230.



4. О межнациональных отношениях, возникающих на почве межкультурного взаимодействия, социальной установке по отношению к коренному населению в целом и непосредственного места проживания.

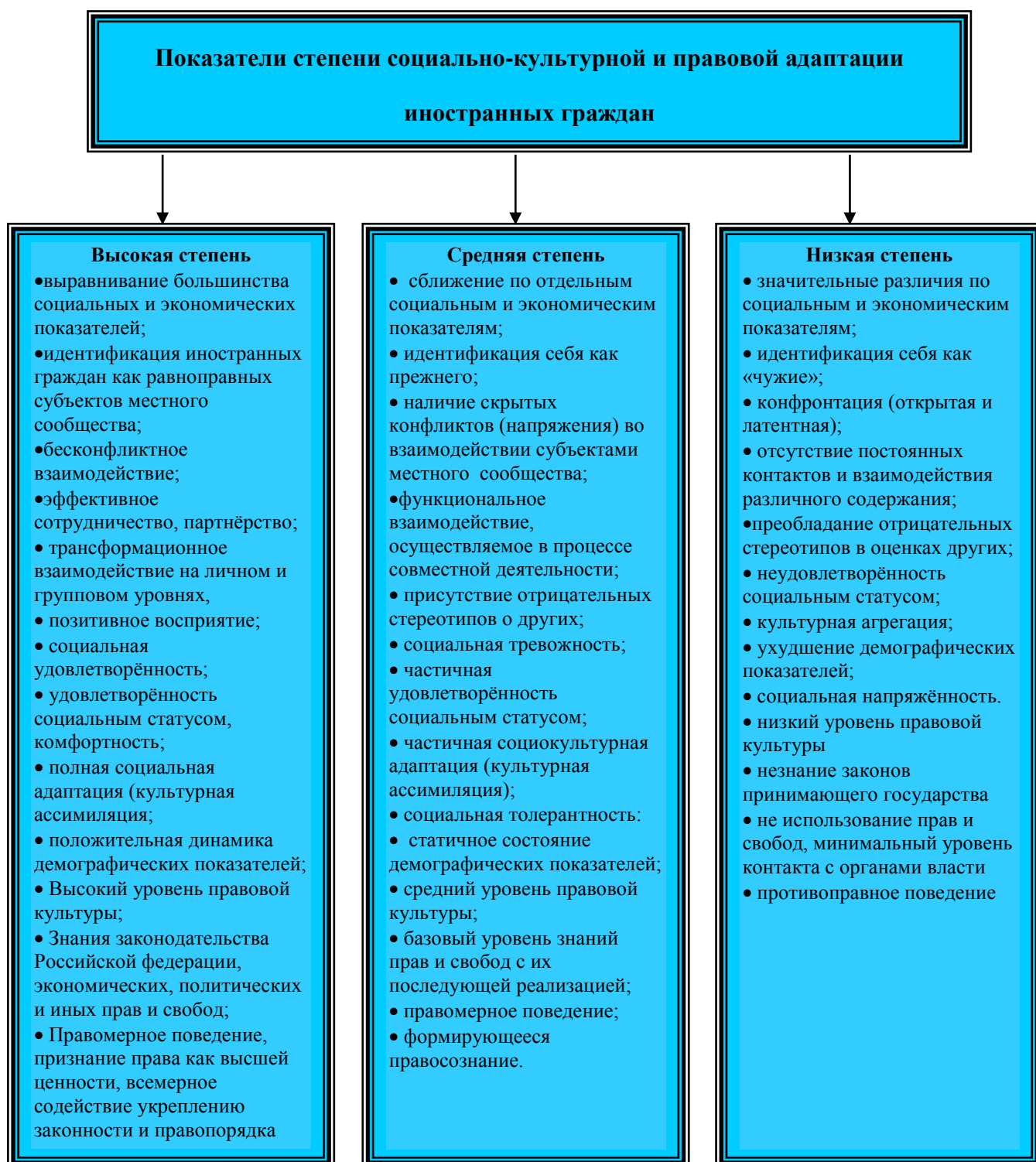


Рис.1.3.2 Логическая схема второго блока

Совокупность вопросов первого блока позволяет произвести измерения социальных, психологических, экономических характеристик и показателей социально-культурной и правовой адаптации респондентов.

Всего определено пять групп показателей: социальные, экономические, социально-культурные, социально-психологические и правовые.

В логической схеме второго блока (см. рис. 1.3.2<sup>83</sup>) отражены понятия «социальная адаптация» и «правовая адаптация», произведена группировка исследуемых показателей, позволяющих квалифицировать степень успешности прохождения адаптационного процесса как низкую, среднюю и высокую.

Логическая схема заключающего третьего блока анкеты построена на основе трех групп выявленных социологических переменных, отражающих половозрастные, демографические и некоторые социальные характеристики. Им корреспондируются следующие вопросы анкеты: жилищные условия, пол, миграционное поведение, возраст, состояние здоровья, уровень образования, планирование семьи, страна выхода мигранта, репродуктивное поведение, семейное положение.

В основе вопросов третьего блока лежат следующие переменные: о полученной помощи мигрантами со стороны различных институтов и организаций в местах вселения; о наличии родственных связей в местах непосредственного вселения; о некоторых демографических характеристиках.

Задача проверки достоверности гипотез решается путем получения наиболее полных эмпирических данных, отражающих выявленные группы социологических переменных.

Всю совокупность вопросов можно разделить на семь групп и определить «степень» достоверности (объективности) ответов на вопросы, содержащиеся в каждой из них. Степень доверия к ответам иностранных граждан на вопросы анкеты показана в таблице 1.3.2.

---

<sup>83</sup> Примерное построение схемы основано по см.: Прокушева Н.В. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев / Под ред. П.А. Чукреева; Изд-во: Бурятский. гос. ун.-т. Г.Улан-Удэ, 2009. – С. 79.

Оценка степени доверия к ответам респондентов на вопросы анкеты<sup>84</sup>

Исследуемый фактор	Порядковый номер вопроса анкеты	Степень доверия к ответам <sup>85</sup>	Примечания
1. Демографическое состояние	37, 40, 41, 42, 43, 44, 46, 53, 56, 57, 58, 60.	++	Ответы достоверны настолько, насколько репрезентативна сама выборка респондентов
2. Социальный статус в местах выхода и вселения	9, 10, 11, 17, 59.	++	Иногда иностранными гражданами завышается свой предыдущий статус
3. Причины миграции и продления статуса	1, 2, 3, 4, 5	++	-
4. Экономическое положение в местах вселения	15, 16, 32, 38, 39, 45, 48, 49, 50, 51, 52.	+	Респонденты могут занижать свой реальный доход и материальное положение.
5. Отношения с местным населением в местах выхода и на новом месте поселения, социальная установка	28, 29, 30, 31, 33, 34, 55.	++	Степень доверия высокая, т.к. измерение по методу семантического дифференциала основаны на эмоционально-чувственном аспекте
6. Правовая адаптация	18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 47, 54.	+	Сбор информации производился при поддержке миграционной службы. Респонденты могли скрыть факты нарушения ими закона
7. Социально-культурная адаптация	6, 7, 8, 12, 13, 14, 35, 36.	++	Ответы достоверны настолько, насколько репрезентативна сама выборка респондентов

На группы вопросов о демографическом состоянии, социальном статусе в местах выхода и вселения, причинах миграции и продления статуса, отношениях

<sup>84</sup> За основу взята таблица, предложенная по см.: Багаева Н.Э. Роль вынужденных миграций в эволюции заселения территории Северной Осетии: Уч. пос. / Под ред. Д.Н. Лухманова; Сев.-Осет. гос. ун.-т. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. – С. 107.

<sup>85</sup> «++» - высокая степень достоверности; «+» - в целом достоверно.

с местными жителями в местах выхода и на новом месте поселения, социальной установке, прохождении процесса социально-культурной адаптации респонденты в основном предоставили правдивую информацию. Данные практически достоверны настолько, насколько репрезентативна сама выборка респондентов.

На группы вопросов об экономическом положении в местах вселения и прохождении процесса правовой адаптации респондентами тоже представлена достаточно достоверная информация, сомнения вызывают лишь ответы на вопросы о ежемесячных доходах семьи, поскольку респонденты склонны занижать свой реальный уровень доходов и материальное положение.

Так как сбор социологической информации производился при непосредственном участии сотрудников УФМС по РБ определить степень доверия к вопросам о правомерном поведении, очень затруднительно, многие иностранные граждане в виду понятных опасений могли скрыть факты нарушения им законодательства РФ.

В целом достоверность полученной информации можно оценить как высокую, заслуживающую доверия. Разработанную анкету можно рассматривать как наиболее оптимальное, высокоэффективное средство получения социологических данные о сути исследуемых процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.

Принимая во внимание, что одной из целей исследования является изучение взаимоотношений иностранных граждан как социальной группы с другими общностями и элементами социальной структуры российского общества, путем определения содержания и направленности социальной установки, в анкету были включены вопросы, сформулированные по методу семантического дифференциала.

Метод применяется в целях более точного исследования социальной установки иностранных граждан по отношению к коренному населению в целом и соседям непосредственного места вселения. В социологических исследованиях данный метод применяется достаточно редко, в совокупности со специфическим

характером предмета исследования его применения представляет определенную научную ценность и новизну.

Метод семантического дифференциала (англ. semantic differential) был разработан и введен в психологические исследования в 1952г. Чарльзом Осгурдом. Позднее данный метод нашел свое применение в других областях научного знания, в том числе в прикладной социологии для определения интенсивности и направленности социальных установок.

Иностранные граждане, пребывая на территорию Российской Федерации, испытывают определенные трудности, связанные с социализацией и адаптацией к новым условиям. Данная адаптация не всегда проходит успешно, что в некоторых случаях обуславливает противоправное поведение и, как следствие, ведет к возникновению конфликтных ситуаций в области национальных отношений. Различие интересов, ценностных ориентаций или мировоззренческих представлений выступает побудительным мотивом массового поведения, не всегда принимающего социально благоприятную форму. Примером этому служат известные события в Москве, вызвавшие общественные беспорядки, напомним, поводом к этому послужило неподчинение иностранного гражданина требованиям, сотрудника полиции. Нежелательный исход удается предотвратить только тогда, когда органы управления обладают надежной информацией о «зародышевом» состоянии конфликта. В свою очередь получить подобные сведения можно, используя метод семантического дифференциала. Метод позволяет изучить взаимоотношения различных групп общества – элементов социальной структуры (этнических, политических, объединений по интересам и т.д.), а также отношения между этими группами и социальными институтами (органами власти, ассоциациями, средствами массовой коммуникации и др.) путем социологического измерения установок тех групп населения, которые находятся в ситуации социального противоречия, напряжения, конфликта.

Учитывая высокую эффективность данного метода полученные социологические данные определяющие направленность социальных установок по отношению к коренному населению можно экстраполировать на социальные

установки по отношению к Российским государственным органам федеральной и региональной власти.

Данный метод позволяет построить индивидуальные или групповые семантические пространства. Координатами объекта в семантическом пространстве служат его оценки по ряду биполярных градуированных (трех-, пяти-, семибалльных) оценочных шкал, противоположные полюса которых заданы с помощью вербальных антонимов. Эти шкалы отобраны из множества пробных шкал методами факторного анализа. Примерами вербальных антонимов являются: прекрасная<->ужасная политика, созидательная<->разрушительная деятельность, человечный<->бесчеловечный поступок и т.д. В целях построения семантического пространства группе испытуемых предлагается оценить объект используя вышеуказанные биполярные шкалы. При построении таких оценок, по мнению Ч. Осгуда и последующих исследователей, существенную роль играет метафорические переносы и оценки, позволяющие, например, оценивать голос как по биполярной шкале «мягкий - жёсткий» (рис.1.3.3).<sup>86</sup>

1. Приятный	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Неприятный
2. Чистый	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Грязный
3. Хороший	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Плохой
4. Светлый	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Темный
5. Сильный	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Слабый
6. Большой	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Маленький
7. Тяжелый	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Легкий
8. Твердый	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Мягкий
9. Активный	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Пассивный
10. Быстрый	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Медленный
11. Горячий	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Холодный
12. Угловатый	+3	+2	+1	0	-1	-2	-3	Округлый

Рис.1.3.3 Опросный лист респондентов по методу семантического дифференциала

<sup>86</sup> Горшков М.К., Шереги Ф.Э. / Прикладная социология: методология и методы учебное пособие. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2009. С.22-67.

Метод семантического дифференциала позволил получить необходимый эмпирический материал, на основе которого можно сделать выводы о содержании и направленности социальной установки иностранных граждан.

В целях оценки состояния процесса социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, прогноза дальнейшего развития данного социального процесса, а также проверки достоверности данных, полученных в результате массового опроса иностранных граждан был использован метод экспертной оценки. Метод подразумевает компетентное участие специалистов в анализе и решении рассматриваемой проблемы. Если в массовом анкетировании репрезентативность полученной информации зависит от объема выборочной совокупности, то экспертный опрос благодаря высокой квалификации и компетентности опрашиваемых лиц обеспечивает получение достаточно обоснованных и достоверных данных.

Группа экспертов формировалась с учетом следующих критериев: рода занятий, стажа работы и уровня квалификации в определенной области деятельности (общественной, коммерческой, политической и т.д.).

В состав группы вошли:

1. Начальник правового управления администрации г.Улан-Удэ
2. Директор ОАО «Водоканал»
3. Представитель УФМС по РБ
4. Доцент БГСХА
5. Государственный служащий (Министерство экономики)
6. Специалист ассоциации юристов России
7. Специалист министерства социальной защиты населения по Республике Бурятия.
8. Депутат городского совета депутатов

Экспертный опрос производился посредством опросного листа, включающего в себя 12 вопросов. (Приложение 2) Вопросы были структурированы по четырем блокам: прогнозирование адаптационного процесса; выявление экономических, социальных и иных проблем возникающих в процессе

адаптации мигрантов; определение социальной установки коренного населения по отношению к мигрантам; демографические показатели респондентов (пол, возраст, образование, род деятельности).

Для достижения поставленных целей и решения задач исследования экспертный опрос можно считать наиболее эффективным средством прогнозирования социальных процессов исследуемого явления и проверки полученной социологической информации. Высокая репрезентативность полученной информации достигается благодаря высокой компетентности опрашиваемых лиц из разных сфер деятельности, мнение одного эксперта, а тем более группы можно считать достаточно обоснованным и достоверным.

В целях реализации метода анализа документов в предлагаемой работе исследовалась совокупности источников и материалов – аналитические обзоры Управления федеральной миграционной службы по Республике Бурятия, отчеты Федеральной службы государственной статистики, доклады Республиканского агентства занятости населения Республики Бурятия.

Анализ степени научной разработанности темы исследования, позволяет сделать выводы, что разработать единую универсальную методику исследования процесса социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан достаточно сложно, поскольку в каждом регионе присутствуют особенности и факторы, которые обуславливают неповторимость исследуемых социальных процессов. В тоже время, в соответствии с требованиями общенаучного принципа о выявлении устойчивости, инвариантности в многообразных связях и изменениях в исследовании установлена совокупность социологических переменных и критериев, определяющих наименьшую противоречивость адаптационных процессов иностранных граждан, которые могут использоваться в любых исследованиях данного процесса.

К выявленным социологическим переменным относятся: социальный статус, причины миграции, трудовая деятельность, экономическое положение, социальная установка, удовлетворенности на новом месте поселения, потребность в прохождении процесса социально-культурной и правовой адаптации, наличие



психологических, социальных, правовых и экономических проблем, ощущаемых мигрантами на новом месте поселения, правовая осведомленность иностранных граждан, правомерное поведение, жилищные условия, миграционное поведение, состояние здоровья, этнокультурное взаимодействие. Каждая социологическая переменная отражает уровень социально-культурной и правовой адаптированности иностранного гражданина. Показателями успешного прохождения процесса социальной адаптации являются психологическая удовлетворенность человека принимающей средой на новом месте поселения, высокий социальный статус индивида, знание законов принимающего государства, эффективное использование своих прав.

Разработанная методика позволяет получить наиболее полную информацию в разрезе выявленных социологических переменных об основных проблемах и показателях социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан и построить прогноз развития адаптационных процессов и предложить мероприятия по оптимизации процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в Российской Федерации.

Системный подход, включенный в основу исследования, позволяет рассмотреть адаптацию иностранных граждан в трех различных аспектах социальном, культурном и правовом.

Интерпретация результатов анкетного и экспертного опросов, проведенного по вышеизложенным методам, производится в соответствии с методологическими подходами и операционализацией исследуемых понятий.

На основе выполненного в данной главе теоретико-методологического анализа социально-культурной и правовой адаптации, разработанных методов исследования в следующих главах представляется возможным выявить основные показатели в соответствии с темой диссертационного исследования и разработать предложения по оптимизации процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.

## **Глава 2. Социально-культурные и правовые адаптационные процессы в среде иностранных граждан**

### **2.1. Место и роль иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества**

В современном мире миграция - процесс естественный и постоянный, который неразрывно связан с процессом трудоустройства. С начала 2000-х годов Россия вошла в русло политической, социальной и экономической стабильности. Стабильное, экономически развивающееся государство стало привлекательным для внешних экономических мигрантов, целью которых является высокий уровень жизни и достойная оплата труда.

Со стороны государственных структур повышенное внимание к трудовой миграции во многом связано с демографическими процессами, происходящими в стране, характерными особенностями которых является постепенное старение и уменьшение численности трудоспособного населения. Согласно среднему варианту демографического прогноза Росстата доля населения трудоспособного возраста до 2030 года будет постоянно уменьшаться: с 61,7% в 2011 году до 55% в 2030. При этом будет постоянно возрастать доля населения старше трудоспособного возраста: с 22% в 2011 году до 28,8% в 2030. Изменение доли населения младше трудоспособного возраста будет происходить неравномерно: возрастать, начиная с 2012 (16,3% в 2011 году) до 2020-2022, а затем за 10 последующих лет, к 2030 году, плавно вернется к уровню 2011 года — 16,4%<sup>87</sup>.

Сегодня в Российской Федерации проживает почти 20 миллионов иностранных граждан, что равно населению такой страны как Португалия. С одной стороны, поток мигрантов компенсирует естественную убыль населения, которая в России с 1992 года составила 13 миллионов человек (мигранты восполнили ее на 6,5 миллионов), восполняет трудовые ресурсы, создает условия для здоровой конкуренции на рынке труда. С другой стороны, к 2050 году число трудовых

---

<sup>87</sup> Федеральная служба государственной статистики. /Бюллетень: Предположительная численность населения Российской Федерации // URL: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 08.08.2013г.)

мигрантов может достигнуть 30% от общей численности российского населения. Темпы демографического воспроизводства, наблюдаемые в современном российском обществе, позволяют предположить, что к 2050 году численность российских граждан снизится до 80 миллионов. Данные прогнозы позволяют говорить о возможном этническом кризисе, когда коренное население не сможет физически обеспечить контроль над обширной территорией и, как следствие, возникнут внутренние сепаратистские процессы и территориальные притязания других государств. Учитывая то обстоятельство, что подавляющее большинство трудовых мигрантов это люди трудоспособного возраста, которые представляют экономически активную часть населения нашего государства (около 3,5 млн. человек), изучение роли и места иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества особенно актуально, так как миграция, в особенности трудовая, способна оказывать существенное влияние на его развитие. В тоже время, эффективная трудовая деятельность мигрантов, их дальнейшая ориентация на долгосрочное проживание в нашей стране возможна только в случае их успешной социально-культурной и правовой адаптации.

Современная трудовая миграция в России — процесс сложный и труднорегулируемый. На него влияют региональные, политические, экономические особенности нашего государства и стран постсоветского пространства в целом, специфика государственной миграционной политики, проводимой ими, а также — направленность социальных поведенческих установок населения, как в принимающей стране, так и в странах выхода мигрантов.

Миграционная политика государства представляет собой систему общепринятых на уровне властных структур идей и взглядов на миграционную обстановку, складывающуюся в государстве, определяющую границы правового, этнического и идеологического пространства, в рамках которых могут применяться концептуально объединенные средства воздействия на миграционные процессы с целью создания благоприятных условий для

социальной адаптации и интеграции иностранных граждан в социальную структуру современного российского общества.<sup>88</sup>

В Российской Федерации сравнительно недавно была произведена разработка научно-обоснованной миграционной политики, которая получила официально одобренный статус. Только в 2012 году концепция государственной миграционной политики была утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Реализация государственной миграционной политики позволяет успешно управлять миграционными процессами и потоками, путем применения средств воздействия на миграционное поведение. Одним из таких средств воздействия современной миграционной политики является создание стимулов для переселения мигрантов в Россию на постоянное место жительства. От экономической, социальной и иной поддержки оказываемой мигрантам со стороны государства зависит, то какую социальную функцию они будут выполнять, и какую нишу они займут в нашем обществе. Используя специальные средства воздействия, миграционная политика во многом предопределяет роль и место иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества.

Трудовые мигранты играют значительную роль в социальной структуре современного российского общества, так как они составляют в среднем 3% экономически активного населения Российской Федерации, при уровне безработицы нашего государства в среднем 4,9%.<sup>89</sup> Необходимая и достаточная численность трудовых мигрантов является предметом дискуссии в Российском обществе. С одной стороны, увеличение числа иностранных граждан может создать благоприятные возможности для улучшения демографической ситуации и ликвидации возможного дефицита рабочей силы, но это возможно только при условии эффективной реализации государственной политики, направленной на

---

<sup>88</sup> Российская энциклопедия социальной работы. М., 1997. – С. 336-343.

<sup>89</sup> Республиканское агентство занятости населения Республики Бурятия / Доклад о результатах и основных направлениях деятельности в 2012 году и на перспективу развития до 2016 года. / URL: [www.burzan.ru](http://www.burzan.ru) (дата обращения 11.01.2014г.)

повышение уровня жизни иностранных граждан, на гарантию реализации их прав и свобод, на социально-культурную и правовую адаптацию.

С другой стороны, реализация подобной государственной политики, направленной на помощь в адаптации и интеграции мигрантов в принимающую социокультурную, экономическую и правовую среду, требует огромных материальных затрат и внедрения эффективных технологий социального регулирования данных процессов. В сочетании с нерешенностью проблем жизнеобеспечения значительной части россиян увеличение количества иностранных граждан повлечет дополнительную нагрузку на инфраструктуру городов и может повысить уровень конфликтности в сфере межнационального общения и межкультурного взаимодействия. Именно поэтому трудовая миграция требует повышенного внимания со стороны государственных органов и общественных институтов.

Понятие «социальная структура» введено в социологию Гербертом Спенсером. Социальная структура общества представляет собой сложное образование устойчивых и упорядоченных связей между элементами социальной системы, обусловленных отношениями социальных групп, разделением труда, характером социальных институтов. В социальной структуре в зависимости от выполняемых социальных функций и характера общественной роли выделяются следующие подсистемы: профессионально-образовательная, демографическая, этническая и поселенческая.<sup>90</sup>

Ведущие современные российские и зарубежные социологи имеют различные точки зрения на эту важнейшую теоретическую проблему. В рамках обоснования методологических подходов в нашем исследовании наибольший интерес представляют взгляды Т.И. Заславской, которая на основе результатов проведенных социологических исследований выделила основные социальные группы, составляющие структуру российского общества, и определила их

---

<sup>90</sup> Зайончковская Ж. Трудовая миграция./Отечественные записки. 2003, №3(11). / URL: <http://www.strana-oz.ru/2003/3Trudovaya-migraciya> (дата обращения: 20.03.2014г.); Вишневецкий А. Демографическое будущее России. / Отечественные записки. 2004, №4(18). / URL: <http://www.strana-oz.ru/2004/4/demograficheskoe-budushchee-rossii> (дата обращения 20.03.2014г.).

процентное соотношение. В рамках классификации элементов социальной структуры выделены следующие иерархические слои или группы: «верхний слой», «средний слой», «базовый слой», «низший слой» и «социальное дно».<sup>91</sup>

Верхний слой является самым малочисленным, но при этом самым привилегированным. В него входит порядка 7% населения нашей страны, при этом 0,5% из них элитные и субэлитные группы, которые выступают реальным субъектом реформ. Остальная часть (6,5 %) приходится на крупных и средних предпринимателей, директоров крупных и средних приватизированных предприятий.

Следом за верхним идет «средний слой» в него входят 11 % всех россиян и 14 % занятых в экономике, состоит из мелких предпринимателей, менеджеров средних и небольших предприятий, среднее звено бюрократии, офицеров, наиболее квалифицированных специалистов и рабочих.

Наиболее многочисленным является «базовый слой». Основную часть его составляют такие группы, как интеллигенция (специалисты), полунинтеллигенция (помощники специалистов), служащие из технического персонала, работники массовых профессий в сфере торговли и сервиса, а также рабочие.

Этот слой составляет социальную базу нашего общества и объединяет около 50 % населения нашей страны и 68 % занятых в экономике. Причем, по мнению Т.И. Заславской, невозможность реализовать свои жизненно важные цели толкает представителей данного слоя на выражение массового протеста.

За базовым следует «низший слой». Он представлен малоквалифицированными и неквалифицированными работниками, безработными, беженцами и др.

Для них характерен низкий деятельностный потенциал, неспособность адаптироваться к социальным условиям, их удельный вес в структуре населения – примерно 30 %, и только 12 % занятых в экономике.

---

<sup>91</sup> Заславская Т.И. Современное российское общество: проблемы и перспективы // Общественные науки и современность. – 2004. - № 5. – С.8.

Замыкающий стратификационную структуру российского общества слой получил название «социальное дно», его представители составляют порядка 5 % населения нашей страны. В него входят преступные и полупреступные элементы, а также личности с асоциальным типом поведения (наркоманы, алкоголики, бродяги и др.). Данные люди фактически исключены из общественной жизни, они живут в соответствии со своими нормами и ценностями, которые во многом противоречат общепринятой морали и праву.

Рассматривая социальную структуру современного российского общества, следует особое внимание уделить базовому и низшему слоям, поскольку к ним, в основном, относятся иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность.

Измерения социологических переменных, отражающих выявленные нами критерии социально-культурной и правовой адаптации, позволили получить необходимые социологические данные.

Исследованием установлено, что 7% респондентов являются выходцами из стран юго-восточной Азии (Китай, Корея, Таиланд, Монголия, Япония и т.д.); 93% респондентов мигрировали из стран ближнего зарубежья (Казахстан, Узбекистан, Азербайджан, Армения, Украина и т.д.)

В таблице 2.1.1. представлены количественные показатели мигрантов получивших разрешение на временное проживание в Республике Бурятия.

Анализ представленных данных показывает, что мигранты из стран юго-восточной Азии получили всего 9% разрешений на временное проживание от общего количества выданных разрешений, 90% разрешений получили мигранты из стран ближнего зарубежья, 1% получили мигранты из стран дальнего зарубежья. Сопоставив данные таблицы с полученными данными из ответов анкеты можно сделать вывод о достаточно высокой репрезентативности произведенной выборки, что позволяет полученные в ходе исследования данные и произведенные выводы экстраполировать на всю генеральную совокупность мигрантов в Республике Бурятия.

**Количество оформленных разрешений на временное проживание с разбивкой по странам  
в 2012г.<sup>92</sup>**

Страна гражданства (для лиц без гражданства страна последнего проживания)	Рассмотрено заявлений о выдаче разрешений на временное проживание (ИГ)				
		разрешено			отказано
		всего	из них		
			квота	вне квоты	
Всего	1154	1003	820	183	151
Азербайджан	139	112	95	17	27
Армения	104	97	79	18	7
Афганистан	1	1	1	0	0
Беларусь	1	1	0	1	0
Вьетнам	12	12	11	1	0
Греция	1	1	0	1	0
Грузия	2	2	0	2	0
Иран	1	1	0	1	0
Испания	1	0	1	1	0
Казахстан	57	55	35	20	2
Китай	37	36	19	17	1
Кыргызстан	139	114	87	27	25
Латвия	1	1	1	0	0
ЛБГ	14	14	10	4	0
Молдова	6	6	3	3	0
Монголия	39	36	23	13	3
США	1	1	1	0	1
Таджикистан	43	36	23	13	7
Туркменистан	1	1	1	0	0
Узбекистан	499	420	401	19	79
Украина	52	52	27	25	0
Япония	3	3	3	0	0

Согласно исследованию, проведенному профессором З.А. Даниловой в 2009г. лидирующее положение в поставке рабочей силы в наш регион занимали Китай (55,8%), Узбекистан и Киргизия.<sup>93</sup> Из представленной таблицы 2.1.1 видно, что поток рабочей силы из КНР постепенно теряет свою интенсивность.

<sup>92</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Республики Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в регионе в 2012г. // – URL: <http://www.ufmsrb.ru> (дата обращения 08.08.2013г.)

<sup>93</sup> Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект) /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. С.– 103



Узбекистан и Кыргызстан сохраняют лидирующие позиции. Интенсивность трудовой миграции также возросла из Азербайджана.

В целях определения места иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества, в первую очередь, измерению подлежат социологические переменные, выявляющие такие значимые показатели как социальный статус, экономическое и материальное положение, а также то, как преодолеваются проблемы жизнеустройства.

Для выявления текущего материального положения трудовых мигрантов в анкету был включен вопрос о суммарных доходах семьи и источниках формирования данных доходов, включая пенсии, пособия, компенсационные выплаты, доходы от предпринимательской деятельности, иные скрытые источники доходов. Распределение ответов мигрантов на этот вопрос выглядело следующим образом: доходы менее 5000 имеют 5%; 5000-7500—7%; 7500-10000—13%; 10000-12500-16%; 12500-15000-23%; 15000-17500-20%; более 17500-8%.

Прожиточный минимум в Республике Бурятия установлен в размере 7301 руб<sup>94</sup>. Учитывая тот факт, что почти половина иностранных граждан прибыли в нашу республику хотя бы с одним членом семьи, доходы более 32% мигрантов настолько низкие, что даже не обеспечивают прожиточного минимума.

В качестве источников формирования доходов 80% мигрантов назвали заработную плату, 4% пособия, 3% доходы от предпринимательской деятельности. Таким образом, бюджет иностранных граждан преимущественно формируется из заработной платы, что говорит об отсутствии какого-либо недвижимого или движимого имущества, иных финансовых накоплений, приносящих доход. Полученные результаты подтверждают принадлежность мигрантов по материальному положению к низшему классу.

Согласно исследованию профессора З.А. Даниловой, посвященном адаптации трудовых мигрантов, установлено, что доход 25% мигрантов

---

<sup>94</sup> Постановление Правительства Республики Бурятия от 20.02.2014г.№ 56 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения в Республике Бурятия за 4 квартал 2013г.» / URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/buryat/528250/> Дата обращения 30.02.2014г)

закрепился на уровне от 3500р. до 7500р., доходом в размере 7500-15000р. обладают всего 14,8% рабочих мигрантов, 22,6% предпринимателей, доходы свыше 15000т.р. имеют 6% мигрантов рабочих и 8,7% предпринимателей.<sup>95</sup>

Таблица 2.1.2

**Суммарные доходы семей иностранных граждан на территории Республики Бурятия**

<b>Суммарный доход</b>	<b>Распределение ответов респондентов %</b>	<b>Источник формирования бюджета семьи мигранта %</b>
менее 5000 -7500 руб.	<b>13</b>	<b>Заработная плата - 11</b> <b>Пособия - 2</b>
7500 - 15000 руб.	<b>51</b>	<b>Заработная плата - 49</b> <b>Пособия - 2</b>
15000 -17500 руб.	<b>22</b>	<b>Заработная плата - 17</b> <b>Доходы от предпринимательской деятельности – 5</b>
более 17500руб.	<b>9</b>	<b>Заработная плата - 3</b> <b>Доходы от предпринимательской деятельности – 6</b>

Из анализа полученных данных (таблица 2.1.2) и исследования проведенного З.А. Даниловой следует, что наиболее высокий доход получают семьи мигрантов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, при чем, данная тенденция присутствует в текущий момент и с большой вероятностью сохранится в будущем. Так же необходимо отметить, что наблюдается, рост заработной платы мигрантов, по сравнению с 2009г. с учетом уровня инфляции количество трудовых мигрантов-рабочих получающих заработную плату в размере 7500-15000р. увеличилось более чем на 30%.

Дополнительным проверочным вопросом о текущем материальном положении иностранных граждан послужило выявление материальных возможностей семьи. Более трети (32%) мигрантов отметили что, денег иногда не хватает даже на самое необходимое, 30% указали, что на продукты и ежедневные расходы денег хватает, но покупка одежды становится проблемой, 38%

<sup>95</sup> Данилова З.А., указ. источник № 106, -С.114

респондентов признались, что денег хватает, есть возможность отложить и приобрести вещи длительного пользования. Возможность приобретения машины или квартиры у респондентов отсутствует.

Вторым дополнительным вопросом послужил вопрос о предметах длительного пользования, находящихся в семьях мигрантов (Рис. 2.1.1).

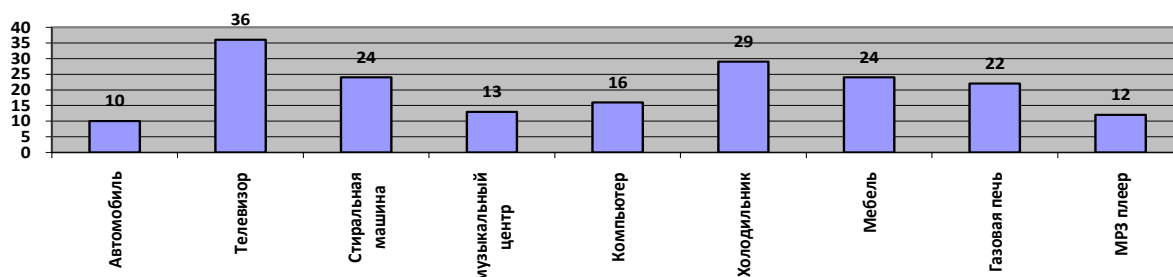


Рис. 2.1.1 Предметы длительного пользования находящиеся в семьях мигрантов (%)

Представленная таблица позволяет сделать вывод, что менее половины мигрантов обеспечены предметами первой бытовой необходимости. В предыдущем вопросе никто из респондентов не отметил возможность в настоящее время приобрести автомобиль в пользование, однако 10% мигрантов в текущее время уже имеют его, это связано с характером трудовой деятельности.

Анализ характеристики материального положения позволят судить о том, что для 32% иностранных граждан характерен крайне низкий уровень жизни, порой даже не обеспечивающий прожиточного минимума. Их положение можно охарактеризовать как критическое. Положение основного количества респондентов (50%) характеризуется малым семейным и личным доходом, их материальное положение тяжелое, на ежедневные нужды денег хватает, но покупка более дорогих предметов проблематична. Около трети (30%) опрошенных иностранных граждан имеют возможность аккумулировать денежные средства и потратить их на приобретение предметов длительного

пользования (например: телевизор или холодильник), размер их семейного дохода составляет более 15000т.р.

В целях определения социального статуса иностранных граждан в анкету были включены вопросы о полученном правовом статусе и характере выполняемых трудовых обязанностей.

На вопрос о полученном правовом статусе более 70% респондентов ответили, что получили статус трудового мигранта, 6% статус беженца и вынужденного переселенца.

Так же необходимо отметить что, официальная статистика не в полной мере отражает реальную картину текущих миграционных процессов. В анкету был выключен вопрос о том, все ли лица, достигшие 16 лет и покинувшие место своего постоянного проживания вместе с Вами, обратились за получением статуса. Почти половина респондентов (44%) ответили «нет», 20% респондентов ответили «да», 11% затруднились ответить, 25% не ответили на этот вопрос.

Характер своего труда 70% респондентов оценили как тяжелый физический, 3% - труд опасный для здоровья, 10% респондентов занимаются умственным трудом, 12% - оказывают услуги, не требующие определенных усилий, 5% занимаются торговлей на улице.

Таким образом, более 75% иностранных граждан прибывают в Россию для осуществления трудовой деятельности, при этом более 85% из них оказывают низкоквалифицированные услуги. Социальный статус основной части трудовых мигрантов оценивается как низкий, лишь 10% мигрантов занимаются умственным трудом, данные мигранты работают на государственных и муниципальных предприятиях, занимаются индивидуальной трудовой деятельностью или частной практикой, их социальный статус оценивается более высоко.

Первоочередная проблема для иностранных граждан, прибывших в нашу страну это обеспеченность жильем. Можно выделить следующие типы мест проживания иностранных граждан: дома родственников, друзей, знакомых; жилье, арендованное у частных лиц; собственное жилье (таблица 2.1.3).

Полученные данные позволяют сделать вывод что, жилищная проблема преобладает среди прочих, так как только 2% мигрантов проживают в отдельной приватизированной квартире, 64% проживают во временном жилье, 20% мигрантов живут у родственников, друзей и знакомых.

Таблица 2.1.3

**Условия проживания иностранных граждан % на территории Республики Бурятия**

<b>Жилищные условия</b>	<b>Распределение ответов респондентов %</b>
Снимаю квартиру	<b>30%</b>
Снимаю дом	<b>19%</b>
Снимаю комнату	<b>15%</b>
Живу у родственников	<b>8%</b>
Живу у знакомых	<b>8%</b>
Живу у детей	<b>2%</b>
Живу в отдельной приватизированной квартире	<b>2%</b>
Временное подселение	<b>1%</b>
Живу с родителями	<b>1%</b>

Анализ значений выявленных социологических переменных, позволяет определить место иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества. Основная часть иностранных граждан (более 70%), осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации относится к низшему слою, об этом позволяет судить их тяжелое материальное положение, при этом 12% из них находятся на критической отметки уровня жизни. По материальному положению оставшуюся часть трудовых мигрантов, не более 30%, можно охарактеризовать как принадлежащих к базовому слою.

Также следует отметить, что существует зависимость между сроком пребывания и слоем, к которому относится иностранный гражданин. Более длительный срок пребывания дает возможность аккумулировать денежные средства, более успешно пройти процессы социально-культурной, экономической

и правовой адаптации, то есть дает больше возможностей укрепить своё материальное положение и остаться на новом месте пребывания.

Роль иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества необходимо исследовать в контексте государственной миграционной политики, поскольку миграционная политика как фактор социально-культурной и правовой адаптации оказывает непосредственное, наиболее значимое влияние на роль и место иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества.

Современная концепция государственной миграционной политики направлена на стабилизацию и увеличение численности постоянного населения России, а также обеспечение потребности отечественной экономики в рабочей силе. Во многом данные направления миграционной политики обусловлены демографической ситуацией в нашей стране.

В Концепции государственной миграционной политики прямо указано, что переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов в частности. Привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития. Трудовая миграция работников является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Миграционные процессы ускоряют социально-экономическое развитие и обеспечивают рост благосостояния населения<sup>96</sup>.

Процессы, происходящие в России, не являются чем-то уникальным в мире: те же процессы начали происходить во многих развитых странах еще в 70-е годы XX века. Тогда же там начали вырабатывать политику по уменьшению негативного влияния снижения рождаемости и старения населения.

---

<sup>96</sup> Концепция государственной миграционной политики / ИА "ГАРАНТ" //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#ixzz2y6prMvhE> (дата обращения 08.02.2014г.)

Изменения в перемещении населения в мировом масштабе привели к развитию совершенно новых подходов в описании демографических процессов. Господствовавшее долгое время описание демографических процессов в терминах смертности и рождаемости, сменяется на совершенно новое: идея Д. Коулмэна о миграции как ключевом компоненте демографического взаимодействия между странами стала прорывом в понимании происходящих процессов в сегодняшнем глобальном мире. Миграция становится источником пополнения населения постпереходных стран, а также ставит большое количество вопросов перед политиками, которые вынуждены действовать уже не в рамках одной страны, а включаться в контекст общемировых тенденций и реагировать на то, что происходит вне границ одной их страны.<sup>97</sup> Эти вопросы встают не только в России, но и во всех странах, привлекательных для мигрантов. Ситуации в разных странах при этом во многом сходны. Таким образом, исследование проблем нехватки трудовых и демографических ресурсов в контексте межгосударственного взаимодействия, внутренней миграционной политики, изучение роли и места мигрантов в социальной структуре современного российского общества является очень актуальным.

Анализ миграционной политики государства, демографической ситуации и рынка труда в России позволяет сделать вывод, что роль мигрантов в социальной структуре современного российского общества определяется тремя наиболее важными социально-экономическими функциями:

- обеспечение российской экономики трудовыми ресурсами (в т.ч. высококвалифицированными и квалифицированными);
- восполнение демографических потерь;
- стимулирование социально-экономического развития.

Выделение данных функций как наиболее важных, также подтверждается мнением экспертов. Согласно результатам опроса, 87,5% экспертов отметили, что роль иностранных граждан заключается в снабжении экономики РФ трудовыми

---

<sup>97</sup> Коулмэн Д. Третий демографический переход / URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=36232> (дата обращения 01.05.2014г.)

ресурсами, половина (50%) считают, что мигранты стимулируют социально-экономическое развитие, 37,5% считают, что способствуют увеличению постоянного населения РФ, 25% выразили мнение, что мигранты привносят этнокультурное разнообразие, 12,5% отметили о возможности обострения межнациональных отношений.

В рамках нашей работы при определении роли иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества необходимо исследовать такие социологические переменные как трудовую занятость, миграционное поведение, социальную установку по отношению к коренному населению, обеспеченность жильем, причины миграции, этнокультурное взаимодействие, а также некоторые демографические характеристики.

В целях измерения социологической переменной отражающей трудовую деятельность были исследованы причины, по которым респонденты покинули место постоянного проживания и прибыли в Российскую Федерацию. Более половины (56%) респондентов основной причиной переезда назвали плохие жизненные условия, отсутствие работы, 14% указали другие причины экономического характера, связанные с тяжелым финансовым положением, 16% указали иные жизненные обстоятельства (гражданские опасения, религиозные убеждения, распад СССР, развод с супругой(ом), моральные страдания и т.д.).

Для исследования трудовой занятости в анкету также были включены вопросы о наличии работы, об удовлетворенности в настоящее время своей работой и характере выполняемых служебных обязанностей.

На вопрос о наличии работы 80% респондентов отметили, что имеют работу в настоящее время, 20% признались что, работу не имеют, но работали ранее. На вопрос о степени удовлетворенности работой 60% отметили, что удовлетворены своей работой, 26% скорее удовлетворены, чем нет. При этом 56% работающих респондентов охарактеризовали выполняемых ими служебные обязанности как соответствующие тяжелому физическому труду.

В целях сравнения характеристик трудовой занятости опрошиваемых лиц и коренных жителей мы обратились к статистическим данным о рынке труда в



целом по Республике Бурятия. Общий уровень безработицы в Республике Бурятия составил 7,9% от экономически активного населения<sup>98</sup>. Таким образом, уровень безработицы среди иностранных граждан (20% от общего числа опрошенных респондентов) превышает этот показатель у местного населения в среднем в 2,5 раза.

З.А. Данилова в своем исследовании социальной адаптации выявляет в качестве основных целей приезда трудящихся мигрантов получение заработка и улучшение материального положения семьи. Также согласно ее исследованию мотивы переезда среди рабочих мигрантов имеют экономическую основу (41,8%), среди мигрантов предпринимателей экономические мотивы выражены сильнее (66,7%)<sup>99</sup>. Полученные в результате нашего исследования данные позволяют сделать вывод, о произошедших существенных изменениях в экономическом развитии стран выхода мигрантов за последние 5 лет, поскольку уже более 70% опрошенных респондентов прибывают в Россию для поиска более экономически выгодных условий жизни, связанных с трудоустройством, необходимостью улучшения материального и финансового положения. Таким образом, экономические интересы сохраняются в качестве основных мотивов переезда у основной части трудовых мигрантов. Необходимо отметить, что данная категория мигрантов уже ориентирована на трудовую занятость в экономическом секторе нашего государства.

Даже не смотря на высокий уровень безработицы, 80% мигрантов трудоустроены и подавляющее большинство удовлетворены своей работой, что полностью соответствует выполнению социально-экономической роли по обеспечению трудовыми ресурсами экономического сектора нашего государства. Анализ представленных данных свидетельствует о том, что трудовая миграция является одним из важнейших способов регуляции социальной системы за счет возможностей восполнить трудовые ресурсы российского общества, создать

---

<sup>98</sup> Республиканское агентство занятости населения Республики Бурятия / Доклад о результатах и основных направлениях деятельности в 2012 году и на перспективу развития до 2016 года. / URL: [www.burzan.ru](http://www.burzan.ru) (дата обращения 11.01.2014г.)

<sup>99</sup> Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект) /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. С.– 106

условия баланса и здоровой конкуренции на рынке труда и занятости. Необходимо отметить, что это возможно только при соответствующем государственном регулировании миграционных и связанных с ними процессов.

Ранее существовавшая миграционная политика была мало эффективна с точки зрения планирования и осуществления государственного регулирования миграционных потоков извне. Система квотирования рабочих мест для иностранных работников и система получения разрешения на работу постоянно подвергается критике за свою сложность, непрозрачность, а также высокую коррупционную емкость.

Принятию новой концепции государственной миграционной политики предшествовали некоторые положительные изменения, касающиеся найма иностранных граждан. В 2011 году в Российской Федерации была введена и разработана патентная система трудоустройства, которая предполагает упрощенный порядок получения разрешений на работу у физических лиц, путем внесения авансового налогового платежа. Введение данной системы получения разрешений на работу путем выдачи патентов через территориальные органы ФМС позволило во многом оптимизировать процесс трудоустройства. Будучи достаточно недорогой (1 тысяча рублей в месяц) и понятной трудовому мигранту, система патентов быстро приобрела популярность и позволила легализовать значительную часть иностранных работников, а также значительно пополнить региональные бюджеты. В 2012 году УФМС по Республике Бурятия было оформлено 7874 патента, по сравнению с 2011 годом на 4977 патентов больше.<sup>100</sup> При этом от иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по патенту, в 2012 году поступило налоговых отчислений на сумму 36 604 тысячи рублей, по сравнению с 2011 годом на 19 426 тысяч рублей больше (увеличение в 1,9 раз)<sup>101</sup>.

---

<sup>100</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в регионе за 2013г.. // URL: <http://www.ufmsrb.ru> (дата обращения 10.04.2014г.)

<sup>101</sup> Федеральная служба государственной статистики. / Демографический ежегодник России. 2010 // URL: [http://www.gks.ru/doc\\_2010/demo.pdf](http://www.gks.ru/doc_2010/demo.pdf) (дата обращения 10.04.2014г.)

Как уже отмечалось выше, одним из концептуальных направлений современной миграционной политики государства является создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, прежде всего на долгосрочной основе<sup>102</sup>. В этом заключается важнейшая роль мигрантов по накоплению профессионального человеческого капитала современного российского общества.

Согласно приведенным данным (рис. 2.1.2) в Республике Бурятия наблюдается приток квалифицированной интеллектуальной рабочей силы, которая в перспективе при условии долгосрочного проживания обеспечит экономический рост и социальное развитие нашей республики и всего государства в целом.

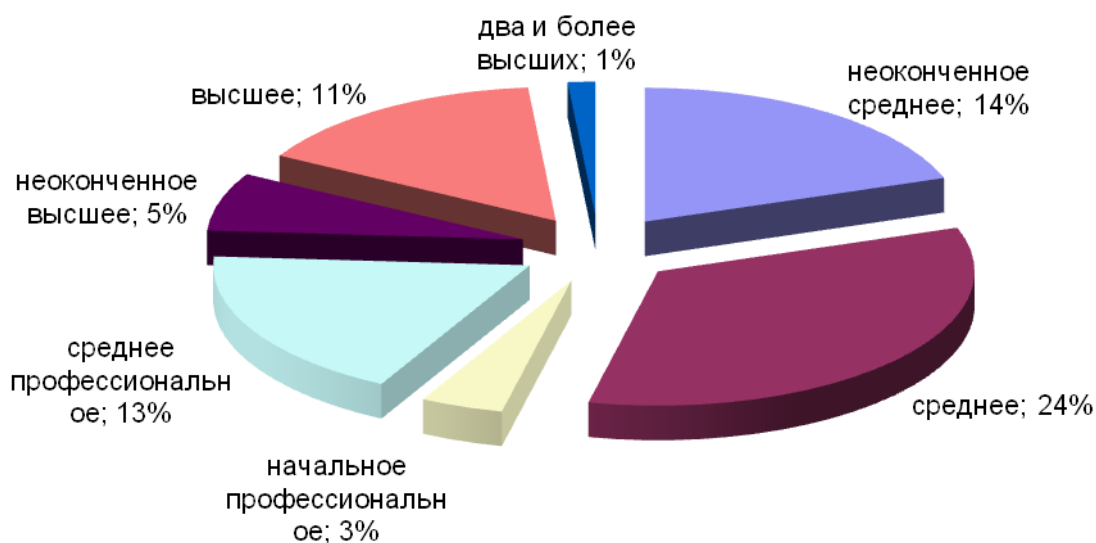


Рис.2.1.2 Образование мигрантов

<sup>102</sup> Концепция государственной миграционной политики / ИА "ГАРАНТ" //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#ixzz2убрMvhE> (дата обращения 08.02.2014г.)

Система дифференцированного привлечения трудовых мигрантов в соответствии с их профессионально-квалификационными качествами нуждается в серьёзной доработке. Во-первых, трудовой договор вне зависимости от вида выполняемых работ ограничен сроком в один год. Во-вторых, действующая система квотирования предполагает излишне длительные сроки рассмотрения заявок работодателей, а также не обеспечивает привлечения иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей.

Анализ приведенных социологических данных (таблица 2.1.4) позволяет сделать вывод, что мигранты, получившие одно или несколько высших образований, трудоустраиваются более успешно, характер выполняемых трудовых обязанностей большинства данных мигрантов оценивается как умственный труд.

Таблица 2.1.4

**Образование мигрантов прибывающих в Республику Бурятия и характер выполняемых ими трудовых обязанностей**

<i>Характер выполняемых трудовых обязанностей</i>  <i>Образование</i>	<i>Количество респондент. по образованию</i>	<i>Тяжелый физический труд</i>	<i>Торговля на улице</i>	<i>Умственный труд</i>	<i>Услуги не требующие определенных усилий</i>
Неоконченное среднее	14	11	-	-	3
Среднее	24	22	1	-	1
Начальное профессиональное	3	1	-	1	1
Среднее профессиональное	13	11	1	-	1
Неоконченное высшее (3 курса ВУЗа)	5	4	1	-	-
Высшее	11	3	1	6	1
Два и более высших	1	-	-	1	-

Данный факт также подтверждается мнением экспертов, согласно которому высокая квалификация и высокий уровень образования позволяют мигрантам более успешно пройти адаптационный процесс и приобрести более высокий социальный статус. Такие качества как предприимчивость, инициативность,

целеустремленность, способность к переобучению отметились экспертами как важные но, не превалирующие.

Это является показателем высокого адаптивного потенциала. Через определенное время они смогут использовать накопленный опыт работы для дальнейшего повышения своего социального статуса, получения более выгодной высокооплачиваемой работы. Что, в свою очередь, должно привести к аккумуляции денежных средств, покупке недвижимости и закреплению их на новом месте проживания. В будущем они смогут обеспечить российскую экономику квалифицированными и высококвалифицированными рабочими кадрами. С другой стороны, доля квалифицированных мигрантов от общего количества ответивших респондентов составляет всего 10%, половина из которых, осуществляет трудовую деятельность в сфере, не соответствующей их профессиональными навыкам. Данное обстоятельство приведет к постепенной утрате профессиональных навыков той части высококвалифицированных мигрантов, которая способна стимулировать рост экономики и развитие социальной структуры нашего общества.

Как было отмечено выше, при исследовании социального статуса менее образованные мигранты, которые составляют основную часть опрошенных респондентов характер своего труд определяют как тяжелый физический (70%), остальные 20% задействованы в торговле и ином низкоквалифицированном труде.

Из анализа приведенных данных следует вывод, что роль мигрантов в обеспечении российской экономики высококвалифицированной и квалифицированной рабочей силой не реализуется в полной мере и значительно снижается из-за отсутствия механизма реализации эффективного использования интеллектуального и профессионального потенциала иностранных граждан. Во многом данное обстоятельство обуславливается отсутствием необходимого стратегического компонента существующей миграционной политики. В концепцию 2012 года введен ряд радикальных новшеств, что существенно отличает ее от прежней концепции 2003 года, при этом, как указывает Ж.

Зайончковская,<sup>103</sup> наиболее проблемные моменты, такие как труднопреодолимые правоприменительные практики, усложненные правила трудовой деятельности, высокий уровень коррупции не получили в ней отражение.

Изучение роли иностранных граждан в восполнении демографических потерь коренного населения предполагает исследование таких социологических переменных как миграционное поведение, обеспеченность жильем, а также некоторые демографические характеристики.

В целях исследования миграционного поведения в анкету были включены вопросы о продолжительности нахождения на территории Республики Бурятия и желании вернуться на прежнее место жительства.

На вопрос анкеты о планах на жительство всего 26% опрошиваемых ответили, что не хотели бы вы вернуться на прежнее место жительство, более половины (74%) указали, что желают вернуться на прежнее место жительства, при этом 55% отмечают, что их материальное положение улучшилось.

Таблица 2.1.5 иллюстрирует зависимость между продолжительностью пребывания мигрантов и желанием покинуть принимающее государство.

Следует отметить, что значительная часть мигрантов (49 %) проживает в Республике Бурятия менее двух лет, среди данной категории мигрантов желание вернуться на прежнее место жительство наиболее высоко (более 90%). Анализ полученных данных позволяет сделать вывод, что существующие программы по привлечению трудовых мигрантов на долгосрочной основе и содействию их переселения на постоянное место проживания в Россию работают не эффективно. Так как, даже не смотря на улучшение своего материального положения, более 70% мигрантов покинут Республику Бурятия, что говорит о неэффективности работы по созданию благоприятных условий для социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.

---

<sup>103</sup> Зайончковская Ж. Адекватные ориентиры // Миграция XXI век. 2012, №3(12), май-июнь. С. 26. Демографический ежегодник России. 2010: Стат. сб. / Росстат. - М., 2010. -С. 503 URL: [http://www.gks.ru/doc\\_2010/demo.pdf](http://www.gks.ru/doc_2010/demo.pdf) (дата обращения 31.03.2014г.)

Более половины мигрантов, проживающих в России 3-4 года, не желают возвращаться на прежнее место жительства. Среди мигрантов, проживающих в республике более пяти лет, 90% не стремятся к возвращению на родину.

Анализ данных таблицы 2.1.5 позволяет сделать вывод, что мигранты с более длительным сроком проживания обладают меньшим стремлением вернуться на родину. Проведенное исследование миграционного поведения, позволяет сделать вывод, что лишь около трети трудовых мигрантов успешно проходят социально-культурную и правовую адаптацию, интегрируются в социальную среду, в их планы не входит покидать Республику Бурятия. Именно эта часть экономически активного населения может служить средством восполнения демографических и трудовых потерь нашего общества.

Таблица 2.1.5

**Желание вернуться на родину в зависимости от продолжительности пребывания мигрантов в Республике Бурятия**

<i>Желание вернуться на прежнее место жительства</i>	<i>Количество респондент. по продолжительности пребывания</i>	<i>Желают вернуться на прежнее место жительства</i>	<i>Не желают вернуться на прежнее место жительства</i>
<i>продолжительность пребывания</i> менее 1 года	29	27	2
1-2 года	20	18	2
3-4 года	13	8	5
5-6 лет	7	1	6
7-8 лет	4	0	4
9-10 лет	3	0	3
более 10 лет	10	1	9

В целях определения роли мигрантов в восполнении демографических потерь была исследована обеспеченность жильем в зависимости от продолжительности проживания мигрантов (таблица 2.1.6). Поскольку решенная проблема жилья является одним из главных условий оседлости мигрантов.

Условно места проживания иностранных граждан (выявленные ранее таблица 2.1.3.) можно разделить на три типа:

- арендованное жилье (64% мигрантов);
- дома родственников, друзей, знакомых, временное подселение (20% мигрантов);
- отдельная приватизированная квартира (2% мигрантов).

Анализ данных таблицы 2.1.6 показывает, что жилищная проблема для мигрантов является наиболее актуальной и насущной. Почти каждый мигрант проживает во временном жилье. Данный показатель также подтверждается результатами экспертного опроса, на вопрос о том, какие трудности испытывают мигранты на новом месте поселения мнение экспертов было единогласным - жилищная проблема является для мигрантов наиболее актуальной и стоит в одном ряду с поиском работы.

Таблица 2.1.6

**Зависимость условий проживания и продолжительности пребывания мигрантов в Республике Бурятия**

<i>Типы мест проживания</i>  <i>продолжительность пребывания</i>	<i>Количество респондент. по продолжительности пребывания</i>	<i>дома родственников, друзей, знакомых, временное подселение</i>	<i>Арендованное жилье</i>	<i>Собственное приватизированное жилье</i>
менее 1 года	29	10	19	-
1-2 года	20	6	14	-
3-4 года	13	3	10	-
5-6 лет	7	1	6	-
7-8 лет	4	1	3	-
9-10 лет	3	-	2	1
более 10 лет	10	-	9	1



Даже по истечении достаточно продолжительного срока пребывания более 10 лет, только 1 из 10 мигрантов смог приобрести собственное жилье. В этой ситуации жилищную проблему можно считать долгосрочной. Актуальность жилищной проблемы для мигрантов является показателем достаточно низкой поддержки со стороны государства. В тоже время решение жилищной проблемы в значительной степени влияет на оседлость мигрантов. Согласно исследованию 2009г. Н.В. Прокушевой, посвященному социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев существует прямая зависимость между решением жилищной проблемы и намерением покинуть принимающее государство. Среди беженцев, кто принял решение остаться в нашем государстве, более половины обеспечены постоянным жильем<sup>104</sup>. Так, среди мигрантов, кто твердо решил не возвращаться на прежнее место выбытия (26%), почти все имеют арендованное или приватизированное жилье.

Полученные социологические данные позволяют сделать вывод об отсутствии устойчивой тенденции закрепления иностранных граждан на новом месте жительства в Республике Бурятия и, соответственно, отсутствует возможность выполнять функцию по восполнению демографических потерь российского общества.

В целях изучения роли мигрантов в восполнении демографических потерь нами были исследованы также некоторые демографические характеристики: состав семьи, количество детей, а также члены семьи, которые мигрировали вместе с респондентом.

На вопросы о том кто покинул место своего постоянного проживания вместе с респондентом и количестве детей, ответы мигрантов расположились следующим образом (Таблицы 2.1.7, 2.1.8).

На вопрос о семейном положении четверть респондентов (25%) ответили, что в браке не состоят, более половины (58%) женаты или замужем, 8% - проживают в гражданском браке.

---

<sup>104</sup> Прокушева Н.В. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев в современном российском обществе /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БГУ, 2009. С.– 110

Таблица 2.1.7

**Члены семьи, проживающие  
вместе с респондентов в местах  
вселения**

Члены семьи	Ответы респондентов
Один	60%
Дети	12%
Родители	13%
Супруг(а)	14%
Родственники	1%

Таблица 2.1.8

**Количество детей  
респондентов**

Количество детей	Ответы респондентов
Нет детей	27%
1 ребенок	24%
2 ребенка	23%
3 ребенка	15%
4 ребенка	4%

Необходимо отметить что, мигранты в подавляющем большинстве - это лица мужского пола (86%), причем основная их масса (58-60%) - молодые люди в возрасте до 40 лет.

З.А. Данилова в своем исследовании также отмечает, что поток мигрантов, преимущественно состоящий из лиц мужского пола в молодом возрасте способен оказать существенное влияние на социально-демографическую структуру нашего общества. Согласно её исследованию, проведенному в 2009г., 90% мигрантов - лица мужского пола, 60-70% из которых в возрасте до 40 лет<sup>105</sup>. Это во многом связано с трудовыми обязанностями мигрантов, поскольку пол и возраст являются определяющими при выполнении труда связанно с тяжелыми физическими нагрузками, в котором в основном и заняты трудовые мигранты.

Анализ приведенных данных позволяет сделать вывод об имеющемся потенциале в восполнении демографических потерь и накоплении человеческого капитала нашего общества, 30% мигрантов в долгосрочной перспективе в случае постоянного проживания могут создать семьи, 40% мигрантов уже сейчас находятся с семьей в России, оставшиеся 30% мигрантов, в случае успешной социально-культурной и правовой адаптации и интеграции в социум при

<sup>105</sup> Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект) /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. С.– 62

соответствующей поддержке государства, могут мигрировать вместе со своей семьей и остаться в России на условиях постоянного проживания. Однако, низкий уровень жизни, не решенная жилищная проблема не позволяют мигрантам оставаться в России на более длительный срок. Даже отмечая улучшение своего материального положения, большая часть трудовых мигрантов (74%) собираются покинуть Республику Бурятия, что в значительной степени препятствует реализации имеющегося потенциала в восполнении демографических потерь и накоплении человеческого капитала.

Роль иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества в стимулировании социально-экономического развития раскрывается через взаимодействие и взаимосвязи с другими элементами социальной структуры, такими как институты государственной власти и представители коренного населения.

Первоочередное влияние на взаимодействие мигрантов и коренного населения оказывает социальная установка, именно от ее направленности положительной или отрицательной зависит, какой характер будет иметь данное взаимодействие.

Как было отмечено в предыдущей главе, в качестве метода исследования социальной установки был выбран метод семантического дифференциала, он позволяет выявить направленность социальной установки исследуемой группы лиц, избегая прямых вопросов, путем построения семантических пространств, используя метафорические переносы и оценки, тем самым выявляет скрытое подсознательное отношение респондентов к коренному населению.

Одной из задач исследования является изучение взаимоотношений иностранных граждан как социальной группы с другими общностями и элементами социальной структуры российского общества, путем определения содержания и направленности социальной установки, которая в нашем исследовании выступает в качестве социологической переменной. Вопросы были сформулированы следующим образом: «Как с Вашей точки зрения выглядят местные жители?»; «Как с Вашей точки зрения выглядят соседи, места вашего

вселения?». В обоих вопросах Респондентам предлагалось отметить своё мнение по каждой из двенадцати шкал. Для повышения точности измерения интенсивности и направленности социальной установки при помощи метода семантического дифференциала, между антонимами была расположена числовая ось, в результате чего для каждой пары антонимов получилась семибальная шкала.

Большее число респондентов при выражении своего мнения использовали отметки шкалы от -1 до +1. И только 10% респондентов использовали другие отметки.

Общая оценка (показатель) интенсивности и направленности измерений установки рассчитывается по специальной формуле. Сумма средних арифметических по каждой шкале умножается на 2 и делится на произведение числа шкал (в нашем случае 12) и числа позиций шкалы, исключая позицию 0 (в нашем случае 7-1). В итоге получается показатель в диапазоне от +1 (полностью положительная установка) до -1 (Полностью отрицательная установка).

Анализ результатов проведенного исследования позволил получить необходимые данные и на основании этих данных сделать соответствующие выводы. При обработке анкет и расчете показателей по вышеуказанной формуле были получены следующие данные (таблица 2.1.9).

Таблица 2.1.9

**Зависимость возраста мигрантов и направленности социальной установки по отношению к коренному населению Республики Бурятия**

<i>Социальная установка</i>  <i>Возрастная категория</i>	<i>Количество респондентов в возрастной группе</i>	<i>Социальная установка по отношению к местным жителям</i>	<i>Социальная установка по отношению к соседям непосредственного места проживания</i>
16-24 года	11	+0,24	+0,35
25-39 лет	47	-0,10	-0,02
40 лет и старше	32	-0,16	+0,20

В опросе респондентов участвовали молодые люди в возрасте от 16 до 24 лет находящиеся в Республике Бурятия в целях прохождения образовательных программ в высших учебных заведениях. Среди данной возрастной категории преобладает достаточно явно выраженная положительная социальная установка. Это обуславливается тем, что социальная установка всегда связана с какой-либо потребностью социальной группы. Данные граждане в достаточной степени открыты к межкультурному взаимодействию, положительная установка создает созидательный интерес и стимулирует потребность в изучении русского языка, культуры, традиций и обычаев местного населения. Данная группа мигрантов характеризуется крайне низкой степенью остроты противоречий и конфликтности ситуаций, складывающихся в сфере социальных, культурных и правовых отношений.

При анализе ответов мигрантов в возрасте 25-39 лет проявляется тревожно слабовыраженная отрицательная направленность социальных установок, которые формируют разрушительное действие иностранных граждан в период их адаптации в местах вселения. Полученные данные должны стать сигналом для пересмотра традиционно благодушных оценок состояния межнациональных отношений в Республике Бурятия в той части, когда это касается отношений с иностранными гражданами.

Анализ ответов респондентов старше 40 лет также позволяет говорить о тревожной слабо выраженной отрицательной направленности социальной установки по отношению к коренным жителям в целом, но по отношению к соседям непосредственного места проживания преобладает достаточно явно выраженная положительная социальная установка, которая формирует созидательный интерес в познании инородной культуры, традиций и обычаев местного населения. Мы предполагаем, что такое различие социальных установок по отношению к местным жителям в целом и соседям места проживания объясняется тем, что люди старшего возраста в силу жизненного и прошлого адаптационного опыта, более успешно находят «точки соприкосновения» и

общий язык с соседями, непосредственного места проживания, более толерантно относятся к иной культуре, традициям и обычаям.

Необходимо учитывать, что независимо от того, насколько обоснованы существующие социальные установки мигрантов, свое реальное поведение они выстраивают именно в соответствии с ними. Пока в среде мигрантов еще не сформировалось однозначно негативного восприятия коренного населения и институтов государственной власти. На текущем этапе его можно характеризовать, как нейтральное, с небольшим уклоном в положительную сторону. В случае дальнейшего демографического спада коренного населения и роста численности мигрантов может возникнуть тенденция негативного отношения на почве межнациональных конфликтов, следствием которой станут массовые беспорядки и акты противоправного поведения. Это крайне опасная тенденция, которую необходимо контролировать и препятствовать ей всеми силами. Причем наиболее надежным способом решения проблемы возможного нарастания межнациональных конфликтов служит не устранение мигрантов с российского рынка труда, а уравнивание их в правах и возможностях с российскими работниками. Именно это позволит им стать «одними из нас». В этом заключается еще одна важная роль мигрантов - стимулирование социального развития нашего общества. Само присутствие инородного для национального сознания элемента – мигрантов, вызывает необходимость социальной реакции, запуская процессы по изменению структуры нашего общества, и его дальнейшему превращению в исторически сложившуюся общность людей, проживающих на определенной территории, обладающих разнородным языком, культурой, национальным самосознанием, может быть к принадлежащих к разным религиозным группам, но идентифицирующих себя гражданами одного политически и экономически единого государства.

Проведенный анализ, позволяет сделать вывод о существующей тенденции роста материального благосостояния мигрантов. По сравнению с 2009г. количество мигрантов увеличивших размер своих доходов выросло более чем на 30%, в перспективе они могут занять место в базовом слое нашего общества,

который является платежеспособной экономической опорой нашего государства. Изучение роли мигрантов говорит об огромном потенциале в восполнении демографических и профессиональных трудовых ресурсов нашего общества, однако большинство проблем связанных с миграцией на сегодняшний день сохраняются, и возможность их решения существует только в долгосрочной перспективе при условии планомерной систематизированной работы со стороны государственных органов.

Исследование миграционного поведения и желание подавляющего большинства иностранных граждан вернуться на родину, позволяет сделать вывод, что процессы их социально-культурной и правовой адаптации происходят сложно, сопровождаются существенными издержками социального, экономического, культурного и правового свойства, что не позволяет в полной мере использовать потенциал трудовых мигрантов для оптимизации процессов социального и экономического развития Российской Федерации.

Изменить такое положение возможно путем более полного учета интересов трудовых мигрантов во всех сферах жизнедеятельности человека, включая обеспечение справедливой оплаты труда, обустройство на местах вселения, создание более благоприятного морально-психологического климата и условий для соблюдения прав человека.

## **2.2. Формы, методы и основные показатели социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан (на примере Республики Бурятия)**

Современные миграционные процессы во многом обусловлены сложившимися межгосударственными экономическими и политическими отношениями. В одних государствах существует избыток трудовой силы, при этом не обеспечивается минимальный уровень жизни, другие государства сталкиваются с проблемами необходимости восполнения трудовых ресурсов и тенденцией увеличения количества лиц пенсионного возраста. По разным оценкам основную часть мировых миграционных потоков, порядка 70%, занимает трудовая миграция. С помощью миграции естественным образом происходит перераспределение трудовых ресурсов, как на межгосударственном уровне, так и внутри страны выхода и страны резидента. Поскольку современная российская экономика не может обойтись без иностранной рабочей силы, исследование социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, а в особенности проблем связанных с этими процессами имеет прямую связь с дальнейшим социально-экономическим развитием нашего государства. Выявление основных показателей прохождения и завершенности данных социальных процессов, позволяет определить, в какой степени мигранты могут выполнить возложенные на них социально-экономические функции.

Для решения задач исследования был применен метод анкетирования. Анализ результатов исследования производился на основании измерения социологических переменных, отражающих выявленные нами критерии социально-культурной и правовой адаптации. Материалами для анализа послужили анкеты с ответами респондентов, вопросы которых были сформулированы исходя из необходимости наиболее полного измерения социологических переменных.

Сбор социологической информации производился при участии сотрудников Федеральной миграционной службы, респондентами явились иностранные



граждане имеющие статус постоянно проживающих на территории Российской Федерации, выборочная совокупность составила 120 единиц. Данные проанализированные в предыдущем параграфе, позволяют говорить о высокой репрезентативности произведенной выборки и возможности экстраполировать полученные результаты на всю генеральную совокупность мигрантов в Республике Бурятия. Вопросы анкет позволяют получить наиболее полную информацию о происходящих социально-культурных и правовых адаптационных процессах среди иностранных граждан.

Данный параграф позволяет исследовать формы, методы и проанализировать основные показатели социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан. Необходимо отметить, что если исследование социально-культурной адаптации мигрантов довольно часто попадает в поле зрения исследователей, то правовая адаптация изучена достаточно слабо, критерии и показатели правовой адаптации также редко становятся объектом внимания социологов.

Исследование форм и методов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан осуществлено путем замеров значений социологических переменных, выявленных в параграфе 1.3 (стр. 78-81). Анализ вышеуказанных социальных процессов предполагает выявление проблем, испытываемых мигрантами на новом месте проживания. В анкету были включены вопросы, предлагающие мигрантам дать оценку испытываемых ими трудностей самостоятельно. Более трети респондентов (37%) признались, что имели проблемы при прохождении адаптационных процессов, 18% указали что проблем не испытывали, 45% указали, что не испытывали очень серьезных трудностей.

Проблемы, испытываемые иностранными гражданами, при прохождении адаптации напрямую влияют на оседлость мигрантов. Столкнувшись с трудностями при соблюдении регистрационных процедур, давлением со стороны работодателей и коренного населения, мигранты даже, несмотря на улучшение своего материального положения, стремятся при первой же возможности покинуть принимающее государство. Таблица 2.2.1 иллюстрирует зависимость

между продолжительностью пребывания и трудностями возникающими у мигрантов при прохождения адаптационных процессов на новом месте проживания.

Таблица 2.2.1

**Трудности прохождения адаптационных процессов в зависимости от продолжительности пребывания мигрантов в Республике Бурятия**

<i>Трудности возникающие в процессе адаптации</i>	<i>Количество респондент. по продолжительности пребывания</i>	<i>Испытывали трудности при прохождении и адаптации</i>	<i>Испытывал и не очень серьезные трудности</i>	<i>Не испытывали трудности при прохождении и адаптации</i>
<i>продолжительность пребывания</i> менее 1 года	29	7	19	3
1-2 года	20	14	5	1
3-4 года	13	6	5	2
5-6 лет	7	3	4	-
7-8 лет	4	-	2	2
9-10 лет	3	-	1	2
более 10 лет	10	1	3	6

Из приведенной таблицы следует, что большинство мигрантов, проживающих в Республике Бурятия более 5-лет, не испытывали серьезных трудностей при прохождении адаптационных процессов. Это позволяет сделать вывод, что отсутствие трудностей стимулирует мигрантов остаться в Республике Бурятия на более длительные сроки. Таким образом, государство, создавая благоприятные условия для прохождения социально-культурной и правовой адаптации, способствует привлечению трудовых мигрантов, в том числе квалифицированных, в нашу республику на долгосрочной основе.

Дополнительный вопрос, выявляющий проблемы, испытываемые мигрантами при прохождении адаптации, был сформулирован следующим образом: «Какая из видов адаптации была для Вас наиболее сложная?». Почти половина мигрантов (48%) ответили, что социальная, подразумевая под этим

решение жилищной проблемы и поиск работы, 41% ответили, что правовая адаптация (исполнение законов, постановка на учет в УФМС) является наиболее сложной. Оставшиеся мигранты (11%) указали, что наиболее сложной является культурная адаптация (изучение языка, традиций и обычаев местного населения).

Таблица 2.2.2

**Зависимость возраста мигрантов и трудности прохождения определенного вида адаптации в Республики Бурятия**

<i>Вид адаптационного процесса</i>  <i>Возрастная категория</i>	<i>Количество респондент. по возрастным категориям</i>	<i>Социальная адаптация</i>	<i>Культурная адаптация</i>	<i>Правовая адаптация</i>
16-24 года	11	7	3	1
25-29 лет	22	12	1	9
30-39 лет	25	12	1	12
40-49 лет	25	11	2	12
50-55 лет	12	5	2	5

Как было установлено в предыдущем параграфе (таблица 2.1.9) существует зависимость между возрастной категорией мигрантов и социальной установкой по отношению к местному населению. Приведенные данные таблицы 2.2.2 показывают, что независимо от возраста потребность в социальной адаптации является для мигрантов наиболее насущной, решение таких социальных проблем как поиск работы и жилья имеют для большинства мигрантов преобладающее значение. Второй по сложности является правовая адаптация, поскольку для достижения своей цели, основными задачами мигранта являются получение законного статуса и соблюдение всех регистрационных процедур, которые дают мигранту необходимый набор прав, в том числе право на трудовую деятельность, а также гарантию их защиты.

Третьей по сложности мигранты назвали культурную адаптацию. При анализе данного социального процесса необходимо учесть тот существенный фактор, что Бурятия является субъектом, социальная система которого

фактически существует на стыке нескольких национальных культур. Приезжая в Республику Бурятия, мигранты благодаря высокой толерантности местного населения к инородным обычаям и традициям, не испытывают больших трудностей с прохождением культурной адаптации.

Необходимо отметить, что никто из респондентов не воздержался от ответов на вышеуказанные вопросы, что служит дополнительным показателем того, что проблемы адаптации носят для мигрантов неизбежный характер.

Изучение процесса социальной адаптации раскрывается через такие социологические переменные как трудовая деятельность, социальный статус, психологическая удовлетворенность социальной средой на новом месте проживания, экономическое, материальное положение (уровень жизни), потребность в прохождении процесса социально-культурной адаптации, наличие психологических, социальных, правовых и экономических проблем, ощущаемых мигрантами на новом месте поселения, жилищные условия.

Наиболее важный интегративный показатель - уровень жизни (экономическое и материальное положение) был исследован в предыдущем параграфе. Показатели трудовой деятельности, социального статуса мигрантов, также были частично исследованы в предыдущем параграфе.

Социальный статус основной части мигрантов, оценивается как низкий. Было установлено что безработица, среди мигрантов в Республике Бурятия составляет почти 20%, что превышает данный показатель у коренного населения более чем в 4 раза. На прежнем месте жительства работали 62% мигрантов, 30% не работали, 8% затруднились с ответом. Сопоставив полученные данные, можно сделать вывод, что в странах выхода мигрантов уровень действительной безработицы был почти в два раза выше уровня, выявленного в Республике Бурятия.

Согласно исследованию, проведенному З.А. Даниловой в 2009г. большая часть иностранной рабочей силы сосредоточена в частных организациях и лишь 10,5% мигрантов трудятся на государственных, муниципальных предприятиях. При этом трудящиеся мигранты - рабочие (65,8%) заняты преимущественно в

строительном секторе экономики, мигранты предприниматели трудоустроены в розничной и оптовой торговле 53,8%<sup>106</sup>.

Как видно из таблицы 2.2.3. по состоянию на конец 2013г. мигранты преимущественно (71%) были заняты в промышленности и энергетике, второе место по занятости (23%) приходится на транспорт и связь. Ранее данные мигранты работали в колхозе (54%) и трудились на государственных предприятиях (20%). Строительством всего занимаются 4%, сферу своей трудовой деятельности они не изменили.

Таблица 2.2.3

**Изменение сферы трудовой деятельности мигрантов (%)<sup>107</sup>**

Отрасль хозяйства, в которой мигранты работают в текущее время	Количество респондентов	Отрасль хозяйства, в которой мигранты работали на кануне переезда				
		Госпредприятие	Колхоз	Частное предприятие	Строительная организация	Совместн. предприят. с участием иностр. фирмы
Промышленность, энергетика	71	14	30	1	1	2
Строительство	4	-	-	-	4	-
Транспорт, связь	23	4	8	2	1	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	2	-	-	-	1	1

Важным является то, что объектом нашего исследования являются граждане, получившие разрешение на временное проживание, трудовые обязанности которых, соответственно, предполагают долгосрочную основу (более года). После того как в России была введена система патентов, в Республике Бурятия в 2012г. 7874 иностранных гражданина воспользовались правом на получение патента, без оформления разрешения на временное проживание. Полученные данные позволяют сделать вывод что, основная часть мигрантов, занятых в строительстве и розничной торговле используют систему патентов,

<sup>106</sup> Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект) /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. С.– 111

<sup>107</sup> Аналогичные данные были получены Н.В. Прокушевой. См. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев / Под ред. П.А. Чукреева; Изд-во: Бурятский. гос. ун.-т. Г.Улан-Удэ, 2009. – С. 79.

при этом занятость мигрантов, трудоустройство которых предполагает более долгосрочную основу, смещается в сторону промышленного и энергетического сектора экономики.

Из анализа данных, представленных в таблицах 2.2.3 и 2.2.4, четко прослеживается тенденция «перетекания» мигрантов, трудоустройство которых предполагает работу более одного года, из сельского хозяйства в промышленность, в занятость на частных предприятиях и осуществление индивидуальной трудовой деятельности.

Таблица 2.2.4

**Формы собственности предприятий, на которых мигранты осуществляют трудовую деятельность**

№	Форма собственности	Работали на кануне переезда	Работают сейчас
1	Государственное предприятие	19	9
2	Акционерное общество	-	2
3	Муниципальное предприятие	1	-
4	Совместное предприятие с участием иностранной фирмы	3	2
5	Колхоз, потребкооперация	38	2
6	Частное предприятие	3	37
7	Занимаюсь индивидуальной трудовой деятельностью, частной практикой	-	13
8	Общество с ограниченной ответственностью	-	5

Такой важный показатель, как преодоление проблем жизнеустройства, был исследован в предыдущем параграфе (таблица 2.1.6.), жилищная проблема для мигрантов является наиболее актуальной и насущной - почти каждый мигрант проживает во временном жилье. В предыдущем параграфе также была установлена зависимость между решением жилищной проблемы и намерением покинуть принимающее государство. Даже по истечении 10 лет, только 1 из 10 мигрантов смог приобрести собственное жилье. На вопрос, «какие денежные средства использованы мигрантами для приобретения жилья?» 5% респондентов

ответили, что использовали свои средства, 2% указали помощь государства, 2% - ипотечное кредитование, 2% использовали ссуду, помощь знакомых или родственников. Анализ полученных данных, говорит о том, что государство в качестве одного из способов закрепления мигрантов на долгосрочной основе проживания в нашей стране может использовать льготные программы ипотечного кредитования. На текущий момент острота жилищной проблемы иностранных граждан обуславливается незначительным участием государства в регулировании данного вопроса, а также слабым стремлением самих мигрантов закрепляться в нашем государстве на длительный срок.

Современными социологами выделяется не менее важный показатель социально-культурной адаптации - психологическая удовлетворенность социальной средой на новом месте проживания.

В целях исследования данного показателя нами была проанализирована удовлетворенность мигрантами своим рабочим местом. Данные, приведенные в таблице 2.2.5, позволяют сделать вывод, что мигранты более удовлетворены своей работой на новом месте проживания по сравнению с рабочим местом в стране выхода.

Таблица 2.2.5

**Удовлетворенность работой на новом месте проживания по сравнению с работой в стране выхода мигрантов**

Удовлетворенность работой \ Место жительства	На прежнем месте жительства	На новом месте проживания
Да	45%	60%
Скорее да, чем нет	18%	26%
Скорее нет, чем да	9%	3%
Нет	27%	11%

На вопрос анкеты, «что мигрантов в большей степени не устает на текущей работе?», ответили всего 35% - респондентов, 16% из них назвали размер заработной платы, 7% - объем выполняемой работы, 6% - отдаленность от места проживания, остальные 4% назвали отсутствие перспектив и режим работы. Тем

не менее, подавляющее большинство мигрантов (86%) удовлетворены текущими трудовыми обязанностями. На прежнем месте жительства количество мигрантов, не удовлетворенных своей работой в 2,5 раза превышает количество неудовлетворенных на новом месте проживания.

Мигранты также отмечают достаточно высокую удовлетворенность социальной средой в сфере взаимоотношений с местными жителями, подавляющее большинство мигрантов имеют положительные отношения, 41% - дружеские, 23% уважительные, 6% доверительные. Пятая часть мигрантов (20%) указали, что имеют нейтральные отношения, 1% имеет настороженные отношения, 9% неприязненные. При этом на вопрос о том, какие виды помощи предоставлялись со стороны местных жителей, 16% респондентов ответили обучение языку, 8% мигрантов отметили материальную помощь одеждой, лекарствами и т.д., 15% указали моральную поддержку и более половины респондентов (51%) не получали от местных жителей никакой помощи.

З.А. Данилова в своем исследовании также отмечает, что одним из основных критериев адаптированности считается уровень эмоциональной удовлетворенности социальной действительностью на новом месте проживания. Согласно ее исследованию даже, несмотря на то, что индикаторы отношения мигрантов к местному населению не совсем благоприятны, они довольно комфортно чувствуют себя в принимающем обществе. У большинства мигрантов Республики Бурятия сложились положительные впечатления о городе проживания.<sup>108</sup>

Результаты исследования З.А. Даниловой подтверждаются анализом анкет нашей диссертационной работы. Полученные ответы на вопросы анкеты позволяют сделать вывод, что в среде трудовых мигрантов в целом присутствует высокая удовлетворенность социальной средой принимающего государства. Показатели удовлетворенности работой и взаимоотношениями с местными жителями также имеют высокие отметки. Однако показатели социальной

---

<sup>108</sup> Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект) /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. С.– 123



установки, выявляющие скрытое подсознательное отношение к коренному населению, имеют отрицательную направленность, которая формирует разрушительное противодействие укреплению межкультурного, межнационального взаимодействия в период адаптации мигрантов в местах вселения.

Важной особенностью является то, что среди основных причин неудовлетворенности преобладают экономические мотивы, а не психологические (плохие отношения с трудовым коллективом, давление со стороны местного населения и т.д.). Также следует отметить, что данный показатель не в полной мере отражает степень успешности адаптационных процессов. Иностранцы могут быть удовлетворены своим трудовым коллективом, заработной платой, помощью со стороны соседей, но при этом иметь безразличное отношение к происходящим в обществе социальным процессам.

Потребность в прохождении процесса социально-культурной адаптации тесно связана с миграционным поведением, исследованным в предыдущем параграфе (таблица 2.1.5), с желанием мигранта покинуть принимающее государство или с отсутствием такового. Поскольку программы привлечения мигрантов на длительный срок являются одним из приоритетных направлений государственной миграционной политики, данный показатель является объектом нашего анализа. Необходимо отметить, что стремление мигранта к прохождению адаптационных процессов, прямо пропорционально вероятности его присутствия в нашем регионе на долгосрочной основе. Результаты исследования показывают, что, даже не смотря на улучшение своего материального положения, более 70% мигрантов покинут Республику Бурятия. Данные мигранты, рассматривая наш регион как перевалочный пункт, не обладают высоким стремлением к прохождению адаптационного процесса.

Поскольку 59% мигрантов (таблица 2.2.2) указали, что социально-культурная адаптация является наиболее сложной, дополнительным вопросом, выявляющим потребность в прохождении социально-культурной адаптации, стал вопрос о необходимости разработки программы по социально-культурной

адаптации иностранных граждан. Основная часть (80%) мигрантов указали, что разработка данной программы необходима, при этом 67% из них считают, что этим должны заниматься государственные органы: Федеральная миграционная служба - 45%, социальная служба по защите населения - 22%. Оставшиеся 33% мигрантов считают, что этим должны заниматься общественные организации.

Мигранты в силу многих причин и своего специфического положения испытывают особенно острую нужду в помощи и социальной поддержке. При этом, помощь со стороны государства оценивается достаточно низко, 86% утверждают, что они не получали от государства никакой помощи, 14% мигрантов получили помощь в виде единовременных пособий в т.ч. на детей, беспроцентных ссуд, путевок в детские лагеря.

Среди мигрантов, в том числе не испытывающих трудности с прохождением адаптации, присутствует достаточно ярко выраженная потребность в помощи со стороны государства и общественных структур в прохождении социально-культурной адаптации. На вопрос удовлетворены ли мигранты мерами социальной поддержки, 27% респондентов отметили, что ничего о ней не знают, 28% мигрантов указали, что не удовлетворены, 28% не очень удовлетворены, оставшиеся мигранты (14%) мерами поддержки удовлетворены.

Потребность адаптации тесно связана с внутренней подсознательной мотивацией человека. Анализ социальной установки иностранных граждан помогает определить, какой вид адаптации проходят мигранты, положительная установка свидетельствует о добровольной адаптации, отрицательная о принудительной, при этом не важно какие барьеры внешние объективные или внутренние психологические преодолеваются мигрантом. Социальная установка также позволяет предположить, какой способ будет выбран для достижения состояния адаптированности.

Таким образом, потребность адаптации имеет непосредственную связь со скрытым подсознательным отношением, как к коренному населению, так и представителям органов власти, при этом потребность во многом обусловлена

трудностями, испытываемыми мигрантами и оказываемой поддержкой в их решении.

Необходимо отметить, что среди студентов-мигрантов потребность пройти социально-культурную адаптацию намного выше, они отмечают высокую удовлетворенность социальной средой принимающего государства, выраженная положительная направленность социальной установки, говорит о достаточно сильном желании и потребности пройти адаптационные процессы. В какой-то степени сохранение положительной направленности обуславливается опекой учебного заведения, мигранты студенты, не сталкиваясь с необходимостью решения жилищной проблемы и трудоустройства не получают реального представления об ожидающих их трудностях после завершения образовательных программ.

Большую часть времени мигранты находятся под воздействием стрессогенных факторов (необходимость поиска жилья, работы, преодоление языковых и культурных барьеров), поэтому состояние здоровья мигрантов так же является предметом нашего анализа, поскольку оно имеет непреходящее значение в жизни человека. Почти половина мигрантов (53%) отметили состояние своего здоровья как хорошее, 30 % удовлетворительное, и всего 2% как плохое.

Изучение процесса культурной адаптации раскрывается через такие социологические переменные как этнокультурное взаимодействие, психологическая удовлетворенность на новом месте поселения, потребность в прохождении процесса социально-культурной адаптации, наличие психологических проблем, ощущаемых мигрантами на новом месте проживания.

В целях анализа этнокультурного взаимодействия в анкету был включен вопрос о том, были ли у мигрантов проблемы по соблюдению культурных обычаев и традиций в районе поселения. Подавляющее большинство (87%) не испытывали проблем, 13% отметили, что да испытывали проблемы. Как было установлено (таблица 2.2.2) культурная адаптация вызвала наименьшие трудности при её прохождении, всего 11% респондентов назвали её наиболее трудной. При исследовании показателей культурной адаптации стоит учитывать, что многим

гражданам в Республике Бурятия с детства привита толерантность к инокультурным обычаям и традициям. Близкие по значению данные получены в ранее проведенных исследованиях (З.А. Данилова, Н.В. Прокушева) где выявлено, что по самооощущениям мигрантов отношение жителей Бурятии к ним более лояльное, по сравнению с соседними регионами. Мигранты, привнося в жизнь нашей республики культурное разнообразие, не встречают отторжения своих культурных особенностей среди коренного населения.

Согласно проводимым опросам Управления Федеральной миграционной службы по Республике Бурятия случаев ксенофобии и дискриминации в отношении иностранных граждан не установлено. Также согласно результатам экспертного опроса, состояние межнациональных отношений в Республике Бурятия характеризуется респондентами как спокойное (75%) и очень хорошее (25%). Иностранные граждане с большим желанием приезжают в республику, в том числе из других регионов Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности, а также на постоянное место жительства. По их словам здесь они себя чувствуют более раскрепощено, местное население проявляет к ним толерантное отношение.<sup>109</sup>

Помимо этого отсутствие проблем с прохождением культурной адаптации также связано с этнической изоляцией, мигранты большую часть своего времени проводят за выполнением трудовых обязанностей - на отдельных предприятиях рабочий день может достигать 12-14 часов.

Необходимо отметить о существовании такого термина как «аккультурация». В научном сообществе присутствуют несколько точек зрения на соотношение понятий адаптации и аккультурации. Термин «аккультурация» подразумевает процесс взаимовлияния культур, при котором происходит обмен культурными особенностями, восприятия одним народом полностью или частично культуры другого народа. При этом оригинальные культурные модели

---

<sup>109</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Республики Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в регионе за 2013г.. // URL: <http://www.ufmsrb.ru> (дата обращения 10.04.2014г.)

одной или обеих групп могут быть изменены, но группы по-прежнему сохраняют свои отличительные особенности.<sup>110</sup>

Ряд исследователей по способам действия выделяет такую форму адаптации как аккультурация. Под аккультурацией понимается процесс взаимного влияния, приспособления и ассимиляции разных культур. В ходе непосредственного контакта, взаимодействия старой и новой культур происходит их модификация, взаимная адаптация.<sup>111</sup>

Успешность аккультурации напрямую зависит от того насколько различна культура принимающей среды и индивида или группы индивидов проходящих адаптационные процессы. Согласно полученным в результате исследования данным, 13% мигрантов являются уроженцами Республики Бурятия, они имеют полное представление об обычаях и традициях коренного населения, культурные особенности этой группы людей не имеют серьезных отличий от культурного поля принимающей среды, что обеспечивает высокую успешность аккультурации. Трудностей в общении не возникает, не создается ситуация культурного шока, конфликта новых культурных норм и норм, в которых они жили ранее не наблюдается. Основная часть респондентов (87%) отметили, что уроженцами Республики Бурятия не являются. Данные мигранты более остро ощущают различия между своей национальной культурой и культурой принимающего государства, это может повлечь дополнительные сложности с прохождением аккультурации. В связи с этим в анкету были включены вопросы о согласии или не согласии придерживаться традиций и обычаев народа, в котором проживаешь, а также вопрос об обращении внимания на национальность окружающих (на улице, в транспорте).

Установлено, что индивид осуществляет поиск адаптивных стратегий в социокультурном пространстве, во-первых, исходя из имеющихся в обществе культурных образцов, норм, традиций; во-вторых, творчески модифицируя

---

<sup>110</sup> Этнические процессы в современном мире. М., 1987. С.17; Стефаненко Т.Г. Этнопсихология. М., 2000. С. 279-281; Садохин А.П., Грушевицкая Т.Г. Этнология. М., 2000. С. 252-253.

<sup>111</sup> См., например: Данилова З.А. Трудные иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект) /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. С.– 31

данные образцы и вбирая то, что ему необходимо в конкретной ситуации. Социально-культурное влияние на иностранных рабочих весьма ограничено, они предпочитают находиться в сфере своего «культурного поля», языка и традиций, что ведет к этнической сегрегации и изоляции. Основная часть мигрантов (84,2%) считают необходимым, сохранение обычаев и традиций своего народа за границей<sup>112</sup>.

При этом согласно результатам нашего исследования 70% мигрантов считают, что необходимо придерживаться традиций и обычаев народа, в котором проживаешь, 16% так не считают, 14% не уверены в необходимости соблюдения обычаев коренного населения.

На вопрос: «Обращаете ли вы внимание на национальность окружающих (на улице, в транспорте и т.п.)?» 34% опрошенных ответили да, 11% - если они мне чем-то не симпатичны, 55% - обычно нет.

Таким образом, мигранты проявляют высокую степень уважения и стремления придерживаться обычаев и традиций народа, в котором они проживают, не стремятся минимизировать контакты с принимающим обществом, оставаясь при этом строгими приверженцами традиций и обычаев своего народа, стремятся сохранить свою собственную этническую идентичность.

При этом сохранение своей традиционной культуры может существовать на протяжении очень длительного периода времени. Примером этому может служить этноконфессиональная группа семейских, поселившихся в Забайкалье. Формирование их традиционной культуры началось в 17в. с реформ Никона, и завершилось в начале 19в., на протяжении двух последующих столетий семейские смогли сохранить ее. Исследователь Е.В. Петрова в своей работе, посвященной социокультурной адаптации семейских, пишет, живя замкнуто, компактно, сплоченно, не растрчивая своей пассионарности вне жизнедеятельности своей группы, забайкальские семейские с каждым днем укрепляли ее (традиционная культура) этноконфессиональную сущность, возводили ее на все более высокий

---

<sup>112</sup> Данилова З.А. Там же. С.– 120

уровень устойчивости к внешним воздействиям и влияниям, вместе с тем гибко усваивая новое, так необходимое при жизни в изменившихся условиях.<sup>113</sup>

В Забайкалье семейские образовали компактный ареал проживания, обособленный от всего остального населения территориально. Круг брачных связей в пределах популяции был достаточно многообразным и расширенным, что не приводило к вырождению, антропологические показатели свидетельствовали, что нет оснований предполагать даже легкую примесь окружающих народов – бурят.<sup>114</sup> На сегодняшний день семейское население смогло полностью интегрироваться в окружающую социокультурную среду обитания.

Термин «интеграция» имеет отличное значение от понятия адаптация, однако он фиксирует отдельный аспект по сути единого процесса. Если адаптация представляет собой многомерный процесс приспособления человека или групп людей к инациональной, инокультурной среде, то интеграция это уже более глубокая степень деятельности иностранных граждан в формате адаптационного процесса, которая предполагает не только стремление временно поработать в России, но и в перспективе стать ее гражданами. С одной стороны интеграция это более глубокое и органичное включение иностранных граждан в российский социум, с другой готовность и умение принимающего общества быть открытым к обогащению собственных традиций за счет тех позитивных качеств, которыми обладают новые инокультурные группы населения.

Необходимо также отметить, что высокий уровень занятости и недостаток свободного времени для мигранта являются существенными барьерами для установления контактов с местными жителями. И лишь небольшая часть мигрантов, обладая свободным временем может пройти процесс культурной интеграции, при этом одним из обязательных условий будет сохранение своих национальных обычаев и традиций.

---

<sup>113</sup> Петрова Е.В. Социокультурная адаптация семейских Забайкалья. Этносоциологический анализ. –Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 1999. -С. 93

<sup>114</sup> Русские старожилы Сибири. Историко-антропологический очерк. – М.: Наука, 1973. –С 187.

Современными социологами большое внимание уделяется такому понятию как стратегии аккультурации, к примеру, Дж. Берри, исходя из того что иностранный гражданин или группа иностранных граждан имеет дело с двумя культурами: старой и новой, предложил свои стратегии аккультурации:

1. сепарация, когда группа придерживается своей старой культуры и не принимает новую;

2. ассимиляция, когда группа и ее члены целиком погружается в новую культуру и отказывается от своей;

3. интеграция, когда группа стремится сохранить ядро старой культуры, но при этом принять и новую культуру, здесь можно говорить о разумном синтезе двух культур;

4. маргинализация, когда группа отказалась от принятия новой культуры, но при этом утратила старую.<sup>115</sup>

Согласно С. Бочнеру последствия межэтнических контактов на групповом уровне могут быть представлены в виде четырех максимально общих и взаимоисключающих категорий:

Геноцид — это ситуация, когда одна этническая или культурная группа, обычно численно доминирующая или обладающая превосходящими технологическими ресурсами, уничтожает членов другой этнической (или культурной) группы, с которыми она вступает в контакт;

Ассимиляция — термин, используемый для описания поглощения одной культуры другой. Это происходит, когда этнокультурная группа добровольно или вынужденно адаптируется к обычаям, ценностям, жизненным стилям доминирующей культуры;

Сегрегация — предполагает стремление групп к изоляции друг от друга, независимого существования этнических культур;

---

<sup>115</sup> Berry J.W. Immigration, acculturation and adaptation // Applied psychology: An international review. 1997. Vol. 46. (1). P. 5-34; Стефаненко Т.Г. Этнопсихология. М., 2000. С. 291.



Интеграция — такой принцип совместимости, когда разные группы сохраняют свои культурные особенности, хотя в то же время объединяются в единое общество на другом, равно значимом для них основании.<sup>116</sup>

Данные полученные в результате нашего исследования позволяют говорить о высоком потенциале и высокой степени предрасположенности к этнокультурной интеграции, когда между мигрантами и принимающим населением устанавливаются тесные контакты, происходит объединение в единое сообщество, при этом каждая из групп сохраняет свою культуру.

Доходы и заработная плата мигрантов выше чем у себя на родине, однако, социальные составляющие перекрывают экономические выгоды, поскольку мигранты испытывают давление со стороны властей, работодателей и даже, не смотря на то что, основная часть мигрантов ощущает высокую удовлетворенность социальной средой принимающего социума, наличие большого количества трудностей таких как: отсутствие государственных программ социально-культурной адаптации, недостаток мер социальной поддержки, стремления основной части мигрантов покинуть принимающее государство и, как следствие, низкой потребности в прохождении социально-культурной адаптации, а также недостатка свободного времени и малого количества контактов с местным населением, реальной интеграции не происходит.

Мигранты-предприниматели (всего 11% респондентов) по результатам нашего исследования в основном находятся в республике Бурятия свыше 3-х лет, они стараются больше общаться с местным населением, заводить знакомства и связи, имеют друзей. Их показатели говорят о достаточно высокой степени интеграции. Они соблюдают и уважают обычаи и традиции местного населения, при этом сохраняют свою национальную культуру.

Как было отмечено, показатели правовой адаптации достаточно редко попадают в поле зрения исследователей. Изучение данного процесса раскрывается через такие социологические переменные как правовая

---

<sup>116</sup> Bochner S. The social psychology of cross-cultural relation // Cultures in contact. Ed. By Bochner S. Oxford: Pergamon Press, 1982. P. 5-44; Стефаненко Т.Г. Этнопсихология. М., 2000. С. 290-291.

осведомленность, правомерное поведение, социальная установка по отношению к органам государственной власти, потребность в прохождении процесса правовой адаптации, наличие правовых проблем, ощущаемых мигрантами на новом месте поселения.

Как видно из приведенных данных в таблице 2.2.2 значительная часть мигрантов (41%) независимо от возрастной категории отмечают более высокую необходимость и проблематичность прохождения процесса правовой адаптации, по сравнению с другими видами. При исследовании правовой адаптации, необходимо отметить важность данного процесса, поскольку он напрямую связан с правомерным поведением. Мигранты, не прошедшие правовую адаптацию, маргинализируются, начинают вести асоциальный и преступный образ жизни, тем самым порождая угрозу правовым основам нашего государства. Примером этому может служить китайский рынок 90-х годов, известный как «Шанхай» в г.Иркутске. Как указывает профессор В.И. Дятлов до его создания (1993г.) китайцы торговали с рук на некоторых центральных улицах, что создавало там жуткую толчею и антисанитарию. Ни о каком лицензировании и взимании налогов не могло идти и речи. Поэтому власти отвели китайским торговцам место в центре города, первоначально там собиралось 500-600 продавцов, к 1998г. площадь «Шанхая» выросла уже втрое.<sup>117</sup>

Из простой площадки для торговли он превратился в своеобразный социальный организм с довольно жесткой структурой, нормами, правилами, обычаями. Помимо официальной администрации здесь эффективно функционируют различного рода неофициальные управленческие структуры, лидеры, хозяева. Они жестко организованы, структурированы, связаны сложной системой взаимных обязательств и ответственности. Экономическая деятельность китайских мигрантов, процессы их внутренней самоорганизации не замыкаются «Шанхаем». Неофициально, но от этого не менее эффективно, функционирует развитая сеть нелегальных финансовых учреждений («китайских

---

<sup>117</sup> Дятлов В.И. Современные торговые меньшинства: фактор стабильности или конфликта? (Китайцы и кавказцы в Иркутске). –М.:Наталис, 2000. С. -129

банков»)), подпольных мастерских по производству поддельных документов, казино и т.д. Представители правоохранительных органов уверенно говорят о китайской организованной преступности и о ее тесных связях как с российскими «коллегами», так и с криминалом в КНР.<sup>118</sup>

Так же следует учитывать, что при выборе региона вселения, одним из условий, влияющих на выбор мигрантов, является степень социально-культурных различий по сравнению со страной выхода мигранта. Выбрав регион наиболее близкий к традициям и обычаям его национальной культуры, он тем самым может облегчить прохождение социально-культурной адаптации или вообще не испытывать необходимость в её прохождении. В отношении правовой адаптации мигранты лишены такой возможности, необходимость в правовой адаптации будет присутствовать всегда, поскольку Российская Федерация обладает единым правовым пространством, действие законов распространяется на всю ее территорию. Таким образом, мигрант независимо от места вселения испытывает на себе действие законов, он обязан не нарушать их, а также соблюдать все установленные предписания.

Часто по незнанию, мигранты не пройдя какие-либо регистрационные процедуры, попадают вне поля действия закона и хотя государство закрепляет одинаковый объем прав, в реальности мигрант лишается в определенной степени их гарантии и защиты. Так З.А. Данилова в своем исследовании отмечает, что лишь четверть мигрантов чувствуют себя защищенными от произвола чиновников и правоохранительных органов, две трети мигрантов ощущают защиту от иных преступных посягательств, причем у мигрантов-предпринимателей данный показатель в два раза ниже.<sup>119</sup> Практически за последние пять лет мало, что изменилось. Если права мигранта были нарушены, то после депортации отсутствует потерпевшее лицо, соответственно и нет необходимости проводить следственные мероприятия.

---

<sup>118</sup> Газета. Восточно-Сибирская правда, 1998, 9 апреля.

<sup>119</sup> Данилова З.А. Там же. -С.– 120

В связи с ростом миграционных процессов в мире, по инициативе ООН была разработана и принята 19 декабря 1990г. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенция вступила в силу 1 июля 2003г. Многие развивающиеся государства и даже некоторые страны - крупнейшие экономики мира отложили ратификацию данного документа, в том числе и Россия, это служит дополнительным показателем, неспособности существующей правоохранительной системы обеспечить реальную гарантию прав и свобод иностранных граждан.

Поскольку первоначальным этапом правовой адаптации является получение правовых знаний о законах принимающего государства, правовая осведомленность является одним из важнейших показателей данного вида адаптации. На вопрос знаете ли вы законы Российской Федерации и Республики Бурятия, 34% опрошенных респондентов ответили, что знают, 34% ответили отрицательно, 32% указали, что скорее нет, чем да.

Таблица 2.2.6

**Правовая осведомленность мигрантов в зависимости от продолжительности пребывания в Республике Бурятия**

<i>Правовая осведомленность</i> <i>продолжительность пребывания</i>	<i>Количество респондент. по продолжительности пребывания</i>	<i>Знают законы РФ и Республики Бурятия</i>	<i>Не знают законы РФ и Республики Бурятия</i>	<i>Скорее не знают законы РФ и Республики Бурятия</i>
менее 1 года	29	4	13	12
1-2 года	20	5	9	6
3-4 года	13	6	4	3
5-6 лет	7	5	1	1
7-8 лет	4	2	1	1
9-10 лет	3	2	-	0
более 10 лет	10	8	1	1

Из анализа данных, представленных в таблице 2.2.6, следует что, знание законов во многом определяется продолжительностью пребывания. Мигранты,

находящиеся в республике свыше трех лет обладают более высокими показателями правовой осведомленности, по сравнению с мигрантами, находящимися в нашей стране не так давно (1-2года).

Правовая осведомленность также во многом связана с потребностью и стремлением в прохождении процесса правовой адаптации. Так, среди мигрантов-предпринимателей показатели правовой грамотности наиболее высоки – почти все указали, что знают законы РФ и Республики Бурятия, при этом, почти все они проживают в республике более 3-х лет. Почти четверть мигрантов-рабочих, порядка 26% отметили высокое знание законов нашего государства, большинство из них также проживают в республике более 3-х лет. Данные мигранты стремятся закрепиться в России на долгосрочной основе, у них присутствует ярко выраженная потребность и стремление овладеть новыми правовыми знаниями и использовать их для достижения своих целей.

Для исследования потребности в прохождении правовой адаптации в анкету был включен вопрос о способе, с помощью которого мигранты желают получать информацию о законах РФ. Около половины (41%) мигрантов выразили мнение, что эту информацию им должны предоставлять сотрудники УФМС, 17% мигрантов считают, что этим должны заниматься социальные службы. Оставшаяся часть мигрантов 41% указали, что для получения знаний необходима разработка специальной программы правовой адаптации.

На отдельный вопрос о необходимости разработки и внедрения программы, половина опрошенных мигрантов-рабочих (51%) отметили необходимость разработки и внедрения данной программы, среди мигрантов предпринимателей такую необходимость отметили 80%. Всего 4% всех опрошенных респондентов ответили отрицательно, оставшиеся 45% затруднились с ответом. На вопрос «Кем должна осуществляться разработка и внедрение?», 65% респондентов указали, что государственные органы в лице УФМС, и социальной службы по защите населения, 22% указали, что этим должны заниматься общественные организации.

Приведенные данные показывают, что среди мигрантов-предпринимателей и части мигрантов-рабочих существует достаточно высокая потребность в правовой адаптации. В отношении тех мигрантов, которые не желают оставаться в республике на длительный срок, можно сделать вывод, что они стремятся овладеть правовыми знаниями на уровне, необходимом для получения заработка.

Таким образом, для большинства рабочих-мигрантов характерен, низкий уровень правовой осведомленности, однако это не указывает на их низкую правовую культуру. Поскольку её уровень во многом зависит от страны выхода мигранта, и может быть достаточно высоким благодаря сформированной до миграции системе моральных или религиозных ценностей.

Мигранты-предприниматели, по сравнению с мигрантами-рабочими, испытывают большую потребность в правовой адаптации, поскольку частная, индивидуальная предпринимательская деятельность связана с необходимостью большего объема регистрационных процедур и требует знаний не только связанных с правом на трудовую деятельность физических лиц, но и основ законодательства о деятельности юридических лиц, предпринимательской деятельности и сферы налогообложения. Среди основных законов можно отметить Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другие.

Мигранты, прибывшие в нашу страну для прохождения образовательных программы, отметили низкую потребность в правовой адаптации, всего 10% учащихся, это объясняется тем, что регистрационные процедуры проходят при поддержке учебных заведений страны выхода и страны резидента, производятся по специальным программам или предварительным договоренностям. Их круг общения в основном ограничивается учебным заведением, местом проживания, посещением развлекательных мест или культурных достопримечательностей, в связи с этим потребность в правовой адаптации и уровень правовой осведомленности, по сравнению с мигрантами рабочими и предпринимателями значительно ниже.

В целях исследования правомерного поведения в анкету были включены вопросы о соблюдении мигрантами законодательства Российской Федерации и причинах, по которым мигранты нарушают закон. Почти все респонденты (96%) указали, что выполняют требования законов нашего государства, 4% ответили отрицательно, при этом на вопрос о причинах нарушения ответили всего десять процентов респондентов, 8% указали что, нарушение произошло из-за незнания законов, 2% знали, что идут на правонарушение, но обстоятельства были сильнее. Все мигранты предприниматели указали, что соблюдают законы РФ и РБ. При анализе правомерного поведения, необходимо учитывать, что опрос проводился сотрудниками УФМС России по Республике Бурятия среди граждан, получивших разрешение на временное проживание. Многие мигранты в виду понятных опасений могли скрыть факты нарушения им законодательства РФ.

Таблица 2.1.7

**Количество преступлений совершаемых мигрантами на территории Российской Федерации<sup>120</sup>**

Год	Зарегистрировано преступлений, тыс	Раскрыто преступлений, за исключением преступлений прошлых лет тыс	Преступления, совершённые иностранными гражданами и лицами без гражданства в России		Преступления, совершённые гражданами СНГ в России	
			Количество, в тыс	Доля в %	Количество, в тыс	Доля в %
2003	2756,4	1474,0	40,6	2,8	37,3	2,5
2004	2893,8	1524,8	48,9	3,2	45,1	3,0
2005	3554,7	1642,8	51,2	3,1	46,6	2,8
2006	3855,4	1745,4	53,0	3,0	47,5	2,7
2007	3882,5	1718,6	50,1	2,9	45,3	2,6
2008	3209,9	1655,1	53,9	3,3	48,8	2,9
2009	2994,8	1589,1	58,0	3,6	53,1	3,3
2010	2628,8	1370,0	49,0	3,6	44,6	3,3
2011	2404,8	1253,0	45,0	3,6	40,5	3,2
2012	2302,2	1252,8	42,7	3,4	37,3	3,0
2013	2206,0	1238,3	46,9	3,8	40,2	3,3
<b>Средний показатель за последние три года</b>	2304,3	1248,0	44,9	3,6	39,3	3,2

<sup>120</sup> Министерство внутренних дел Российской Федерации. / Анализ общая характеристика состояния преступности в Российской Федерации // URL: <http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics> (дата обращения 05.08.2014г)

Поскольку степень доверия к ответам на данные вопросы недостаточна, мы обратились к официальной статистике преступлений, совершаемых мигрантами.

Как видно из представленных данных таблицы 2.1.7 официальная статистика показывает, что мигрантами в среднем совершается 3,6% преступлений от общего их количества в нашей стране, это в среднем 44 900 преступлений за последние три года. Необходимо отметить, что в сфере миграционного законодательства ежегодно происходит порядка 500 000 нарушений. Таким образом, относительно численности мигрантов и более миллиона ежегодно совершаемых в России преступлений, количество совершенных мигрантами правонарушений незначительно. Отличительными чертами преступности мигрантов является, во-первых, высокая латентность, поскольку классифицировать преступления совершенные мигрантами можно только после того как будет установлено лицо совершившее противоправное деяние, во-вторых, при совершении мигрантами преступлений они вызывают широкий общественный резонанс и активно освещаются в СМИ. Необходимо отметить что, в городе федерального значения Москва совершается почти третья часть всех преступлений, совершенных мигрантами в нашей стране, данный регион в силу множества особенностей должен являться предметом самостоятельного исследования.

Таким образом, основная часть мигрантов (99,75%) предпочитает соблюдать законы принимающего государства, среди них не наблюдается явного пренебрежения к основам правопорядка, при этом необходимо отметить, что правомерное поведение может быть обусловлено, наличием моральной установки, системы религиозных ценностей или жесткой правоохранительной системой стран доноров или даже наличием высокого уровня правовой культуры. Тем не менее, говорить о развитии правовом сознании следствием которого становится признание права как высшей ценности и способствование всеми силами укреплению сложившегося правопорядка в обществе затруднительно,



скорее всего, законы соблюдаются мигрантами из-за страха перед наказанием, а также более суровым отношением представителей органов власти к ним как гражданам иного государства. Необходимо также отметить, что нарушение миграционного законодательства может привести к такой крайней мере как депортация, с последующим лишением права въезда на территории нашего государства, что фактически лишает мигранта дальнейшей возможности отправиться на заработки в Россию.

Исследование социальной установки, осуществлялось посредством метода семантического дифференциала. Учитывая высокую эффективность данного метода полученные социологические данные, определяющие направленность социальных установок по отношению к коренному населению, можно экстраполировать на социальные установки по отношению к Российским государственным органам федеральной и региональной власти.

Направленность социальной установки позволяет также определить предрасположенность выбора средств к достижению поставленной цели. Хотя показатели правомерного поведения высоки, выявленная отрицательная направленность социальной установки, говорит о скрытой предрасположенности к удовлетворению своих потребностей неправомерными способами.

Таким образом, социальная установка способна продуцировать как правомерное поведение, так и противоправное, а так же учитывая, что основная цель мигрантов это доход, выявленная направленность позволяет говорить, о некоторой предрасположенности заработать денежные средства неправомерными способами. Однако основная часть мигрантов имеет высокие показатели правомерного поведения, обусловленные в большей части страхом перед возможностью применения негативных санкций.

Дополнительным вопросом, выявляющим социальную установку мигрантов по отношению к государственным институтам, стал вопрос о приобретении гражданства Российской Федерации. Всего 49% иностранных граждан хотели бы приобрести гражданство России, 8 скорее нет, чем да, 25% не желают быть гражданами России.

В соответствии с выявленными характеристиками критериев и факторов социально-культурной и правовой адаптации была дана характеристика мигрантов, успешно прошедших адаптационные процессы и мигрантов, у которых этот процесс осложнился или не прошел вообще. В соответствии с приведенными характеристиками произведен анализ основных показателей адаптационных процессов. Результаты, полученные нами в процессе исследования, позволяют экстраполировать полученные выводы на всю генеральную совокупность мигрантов в Республике Бурятия.

Поскольку между различными группами мигрантов имеются значительные отличия в исследуемых интегративных показателях, характеристика была произведена в соответствии с выделенными категориями мигрантов. Необходимо отметить, что многие исследованные показатели характерны для всех категорий мигрантов.

Адаптивный потенциал категории мигрантов-рабочих, пребывающих в нашей стране относительно небольшой срок (до 3-х лет) значительно снижается, поскольку данные мигранты все свои возможности используют для поддержания своего материального положения, которое находится на критическом уровне, денег порой не хватает на покупку предметов первой необходимости. Трудовую деятельность они, как правило, реализуют на рынке низкоквалифицированных услуг, характер труда оценивается как тяжелый физический. Трудовая деятельность осуществляется не в соответствии со своей профессиональной подготовкой, что не позволяет реализовать свой внутренний потенциал, проявить свои возможности. Нередко они находятся в состоянии фрустрации, депрессивного подавленного настроения с чувством неспособности справиться с ситуацией, что также отражается на продуктивности в повседневных делах.

При этом необходимо отметить, что среди мигрантов-рабочих наблюдается тенденция роста материального благосостояния. По сравнению с 2009г. количество мигрантов увеличивших размер своих доходов выросло более чем на 30%, в перспективе они могут занять место в базовом слое нашего общества, который является платежеспособной экономической опорой нашего государства.

Среди данных мигрантов имеется достаточно высокий потенциал в этнокультурной интеграции, однако, из-за наличия множества социальных, культурных, языковых барьеров, нехватки свободного времени реальной интеграции в социальную структуру нашего общества не происходит. Они рассматривают нашу страну как перевалочный пункт и стремятся при первой же возможности покинуть ее. В связи с этим потребность в прохождении социально-культурной и правовой адаптации значительно снижается. В области правовой осведомленности они стремятся овладеть правовыми знаниями, связанными с трудовой деятельностью, минимальной защитой своих прав и регистрационными процедурами по получению патента либо разрешения на временное проживание. Стремление овладеть большим количеством правовой информации отсутствует. Незнание законов и, соответственно, не умение защитить свои права, нередко приводят к правонарушениям в отношении самих мигрантов. Возникает необходимость поиска неформальных, а порой противозаконных путей решения своих проблем. Об этом свидетельствует ежегодно регистрируемое число (более полумиллиона) нарушений миграционного законодательства.

Анализ трудовой занятости мигрантов-рабочих как показателя социально-культурной адаптации позволяет сделать вывод, что трудовая деятельность мигрантов это многомерное явление, имеющее несколько особенностей:

- у трудовых мигрантов преимущественно преобладает наемный рабочий труд, индивидуальная трудовая предпринимательская деятельность представлена достаточно слабо;

- в среде мигрантов в целом присутствует достаточно высокая (80%) удовлетворенность имеющейся работой, они готовы терпеть социальные неудобства и давление, ради получения заработка, также большинством мигрантов отмечается улучшение своего материально положения по сравнению со страной выхода;

- основная часть мигрантов работает не в соответствии со своими профессиональными и квалификационными навыками;

- существует зависимость между уровнем образования и успешностью трудоустройства;

- основной проблемой трудовой занятости мигрантов является высокий уровень действительной безработицы.

Категории мигрантов-предпринимателей и мигрантов-рабочих, находящихся в нашей стране более 3-х лет обладают высокими показателями адаптивного потенциала. Трудовую деятельность они в основном осуществляют в желаемой области, позволяющей реализовать свой внутренний потенциал, характер выполняемых трудовых обязанностей большинства данных мигрантов оценивается как умственный труд. Через определенное время они смогут использовать накопленный опыт работы для получения более выгодной высокооплачиваемой работы. В будущем они смогут обеспечить российскую экономику квалифицированными и высококвалифицированными рабочими кадрами. Уровень материального благосостояния позволяет отнести их к базовому слою нашего общества, который составляет экономическую опору нашего государства. Уровень доходов позволяет аккумулировать денежные средства, потратить их на приобретение бытовой техники и в отдельных случаях (менее 2%) на покупку недвижимости. Владеют достаточным количеством социальных навыков, используют накопленные возможности для дальнейшего повышения своего социального статуса. Имеется потенциал в дальнейшем повышении социального статуса и уровня материального благосостояния.

В достаточной степени владеют правовыми знаниями, хорошо представляют действие законов, эффективно используют их для реализации личных правомерных целей, но при этом, чувствуют себя менее защищенными, и ощущают большее давление со стороны представителей органов государственной власти.

Они ориентированы в долгосрочной перспективе на проживание в Российской Федерации, что обуславливает достаточно высокую потребность в социально-культурной и правовой адаптации. Длительный срок проживания позволяет им достаточно успешно интегрироваться в социум. Культурные обычаи

и традиции коренного населения полностью принимаются ими. Данные мигранты вырабатывают способность таким образом соединить различные ценности, чтобы освоить и принять новые культурные нормы и правила, при этом сохранив собственную самобытность, оставаясь приверженцами собственной национальной культуры. Здесь можно говорить о проявлении духовного синтеза, как неотъемлемого критерия социально-культурной адаптации.

Высокие показатели правомерного поведения характерны для всех категорий мигрантов, число преступлений совершаемых мигрантами по сравнению с общим количеством совершаемых преступлений в России незначительно. Однако выявленная отрицательная направленность социальной установки, говорит о скрытой предрасположенности к удовлетворению своих потребностей неправомерными способами. Исследование процесса правовой адаптации мигрантов не позволяет говорить, что у них имеется развитое правосознание. Право в силу многих причин не признается ими как высшая ценность, также отсутствует стремление по укреплению правопорядка.

Высокая психологическая удовлетворенность социальной действительностью также характерна для всех групп мигрантов, в целом они ощущают себя комфортно в нашем регионе. Этнокультурное взаимодействие с местными жителями характеризуется положительными отношениями, часть мигрантов получили от местных жителей различного рода помощь. Сохранение своих национальных традиций характерно для всех групп мигрантов независимо от степени этнокультурной интеграции. Необходимо отметить, что рабочие мигранты и предприниматели, которые решили закрепиться в России на длительный срок, стремятся полностью пройти адаптационные процессы, в то время как мигранты, рассматривающие наше государство как временное место жительства, используют промежуточные формы адаптации.

Необходимо отметить, что показатели социальной установки категории мигрантов-предпринимателей и мигрантов-рабочих не зависимо от срока пребывания носят отрицательную направленность, которая на подсознательном уровне, несет разрушительное действие укреплению межкультурных,

межнациональных связей. Это достаточно важный показатель, поскольку он определяет средства и способы к достижению цели, служит индикатором наличия конфликтного потенциала. На данный момент низкие показатели отрицательной направленности говорят о достаточно слабом конфликтном потенциале, а также некоторой предрасположенности к достижению поставленных целей неправомерными способами.

Выявленная отрицательная направленность социальной установки по отношению к органам государственной власти, должна стать сигналом для пересмотра традиционного общественного мнения о благожелательном отношении мигрантов к России, как к принимающему государству, дающему возможность реализовать иностранный трудовой потенциал, предоставить более выгодные условия проживания и оплаты труда.

Отдельно необходимо рассматривать социальную установку молодых людей проходящих образовательные программы. Их установка имеет положительную направленность, несет созидательный эффект по укреплению межкультурного взаимодействия и поддержания правопорядка. Это говорит о том, что подсознательная предрасположенность вести себя определенным образом во многом определяется внешними факторами. Мигранты-рабочие и мигранты-предприниматели, не ощущают мер направленных на решение их проблем, столкнувшись с давлением чиновников, работодателей, другими неблагоприятными условиями на месте проживания, приобретают подсознательное негативное отношение к происходящим в обществе социальным процессам. Следствием этого становится отрицательная направленность социальной установки, которая придает адаптации принудительный характер. И хотя мигранты на прямой вопрос анкеты, отмечают в целом положительное отношение с местным населением, выявленные подсознательные показатели говорят об обратном, отрицательная направленность социальной установки обуславливает скрытое стремление мигрантов рабочих не оставаться в России на долгосрочный период и, как следствие, не желание проходить адаптационные процессы.

Почти треть всех мигрантов, проживающих в нашей стране в ближайшей перспективе не собираются возвращаться на прежнее место жительства, они активно интегрируются в принимающую этнокультурную и экономическую среду, вследствие чего поиск компромиссов является неизбежным.

Полученные результаты проведенного социологического исследования позволяют перейти к обоснованию рекомендаций по оптимизации процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан.

### **2.3. Оптимизация процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан**

Определение места и роли иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества, анализ форм, методов и основных показателей социально-культурной и правовой адаптации, позволяют выявить наиболее значимые проблемные области данных социальных процессов, а также перейти к разработке рекомендаций по их оптимизации. Важно отметить, что мероприятия по оптимизации должны проходить не только в сфере оказания помощи мигрантам в адаптации и интеграции, но и в сфере политики протекционизма, направленной на защиту социально-экономической стабильности и поддержания разумного баланса между реальной потребностью в иностранном труде и его избытком, приводящим к безработице коренного населения и росту преступности мигрантов.

Как было отмечено, в целях стабилизации и увеличения численности постоянного населения РФ, обеспечения потребности экономики в рабочей силе, а также обеспечения национальной безопасности была принята концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012г.)<sup>121</sup>. Концепция предполагает поэтапную реализацию, проведение первого этапа 2012 - 2015г. На данном этапе реализации концепции предполагается разработать нормативно-правовые акты, произвести апробацию программ обеспечивающих адаптацию и интеграцию мигрантов в принимающий социум, а также создание инфраструктуры для их проживания. Необходимо отметить, что важным мероприятием в рамках реализации первого этапа является проведение выборочных исследований, посвященных вопросам внутренней и внешней миграции. На втором этапе (2016-2020г.) планируется принятие программ с целью реализации основных направлений миграционной политики и их дальнейший мониторинг. По итогам второго этапа к 2021 г. планируется приостановить миграционный отток населения из Сибири и

---

<sup>121</sup> Концепция государственной миграционной политики / ИА "ГАРАНТ" //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#ixzz2ybrMvhE> (дата обращения 08.02.2014г.)



Дальнего Востока. На третьем этапе (2021-2025г.) будет произведена оценка эффективности принятых программ, уточнена и скорректирована стратегия их реализации. К 2026 г. предполагается обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока. Таким образом, в настоящее время государственная система адаптации и интеграции иностранных граждан находится в разработке и может быть скорректирована с учетом результатов проведенных исследований.

В концепции учтены все основные факторы, влияющие на социально-культурную и правовую адаптацию иностранных граждан. Проведение мероприятий в рамках реализации данной концепции предполагает долгосрочную перспективу, направленную на получение стабильного результата, концепция отвечает общепризнанным принципам и нормам международного права, однако с учетом современной динамики социальных процессов мероприятия, изложенные в данной концепции не способны в полной мере обеспечить решение всех существующих и возникающих вопросов. В концепции уделяется недостаточно внимания правовой адаптации иностранных граждан с учетом дифференцированного подхода, отсутствуют превентивные мероприятия, направленные на выявление и снижение конфликтного потенциала, недостаточно внимания уделяется формированию положительной общественной позиции к мигрантам с помощью средств массовой информации. А также отсутствуют реальные механизмы обеспечения доступа иностранных граждан к социальным, медицинским и образовательным услугам. Внедрение предложенных нами мероприятий позволит более эффективно решить поставленные цели и задачи государственной миграционной политики Российской Федерации.

Одним из наиболее значимых мероприятий по оптимизации миграционных процессов, на наш взгляд, является повышение качества и эффективности постановки на миграционный учет и осуществления дальнейшего контроля над передвижением и деятельностью иностранных граждан. Мигранты, въезжая в нашу страну указывают в качестве цели визита туристическую или частную, встав на миграционный учет, фактически далее не контролируются и могут приступить

к трудовой деятельности без получения патента или разрешения, при этом на официальный учет по мету пребывания обязан встать любой гражданин иностранного государства, прибывающий на территорию РФ. Как отмечено в аналитическом отчете УФМС по Республике Бурятия<sup>122</sup> лидирующее положение по привлечению иностранной рабочей силы во всех отраслях экономики занимают граждане Китая и уроженцы стран СНГ, исследование деятельности данных мигрантов наиболее наглядно демонстрирует выявленные проблемы в текущем регулировании миграционных процессов.

Таблица 2.3.1

**Сравнительные показатели въезда и выезда мигрантов в РФ через пункты пропуска Республики Бурятия, выдачи разрешений на работу, патентов на осуществление трудовой деятельности с разбивкой по годам в Республике Бурятия**

Страны Год	КНР			СНГ		
	2011г.	2012г.	2013г.	2011г.	2012г.	2013г.
Показатель						
Въехало в РФ через пункты пропуска Республики Бурятия	1 856	3 894	5 357	1 530	1 979	1 891
Выехало в РФ через пункты пропуска Республики Бурятия	1 742	3 345	4 700	1 423	1 657	1 741
Выдано разрешений на работу	2 080	1 439	1 334	744	851	61
Выдано патентов на работу	0	0	0	4 977	7 543	7 536
Выдано разрешений на временное проживание	43	36	64	903	925	906

В 2013г. границу России пересекло в международных пунктах пропуска ст. Наушки, МАПП «Кяхта», ППК «Монды», аэропорту г. Улан-Удэ в обоих направлениях 10 057 граждан КНР и 3 632 граждан СНГ, при этом по состоянию на 1 января 2014г. 8 653 граждан КНР и 22 110 граждан СНГ стоят на миграционном учете. Необходимо отметить, что постановка на миграционный учет по месту пребывания не наделяет правом заниматься трудовой деятельностью, для этого требуется отдельное специальное разрешение.

<sup>122</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в 2013 году. // URL: <http://www.ufmsrb.ru> (дата обращения 02.08.2014г.)

Как видно из представленных данных таблицы 2.3.1 количество граждан КНР въехавших и выехавших из Республики Бурятия ежегодно увеличивается, при этом количество обратившихся за разрешением на работу заметно сокращается, данными мигрантами также не оформлено ни одного патента для осуществления трудовой деятельности. Данный факт можно было бы объяснить вступлением в силу с 11 января 2013 года изменения в Федеральный закон от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>123</sup>, согласно которому временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане имеют право осуществлять трудовую деятельность, без оформления разрешений на работу. Однако за период с 2012г. по 2013г. всего 100 граждан КНР получили разрешение на временное проживание. Таким образом, граждане Китая выполнили все формальные регистрационные процедуры и легально пребывают на территории РФ, однако остается неизвестным, по каким причинам на фоне снижения количества полученных разрешений на работу они сохраняют одно из лидирующих положений на рынке иностранной рабочей силы. Анализ полученных данных позволяет предположить, что их заработок находится в теневом секторе экономики и осуществляемая ими деятельность не подпадает под налогообложение.

Поток граждан из СНГ имеет стабильные значения (таблица 2.3.1), количество полученных разрешений на работу также заметно сокращается, однако данный факт объясняется увеличением количества оформленных патентов на осуществление трудовой деятельности. Здесь необходимо отметить, что введение системы патентов позволило в нашем регионе вывести из теневого сектора экономики несколько тысяч нелегально работающих мигрантов из стран СНГ и пополнить бюджет более чем на 100 миллионов рублей, однако для легализации незаконно трудящихся граждан Китая она оказалась безрезультатной. Нежелание граждан КНР воспользоваться системой патентов

---

<sup>123</sup> Федеральный закон № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/popular/pravove-polozhenie-inostrannyh-grazhdan-v-rf> (дата обращения 05.03.2014г.)

возможно связано с действующей системой профилактики правонарушений и преступлений среди иностранных граждан и граждан РФ, которая предполагает обязательное дактилоскопирование всех мигрантов, оформляющих патент.

Установленные факты служат показателями наличия пробела в системе регулирования миграционных потоков, и говорят о необходимости внедрения эффективных систем контроля над перемещением мигрантов и определением сферы их занятости. Введение дополнительных систем контроля, несомненно, приведет к повышению затрат, но и позволит пополнить бюджет за счет выведения значительной части нелегальных трудовых процессов и денежных расчетов из теневого сектора экономики, которые ранее не попадали под налогообложение.

Таблица 2.3.2.

**Сравнительные показатели въезда и выезда мигрантов в РФ, выдачи разрешений на работу, патентов на осуществление трудовой деятельности с разбивкой по годам**

Показатель \ Год	2011г.	2012г.	2013г.	2014г. 7 мес.
Въехало в РФ	13 831 860	15 889 421	17 342 369	10 470 414
Поставлено на миграционный учет	6 068 473	6 477 674	7 075 857	5 453 137
Выдано разрешений на работу	1 195 169	1 340 056	1 273 984	770 624
Выдано патентов на работу	865 728	1 289 204	1 537 832	1 646 164
Находится на территории РФ	-	10 085 049	10 847 352	11 458 111

Согласно данным Управления Федеральной Миграционной службы Российской Федерации дальнейший приток мигрантов в нашу страну будет только расширяться. Как видно из данных, представленных в таблице 2.3.2., количество иностранных граждан, прибывающих на территорию РФ ежегодно увеличивается, а равно увеличивается и количество выданных разрешений на работу. Количество оформленных патентов за 7 месяцев 2014 года уже превысило количество патентов за 2013г. Расширение трудового миграционного потока с целью получения заработка также служит показателем достаточно высокого уровня развития российской экономики.

На фоне возрастающей интенсивности трудовой миграции в Россию, приток иностранных работников в экономику Республики Бурятия значительно сокращается, аналогичная ситуация наблюдается в Забайкальском крае. Согласно отчетным данным УФМС по Забайкальскому краю за 2013г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество иностранных работников уменьшилось 13,1%<sup>124</sup>. В Республике Бурятия снижение данного показателя составило 28,8% (с 5041 до 3588 трудовых мигрантов). Согласно отчетным данным УФМС по Иркутской области снижение численности трудовых мигрантов в данном регионе не наблюдается.<sup>125</sup> При этом для всех вышеназванных регионов характерным является отсутствие зависимости уровня безработицы от давления иностранной рабочей силы на внутриобластной рынок труда. В Республике Бурятия на сегодняшний день совокупная доля иностранной рабочей силы составляет 0,8% от численности экономически активного населения республики и не является дестабилизирующим фактором регионального рынка труда (по сведениям Бурятстата, численность экономически активного населения в октябре 2013 года соответствовала оценке 468,3 тыс. человек, или 48,2% от общей численности населения республики)<sup>126</sup>.

Анализ полученных показателей позволяет сделать вывод о том, что мигранты предпочитают осуществлять поиск работы в более экономически развитых регионах, чем Байкальский. Данный факт говорит о необходимости разработки и внедрения стратегии повышения социально-экономической привлекательности Республики Бурятия.

Необходимость привлечения трудовых мигрантов в Республику Бурятия также подтверждается результатами экспертного опроса, согласно прогнозу опрошенных респондентов более половины (62,5%) считают что, приток

---

<sup>124</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Забайкальскому краю / Доклад о результатах и основных направлениях деятельности УФМС России по Забайкальскому краю на 2013 и плановый период 2014-2016 годов // URL: <http://ufms.chita.ru/?page=20&theme=9> (дата обращения 02.08.2014г.)

<sup>125</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Забайкальскому краю / Доклад о результатах и основных направлениях деятельности УФМС России по Иркутской области на 2013 и плановый период 2014-2016 годов // URL: <http://ufms.irkutsk.ru> (дата обращения 02.08.2014г.)

<sup>126</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия / Комплексный доклад "Социально-экономическое положение Республики Бурятия" // URL: <http://burstat.gks.ru> (дата обращения 02.07.2014г.)

иностранных граждан приведет к оживлению экономики, возрождению предприятий и развитию рыночных отношений, половина (50%) считает, что это приведет к увеличению населения. Экспертами также отмечается возможность присутствия негативных факторов, 37,5% респондентов придерживаются мнения, что приток мигрантов приведет к чуждой культуре для местного населения, и 25% указали, что к отвлечению ресурсов социальных служб.

Реализация данной стратегии должна включать мероприятия по повышению уровня и качества жизни населения, снижения безработицы, принятия социальных программ, направленных на помощь в адаптации и интеграции иностранных граждан. Высокий уровень социально-экономических возможностей и перспектива получения более высокого дохода обеспечат повышение интенсивности миграционных потоков в Республику Бурятия, а также обеспечат приток высококвалифицированных иностранных специалистов.

Эффективное внедрение данной стратегии тесно связано с необходимостью создания единой информационной базы о вакансиях на рынке труда, о государственных программах трудоустройства и иных видах государственной поддержки иностранных граждан, о доступности необходимых медицинских и образовательных услуг, о центрах бесплатной правовой помощи. В том числе в эту базу данных должна включаться информация о работодателях, допустивших нарушения в сфере миграционного законодательства. Открытый и беспрепятственный доступ к данной системе должен быть обеспечен в территориальных отделах УФМС как посредством работы за информационным терминалом самостоятельно, так и с помощью специалиста.

Повышение социально-экономической привлекательности и способствование трудовой миграции в Байкальский регион также должно обеспечиваться путем внедрения мероприятий, направленных на снижение правовой незащищенности иностранных граждан. Реализация данных мероприятий предполагает создание центров специализированной бесплатной юридической помощи. В силу особого правового и социального положения иностранных граждан, их функционирование представляется особенно

актуальным и необходимым, работа данных центров должна строиться с учетом возможности получения юридической консультации по защите своих нарушенных прав и помощи в подаче соответствующей жалобы в правоохранительные органы (прокуратуру, роспотребнадзор, трудовую инспекцию и т.д.). Создание данных центров возможно на базе уже существующих центров бесплатной правовой помощи, оказывающих помощь социально незащищенным слоям населения республики.

Отдельный комплекс оптимизационных мероприятий необходимо разработать в сфере деятельности работодателей, привлекающих к осуществлению трудовой деятельности иностранных граждан. Данные мероприятия должны проходить не только в сфере повышения качества контроля и надзора над деятельностью данных организаций, но в сфере ужесточения ответственности за нарушения, допущенные в сфере трудового и миграционного законодательства: незаконное привлечение иностранной трудовой силы, эксплуатация мигрантов, занижение заработной платы, не предоставление надлежащих условий труда и т.д.

Согласно представленным данным (таблица 2.3.3) всего по республике из 4 658 выявленных нарушений миграционного законодательства 915 совершено в сфере незаконного привлечения к работе трудовых мигрантов, при этом наблюдается тенденция увеличения количества правонарушений в данной области. Анализ полученных данных позволяет предположить что данная тенденция связана с введением системы патентов, которая несомненно позволила легализовать часть незаконно трудящихся мигрантов, однако в тоже время патент на работу оставляет возможность для уклонения от уплаты налогов и других обязательных платежей со стороны работодателей, путем появления незаконной возможности не заключать трудовой договор. Только за июнь 2014 в рамках операции «Патент» проводимой сотрудниками УФМС по Республике Бурятия в целях выявления фактов незаконного осуществления трудовой деятельности из 120 проверяемых объектов различных форм собственности в 24 выявлены факты незаконного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности.

Наиболее строгое наказание за данный вид нарушения миграционного законодательства - приостановление деятельности предприятия на 90 суток.

Таблица 2.3.3

**Сравнительные показатели количества совершенных административных правонарушений миграционного законодательства в Республике Бурятия с разбивкой по годам**

Вид нарушения \ Год	2011	2012	2013
Нарушение ИГ правил въезда или режима пребывания	2311	2363	1694
Нарушения, допущенные со стороны российских граждан и юр. лиц связанные с соблюдением условий пребывания ИГ	624	548	719
Незаконное осуществление ИГ трудовой деятельности	750	813	1104
Нарушение иммиграционных правил	7	7	13
Незаконное привлечение ИГ к трудовой деятельности	694	748	915
Нарушение правил привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах	8	9	10
Несоблюдение работодателем в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности	105	125	203
Итого:	4499	4613	4658

Возможность работодателя-предприятия не заключать трудовой договор, появилась в результате внесенных изменений в Федеральный закон от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которым каждый гражданин России, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеет право привлекать к трудовой деятельности по найму мигрантов для выполнения работ (оказания услуг) для личных, домашних и иных бытовых нужд. При этом данный договор подлежит обязательной уведомительной регистрации. Собственник предприятия сам лично или через аффилированное физическое лицо заключает с мигрантом договор гражданско-правового характера, который далее регистрируется в территориальных органах УФМС - формальные регистрационные процедуры соблюдены, однако в действительности мигрант продолжает работать на



предприятия, подчиняясь правилам внутреннего трудового распорядка, имея отведенное рабочее время и время отдыха. Таким образом, фактически возникшие трудовые отношения не подпадают под действие трудового законодательства - нет необходимости оплачивать услуги медицинского страхования или отпуск, а также платить налоги и другие обязательные платежи. Это также подтверждается статистическими данными УФМС по Республике Бурятия, с начала 2013 года от работодателей-предприятий, привлекающих к осуществлению трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, поступило всего 77 уведомлений о заключении трудовых договоров, что по сравнению с 2012 на 663 уведомления меньше (снижение в 9,6 раза).<sup>127</sup>

Анализ полученных данных позволяет сделать вывод, что изменения миграционного законодательства направленные на легализацию незаконно трудящихся мигрантов послужили причиной снижения эффективности действующих систем контроля над работодателями, привлекающими трудовых мигрантов, за счет появившихся возможностей уклониться от заключения трудового договора. Выявленная негативная тенденция обуславливает необходимость внедрения соответствующих мер для ее подавления, в том числе необходимость рассмотреть возможность применения наказания в виде лишения права привлекать к работе иностранных трудовых работников на определенный период.

Необходимо отметить, что рынок труда Республики Бурятия продолжает функционировать в условиях многих негативных тенденций: несоответствие профессионально-квалификационного состава предложения рабочей силы реальным потребностям работодателей; дефицита рабочих мест постоянного характера, особенно в сельской местности; недостаточная согласованность подготовки в крае профессиональных кадров с потребностью регионального рынка труда; низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий

---

<sup>127</sup> Управление федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в 2013 году. // URL: <http://www.ufmsrb.ru> (дата обращения 02.08.2014г.)

граждан (молодежи без практического опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов). Существующие негативные тенденции во многом обуславливают необходимость привлечения иностранной трудовой силы. В связи этим мероприятия по оптимизации деятельности работодателей должны проводиться с учетом их роли в нивелировании данных негативных факторов.

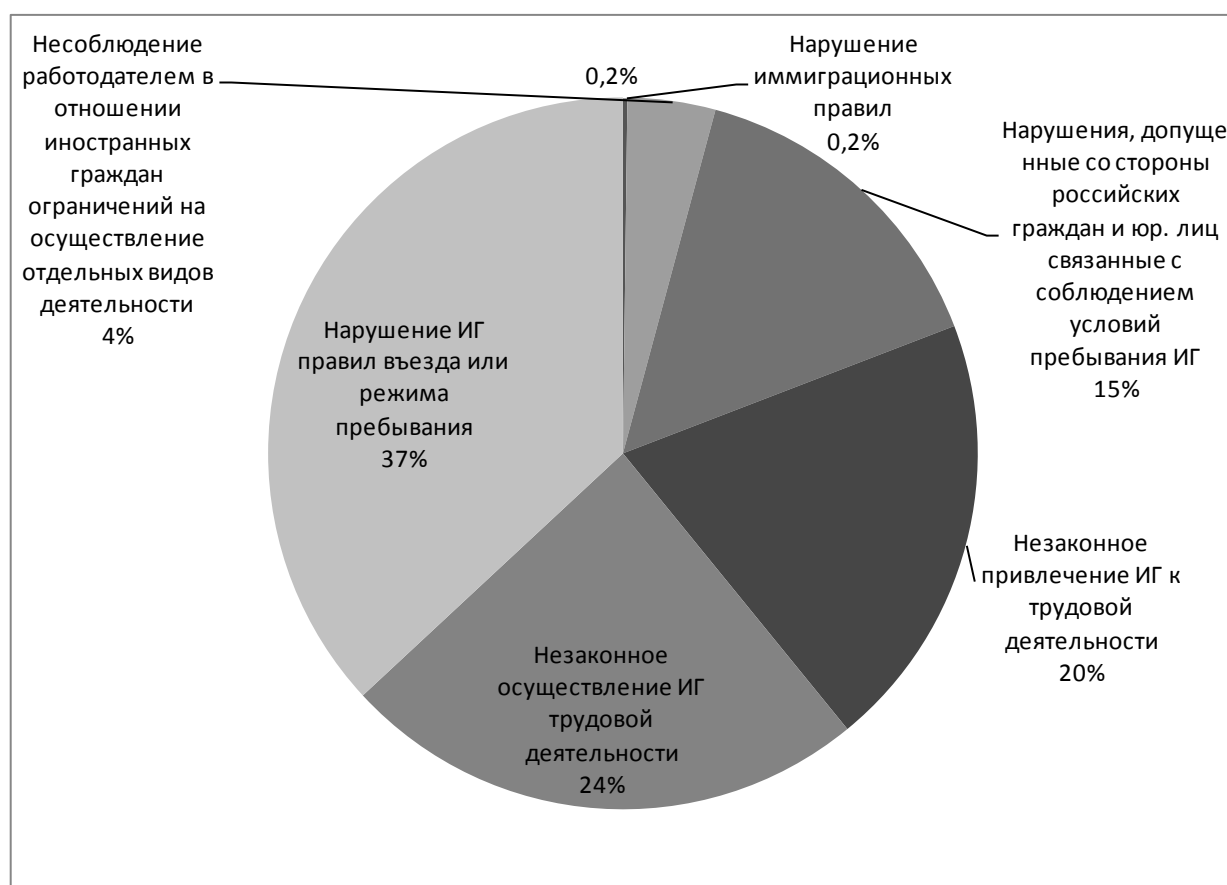


Рис.1 Структура выявленных административных нарушений миграционного законодательства в Республике Бурятия за 2013г.

Анализ представленных данных (рис.1) показывает, что оптимизационные мероприятия по снижению количества правонарушений должны проводиться, в том числе и с мигрантами, поскольку в 2013г. 51% нарушений миграционного законодательства произошли по вине иностранных граждан, остальные нарушения допущены российскими гражданами и юридическими лицами. Приведенные показатели обуславливают необходимость внедрения эффективных средств ведения работы по правовой адаптации мигрантов, поскольку она

оказывает прямое влияние на правомерное поведение. Работа по правовой адаптации должна быть направлена на повышение уровня правовой культуры и уважения к российским законам. Снижение количества правонарушений должно также обеспечиваться за счет построения системы учета и контроля таким образом, чтобы мигранту было выгоднее действовать в рамках закона, чем осуществлять свою деятельность нелегально.

Оптимизационные направления работы по регулированию миграционных потоков, содействия социально-культурной и правовой адаптации и интеграции мигрантов, оказания юридической помощи, а также такие приоритетные направления как взаимодействие со средствами массовой информации, этническими сообществами и национально-культурными организациями должны реализовываться с учетом дифференцированного подхода к различным категориям мигрантов.

Необходимо учитывать, что мигранты-предприниматели и мигранты-рабочие, находящиеся в России относительно долгий срок (более 3-х лет) прошли первоначальные стадии социально-культурной и правовой адаптации, уровень их интеграции в принимающий социум достаточно высок. Интеграция для них - это уже иная ступень деятельности в формате миграционного процесса. Они обладают знанием русского языка на высоком уровне, их поведение строится с учетом норм и традиций местного населения. Цель многих мигрантов, относящихся к данной категории, не только заработать в России, но и в перспективе стать ее гражданами. Направление работы с ними должно быть смещено в сторону безусловного обеспечения, гарантии и реализации их прав и свобод, постепенного выравнивания их правового статуса с коренным населением. При этом необходимо использовать эффективные средства и способы, влияющие на подсознательное отношение. Поскольку данная категория мигрантов характеризуется достаточно высоким уровнем правовых знаний и способностью использования законов для достижения собственных целей, работа по правовой адаптации должна быть направлена на дальнейшее повышение уровня правовой культуры, которая предполагает не только знание и понимание

права, но и суждения о нём как о высшей социальной ценности. Находясь в РФ, мигранты не воспринимают Россию как свое государство, воздействуя специальными средствами и способами можно сформировать и выработать положительное подсознательное отношение к органам власти РФ и коренному населению, которое будет стимулировать мигрантов всячески способствовать социально-экономическому развитию и укреплению правопорядка РФ.

Мигранты-рабочие, находящиеся в РФ относительно не долгий срок (менее 3-х лет) проходят первоначальные стадии адаптации и интеграции в принимающий социум. Направление работы с ними должно смещаться в сторону оказания помощи в решении наиболее важных проблем: поиска жилья и трудоустройства, а также способствования прохождению адаптационных процессов, включения в социокультурную среду принимающего общества и оказания правовой поддержки направленной на обеспечение защиты их прав. Мигранты данной категории стремятся овладеть минимальным набором правовых знаний, связанных с регистрацией трудовой деятельности, при этом существующая отрицательная направленность социальной установки свидетельствует о предрасположенности получения заработка нелегальными способами. В связи с этим при работе с данной категорией мигрантов особое внимание необходимо уделить правовой адаптации и выработке положительного подсознательного отношения. Работа с ними должна проходить в сфере разъяснения положительных моментов легально труда и ознакомления с возможностями применения законов для реализации собственных целей и защиты нарушенных прав.

Отдельно необходимо рассматривать содействие образовательной миграции, поскольку данный вид миграционного притока является важнейшим источником квалифицированных и интегрированных в стране иностранных граждан. Анализ направлений деятельности УФМС по РБ показывает, что работе по данному направлению миграции уделяется недостаточно внимания. В 2013г. в Республике Бурятия более 1000 иностранных студентов проходили обучение по образовательным программам. Работа с мигрантами-студентами должна лежать в

сфере поддержания положительной направленности социальной установки и стимулирования остаться в России на долгосрочный период, посредством предоставления специальных льгот и включения в государственные программы трудоустройства. В отношении мигрантов-студентов желающих после завершения обучения покинуть Россию, система работы должна строиться так, чтобы их дальнейшая трудовая деятельность, находилась в трансграничной, межгосударственной сфере и способствовала укреплению экономических, политических и культурных связей. Для Республики Бурятия направление работы по содействию образовательной миграции представляет особую важность, поскольку большинство студентов это уроженцы стратегически важных партнеров - стран Азиатско-тихоокеанского региона.

Особой сферой оптимизационных мероприятий нам видится разработка системы, направленной на выявление подсознательных показателей межкультурного и межнационального взаимодействия. Внедрение данной системы необходимо в целях оценки конфликтного потенциала. Своевременно выявив зарождающийся конфликт на почве межнациональных или социально-экономических отношений, органы власти смогут своевременно предпринять необходимые меры для его предотвращения путем применения специальных средств регулирования миграционных процессов: дисперсного расселения мигрантов, установления квот выдачи патентов и разрешений на работу в определенных сферах экономики и т.д. Применение средств регулирования также должно основываться на дифференцированном подходе к различным категориям мигрантов.

Важной особенностью социального конфликта является то, что его первоначальная стадия может быть скрыта и ни как не проявляться во внешних обстоятельствах.<sup>128</sup> Так согласно официальным данным управления УФМС по Республике Бурятия конфликтов на почве ксенофобии и дискриминации в отношении иностранных граждан не выявлено, однако у большинства мигрантов присутствует скрытая подсознательная отрицательная направленность

---

<sup>128</sup> А.А. Радугин, К.А Радугин Социология: курс лекций/ Учебное пособие. – М.: Изд-во Центр, 1996. -С.122-123

социальной установки, которая несет разрушительное действие укреплению межнациональных межкультурных связей. Особенность выявления скрытых подсознательных показателей заключается в использовании специальных психологических методов. Поскольку на прямые вопросы об отношении к России, о состоянии межнациональных взаимоотношений, мигранты склонны скрывать действительное положение дел, применение методов заимствованных из психологии позволяет получить необходимые данные, избегая прямых вопросов.

Реалиями современной российской действительности уже не один раз подтверждено, что мигранты, находясь на территории РФ способны к массовым организованным противоправным действиям, отсутствие информации о реальном положении дел со стороны государственных органов, не позволяет результативно отреагировать и предотвратить данные события – приходится применять средства силового воздействия. Результаты внедрения системы, выявляющей уровень конфликтного потенциала, позволят эффективно оптимизировать работу в данном направлении.

Согласно принятой концепции государственной миграционной политики в России только в 2012г. началась разработка и апробация программ адаптации и интеграции иностранных граждан, к 2016г. планируется их принятие. Отсутствие работы по созданию и реализации программ направленных на помощь в адаптации и интеграции мигрантов, а также неурегулированность правового статуса иностранных граждан стали прямым результатом изоляции мигрантов от принимающего социума и нарастания негативного отношения к ним со стороны коренного населения.

Одним из оптимизационных мероприятий нам видится принятие программы по формированию положительной общественной позиции к мигрантам, путем использования потенциала средств массовой информации. В соответствии с принятыми ориентирами государственной миграционной политики региональные УФМС на регулярной основе взаимодействует со СМИ, однако данное взаимодействие в основном носит информационный характер, и ориентировано

на разъяснение требований нормативно-правовых актов, информирование граждан о порядке предоставления государственных услуг в сфере миграции.

Согласно результатам исследования о формировании отношения российского населения к работникам мигрантам, проведенного центром социально-трудовых прав в 2012г., было установлено, что только 10% населения России считают, что мигранты помогают развиваться отечественной экономике, всего лишь 13 % уверены в том, что без мигрантов в стране не хватит рабочих рук. Но 34 % уверены, что мигранты идут работать только туда, куда российские работники не пойдут, то есть они заполняют неблагоприятные ниши, оставляя более благоприятные позиции для россиян. При этом 35% населения страны уверены, что мигранты отнимают рабочие места у россиян. 23 % уверены, что мигранты ухудшают экономическую ситуацию в стране, и 42 % придерживаются мнения, что мигранты снижают уровень зарплаты российских работников.

Необходимо отметить, что доля затруднившихся с ответом невелика и составляет всего 6 %. Это говорит о том, что существующие оценки весьма определены и людей, сомневающихся, по поводу той роли, которую мигранты играют в экономике, немного.<sup>129</sup>

Результаты данного исследования позволяют сделать вывод, что в российском обществе пока еще не сформировалось однозначно негативного восприятия работников-мигрантов. Пока его можно характеризовать, как нейтральное, с уклоном в негативную сторону. Независимо от того, насколько объективны существующие стереотипы, свое реальное поведение люди будут выстраивать именно в соответствии с ними.

Приятие программы взаимодействия со СМИ, должно предполагать регулярную работу на долгосрочной основе, которая приведет к снижению негативных оценок и формированию стойкого положительного отношения к мигрантам. Данная работа необходима для создания реального представления и

---

<sup>129</sup> Центр социально-трудовых прав / Как формируется отношение российского населения к работникам-мигрантам // URL: <http://trudprava.ru/expert/research> (дата обращения 26.04.2014г.)

понимания у граждан РФ, положительных моментов миграции, и ее необходимости на современном этапе социально-экономического развития нашего государства. Ориентирами данной программы должны выступать развитие толерантности и уважения к иной религии, культуре и образу жизни, не допустимости ксенофобии, дискриминации, национальной и расовой нетерпимости, снижения межнациональной напряженности, обеспечении конституционных прав человека и гражданина, противодействии экстремизму и терроризму. Данная программа должна составляться с учетом специфики и уровня конфликтного потенциала каждого отдельного региона.

В законодательстве Российской Федерации закреплён принцип равноправия – равенства всех перед законом. Иностранцы граждане (легально пребывающие в стране) формально пользуются теми же правами и свободами что и граждане РФ, однако на сегодняшний день механизмы реализации права доступа иностранных граждан к социальным, медицинским и образовательным услугам отсутствуют.

Оптимизация в данной сфере, по нашему мнению, должна решаться за счёт создания и дальнейшего совершенствования страховой системы иностранных граждан, направленной на повышение доступности социальных услуг и совершенствование медицинского обслуживания.

Согласно федеральному закону от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в ... Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»<sup>130</sup> работодатели, привлекающие к трудовой деятельности мигрантов, освобождены от обязанности по уплате страховых взносов, то есть иностранные работники не подлежат обязательному медицинскому страхованию. Однако согласно Постановлению Правительства РФ от 24 марта 2003 г. N 167 «О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в

---

<sup>130</sup> Федеральный закон от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» // URL: <http://base.garant.ru/12168559/#ixzz3Bf1Mfdb6> (дата обращения 05.08.2014г.)



Российской Федерации»<sup>131</sup> работодатель обязан предоставить гарантии медицинского обслуживания иностранному сотруднику путем оформления полиса добровольного медицинского страхования. Необходимо отметить, что по различным оценкам всего 10% мигрантов работают по трудовым договорам и могут рассчитывать на медицинскую страховку за счет работодателя, при этом в целях удешевления, полис оформляется только на экстренные случаи: тяжелые травматические повреждения, переломы, отравления, ожоги и т.д.

Остальные иностранные граждане без страхового медицинского полиса даже не имеют права на минимально необходимый набор услуг по амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи. Бесплатная скорая и неотложная медицинская помощь предоставляется мигрантам только при состояниях, представляющих непосредственную угрозу жизни или требующих срочного медицинского вмешательства. Данная помощь оказывается им бесплатно, за счет средств государственного бюджета.

Таким образом, низкий уровень социальной защиты иностранных работников подтверждает необходимость принятия оптимизационных мероприятий в данном направлении, путем разработки и внедрения программы по созданию страховой системы иностранных граждан. Введение данной программы должно предполагать поэтапную реализацию, с учетом пожеланий и рекомендации всех заинтересованных сторон: мигрантов, работодателей, страховых компаний и налогоплательщиков. Ключевыми ориентирами должны стать: доступная стоимость, оказание своевременной квалифицированной медицинской и иной помощи, защита от инвалидности, медицинское обслуживание беременных женщин, получение правовых услуг. На более поздних этапах: страхование ответственности мигранта за причиненный им вред.

В рамках реализации данной программы необходимо также проработать вопрос о защите прав мигранта с юридической стороны. Со стороны государства гарантированно бесплатная правовая помощь предоставляется только в

---

<sup>131</sup> Постановление Правительства РФ от 24 марта 2003 г. N 167 О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=66006>

уголовном производстве, в гражданских правоотношениях подобного не существует. Включение обращения мигранта за защитой своих прав в страховой случай позволит обеспечить получение квалифицированной юридической помощи, в том числе сопровождение в судебных заседаниях и при производстве других юридических значимых действий (экспертиза, оценка и т.д.).

В качестве дополнительных мероприятий в рамках создания страховой системы мигрантов необходимо развитие межгосударственного взаимодействия по созданию центров медицинского освидетельствования в странах выхода мигрантов.

Российская экономика в ближайшее десятилетие будет функционировать в условиях дефицита рабочей силы. В связи с этим оптимизацию миграционных процессов необходимо также рассматривать с точки зрения сокращения излишнего миграционного потока путем восполнения трудовых ресурсов за счет активации внутреннего трудового потенциала. Недостаток рабочей силы можно восполнить путем внедрения мероприятий, направленных на эффективное регулирование и распределению трудовой силы по отраслям экономики, автоматизации производства и сокращения потерь рабочего времени. В целях обеспечения работодателей, привлекающих на работу иностранных граждан, кадрами из местного населения необходима разработка и внедрение специальных программ трудоустройства российских граждан на рабочие места, на которые планируется привлечение иностранной рабочей силы. Необходимо организовать профессиональное обучение и переобучение безработных граждан по рабочим профессиям (специальностям), на которые планируется привлечение иностранной рабочей силы.

Сокращению недостатка рабочей силы также должны способствовать мероприятия направленные на поддержку малого предпринимательства и привлечения на рынок труда экономически неактивного населения – студентов, пенсионеров, безработных, лиц ведущих домашнее подсобное хозяйство и т.д. Для данных категорий населения должно быть увеличено количество рабочих мест с гибким графиком работы, неполной рабочей неделей или рабочим днем.

Со стороны Российского государства есть понимание необходимости стабилизации и увеличения численности постоянного населения России, а также обеспечения потребности экономики в рабочей силе. Решение данной задачи достигается посредством целенаправленного регулирования миграционных потоков, которое предполагает формирование правового поля путем разработки соответствующих нормативно-правовых актов, создание благоприятной инфраструктуры для принятия мигрантов, формирование доброжелательного отношения для успешной социально-культурной и правовой адаптации и интеграции мигрантов в принимающий социум. Миграционная политика должна реализовываться таким образом, чтобы миграция стала фактором социально-экономического роста, а не угрозой стабильности.

Таким образом, государство с одной стороны обязано обеспечить защиту социально-экономической стабильности рынка труда, прав и законных интересов собственных граждан, с другой стороны, существующая необходимость в привлечении иностранной рабочей силы становится следствием многих негативных тенденций, таких как нелегальная миграция, этническая сегментация рынка труда, криминализация социально-экономической сферы общества, анклавность размещения мигрантов, обострение конкуренции на рынке жилья и труда, конфликты в сфере межнациональных отношений и т.д. При этом Россия, являясь правовым демократическим государством, при реализации миграционной политики обязана обеспечить защиту прав и свобод иностранных граждан.

Поиск баланса между обозначенными векторами интересов и создание системы эффективного управления миграционными потоками, с учетом потребностей работодателей, привлекающих к работе мигрантов, наиважнейшая и сложнейшая задача современного российского государства. Внедрение предложенных оптимизационных мероприятий позволит решить данную задачу более результативно, также существенно повысить эффективность реализации существующей концепции государственной миграционной политики.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для межгосударственных миграционных процессов в исследуемый период характерны явления, свидетельствующие о росте международного общения, интернационализации культурных явлений, дальнейшем вовлечении Российской Федерации в глобализацию мировых миграционных потоков. На момент исследования Россия занимает второе место в мире по числу трудовых мигрантов, относительная социально-экономическая и политическая стабильность обуславливает медленный, но устойчивый рост интенсивности входящих миграционных потоков, что также требует повышенного внимания со стороны государственных структур к данным социальным процессам. Существенно возрастает значимости международной миграции в восполнении человеческого капитала и обеспечении российской экономики трудовыми ресурсами, это связано с происходящими в российском обществе демографическими процессами, для которых характерно постепенное старение и уменьшение численности трудоспособного населения.

На фоне роста интенсивности входящих миграционных потоков в Байкальский регион, наблюдается тенденция снижения численности трудовых мигрантов задействованных в экономике Республики Бурятия. Анализ деятельности данных мигрантов позволяет сделать обоснованное предположение, что значительная часть трудовых процессов и денежных расчетов сохраняет свое присутствие в теневом секторе экономики и не подпадает под налогообложение. При этом многие мигранты из-за административных барьеров, давления со стороны работодателей, своего бесправного и бедственного положения вынуждены осуществлять трудовую деятельность нелегально, а также искать неформальные, а порой и противозаконные пути решения своих проблем.

Наиболее существенным фактором, определяющим состояние всех миграционных процессов, является концепция государственной миграционной политики. Существующая концепция определяет ряд новшеств и направлений, реализация которых позволяет осуществлять регулирование миграционных

процессов на качественно новом уровне. Основными ориентирами данной концепции являются содействие адаптации и интеграции мигрантов, а также увеличение постоянной численности населения РФ и обеспечение потребности экономики в рабочей силе.

Наиболее существенным мероприятием, в рамках достижения основных ориентиров, является создание в структуре Федеральной миграционной службы специального подразделения - Управления содействия интеграции, основной целью которого является разработка и реализация стратегии интеграции и адаптации мигрантов – полноценного включения их в структуру принимающего социума. Второе наиболее важное мероприятие - это создание системы патентов. Реализация данной системы позволила вывести значительную часть нелегальных трудовых процессов и денежных расчетов из теневого сектора экономики. В то же время для легализации незаконно трудящихся граждан Китая в Республике Бурятия она оказалась безрезультатной. Это связано с тем, что изменения миграционного законодательства, направленные на легализацию незаконно трудящихся мигрантов, послужили причиной снижения эффективности действующих систем контроля над работодателями, привлекающими трудовых мигрантов.

В случае не принятия своевременных мер, соответствующих динамике социальных процессов и интенсивности миграционных потоков, возможно дальнейшее усиление негативных тенденций.

Анализ полученных в ходе исследования научных данных в сочетании с прогнозными показателями экспертов, а также выявленные особенности социально культурной и правовой адаптации дают основание сформулировать ряд выводов и предложений по оптимизации государственной миграционной политики:

1. Результатами исследования было подтверждено, что существует комплекс экономических, социально-культурных, а также правовых факторов, которые оказывают непосредственное влияние на успешное прохождение процессов социально-культурной и правовой адаптации. Также было установлено,

что имеются индивидуальные факторы, которые оказывают непосредственное влияние на успешность прохождения данных процессов. К примеру, мигранты с высшим образованием трудоустраиваются более успешно, характер выполняемых трудовых обязанностей большинства данных мигрантов оценивается как умственный труд, выполняемый по специальности. Анализ результатов исследования позволяет сделать вывод, что под влиянием существующего комплекса факторов, порядка 30% мигрантов успешно проходят адаптационные процессы и с определенным успехом интегрируются в принимающий их социум.

2. В ходе исследования было установлено, что внешние трудовые мигранты, при эффективном государственном регулировании способны послужить источником восполнения демографических потерь нашего общества и ликвидировать дефицит рабочей силы, в том числе обеспечить российскую экономику квалифицированными кадрами. Однако, низкий уровень жизни, а также не решенные проблемы поиска жилья и трудоустройства не позволяют мигрантам оставаться в России на более длительный срок. Даже отмечая улучшение своего материального положения, большая часть трудовых мигрантов (74%) в ближайшей перспективе собираются покинуть Республику Бурятия, что в значительной степени препятствует реализации имеющегося потенциала в восполнении демографических потерь и накоплении человеческого трудового капитала.

3. На адаптацию и интеграцию мигрантов существенное влияние оказывают скрытые подсознательные показатели, измерение которых осуществляется путем выявления направленности социальной установки. Исследование социальных установок важно именно для прогнозирования возможного поведения мигрантов как социальной группы, выявления уровня конфликтного потенциала, складывающегося в сфере социально-культурных и правовых отношений. Если социальная установка мигрантов носит положительный характер, то она влечет созидательное действие, стимулирует мигрантов более интенсивно проходить все формы адаптации, более интенсивно интегрироваться в социальную структуру, если установка носит отрицательный характер, то мигранты не стремятся

адаптироваться к инородной социально-культурной и правовой среде, их целью становится скорейшим образом удовлетворить свои потребности, ставшие причиной миграции, и быстрее покинуть принимающее государство.

Социальная установка по отношению к органам государственной власти способна продуцировать как правомерное поведение, так и противоправное. Хотя показатели правомерного поведения мигрантов высоки, выявленная отрицательная направленность социальной установки к органам государственной власти, говорит о скрытой предрасположенности к удовлетворению своих потребностей неправомерными способами.

Таким образом, успешное прохождение адаптационных процессов напрямую связано со скрытыми подсознательными показателями. Подтверждение данной гипотезы представляет определенную научную новизну и позволяет осуществить внедрение дополнительных технологий миграционного регулирования, основанных на выявлении и оценке скрытых стадий социальных процессов, имеющих потенциальную общественную опасность.

4. Анализ результатов проведенного диссертационного исследования, позволяет утверждать что, социальный статус основной части трудовых мигрантов оценивается как низкий. На рынке труда подавляющее большинство мигрантов (более 85%) задействованы на работах по оказанию низкоквалифицированных услуг. Только десятая часть трудовых мигрантов занимается умственным трудом. Анализ материального положения показывает, что основная часть иностранных граждан (более 70%), осуществляющих трудовую деятельность, относится к низшему слою социальной структуры российского общества, 12% трудовых мигрантов находятся на критической отметки уровня жизни. При этом необходимо отметить, что среди данных мигрантов наблюдается тенденция роста материального благосостояния, по сравнению с 2009г. порядка 30% мигрантов увеличили размер своих доходов, в перспективе они могут занять место в базовом слое нашего общества, который является платежеспособной экономической опорой нашего государства.

Уровень материального благосостояния оставшейся части (всего порядка 30%) мигрантов-рабочих и мигрантов-предпринимателей, позволяет отнести их к базовому слою российского общества.

5. Гипотеза о том, что не трудоустроившиеся мигранты, находясь на критической отметке уровня жизни пополняют преступный сегмент нашего общества, не нашла своего подтверждения. Основная часть мигрантов (99,75%) предпочитает соблюдать законы принимающего государства, среди них не наблюдается явного пренебрежения к основам правопорядка. Анализ показателей правовой адаптации, позволяет сделать обоснованное предположение, что правомерное поведение является не следствием развитого правового сознания, а скорее всего, обуславливается возможностью применения негативных санкций, поскольку нарушение миграционного законодательства может привести к такой крайней мере как депортация, с последующим лишением права въезда на территорию нашего государства, что фактически лишает мигранта дальнейшей возможности отправиться на заработки в Россию. Необходимо отметить, что хотя правомерное поведение мигрантов имеет высокие показатели, выявленная отрицательная направленность социальной установки, говорит о скрытой предрасположенности заработать денежные средства неправомерными способами.

6. В рамках анализа этнокультурной интеграции мигрантов было установлено, что Республика Бурятия, являясь субъектом, социальная система которого фактически существует на стыке нескольких национальных культур, создает благоприятные условия для прохождения культурной адаптации. Благодаря тому, что многим гражданам в республике с детства привита толерантность к инородным обычаям и традициям, мигранты не встречают отторжения своих культурных особенностей, а также не испытывают трудностей, связанных с соблюдением культурных обычаев и традиций коренного населения.

7. Не нашла своего подтверждения гипотеза о том, что средства массовой информации излишне преувеличивают остроту криминальной ситуации связанной с мигрантами. Отсутствие программ содействия в адаптации и



интеграции иностранных граждан, изоляция их от принимающего социума, послужили причиной нарастания негативного отношения к трудовым мигрантам со стороны коренного населения. Анализ полученных в ходе нашего исследования данных, позволяет обоснованно предполагать, что СМИ освещают реальные события, а возникновение общественного резонанса во многом обуславливается существующими субъективными оценкам. При этом необходимо отметить, что потенциал средств массовой информации по освещению положительных аспектов миграции и формированию положительной общественной позиции к мигрантам задействован слабо.

В процессе исследования социально-культурной и правовой адаптации найдены более действенные решения ряда задач, которые могут рассматриваться как оптимизационные мероприятия, направленные на повышение эффективности существующих средств государственного регулирования миграционных процессов. Также учитывая то, что динамика современных социальных процессов, не позволяет существующей концепции государственной миграционной политики эффективно решить все существующие и возникающие проблемные аспекты, необходимо обеспечить:

- повышение качества и эффективности постановки на миграционный учет и осуществления дальнейшего контроля над передвижением и деятельностью иностранных граждан;
- разработку и внедрение стратегии повышения социально-экономической привлекательности Республики Бурятия;
- создание единой информационной базы о вакансиях на рынке труда, о государственных программах трудоустройства и иных видах государственной поддержки иностранных граждан, о доступности необходимых медицинских и образовательных услуг, о центрах бесплатной правовой помощи;
- снижение правовой незащищенности иностранных граждан;
- разработку комплекса оптимизационных мероприятий в сфере деятельности работодателей, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан;

- внедрение эффективных средств ведения работы по правовой адаптации мигрантов, поскольку она оказывает прямое влияние на правомерное поведение;
- внедрение дифференцированного подхода к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов;
- содействие образовательной миграции, поскольку данный вид миграционного притока является важнейшим источником квалифицированных и интегрированных в стране иностранных граждан;
- разработку системы, направленной на выявление подсознательных показателей межкультурного и межнационального взаимодействия. Внедрение данной системы необходимо в целях оценки конфликтного потенциала и при необходимости не допущения его дальнейшей эскалации;
- принятие программы по формированию положительной общественной позиции к мигрантам, путем использования потенциала средств массовой информации;
- повышение социальной защиты мигрантов, путем создания единой страховой системы иностранных граждан;
- проведение политики протекционизма, направленной на защиту социально-экономической стабильности и поддержания разумного баланса между реальной потребностью в иностранном труде и его избытком, приводящим к безработице коренного населения и росту преступности мигрантов.

Почти треть всех мигрантов, проживающих в нашей стране в ближайшей перспективе не собираются возвращаться на прежнее место жительства, они активно интегрируются в принимающую этнокультурную и экономическую среду, вследствие чего поиск компромиссов для социальной системы российского общества является неизбежным.

Основная часть мигрантов (70%), несмотря на высокие показатели удовлетворенности трудовой занятостью, размером заработной платы, улучшением материального положения по сравнению со страной выхода,

стремится в ближайшее время покинуть Россию. Давление со стороны властей и работодателей, необходимость решения жилищной проблемы и трудоустройства - это неотъемлемая часть социальной действительности мигрантов, которая перекрывает очевидные экономические выгоды.

Исследование миграционного поведения и желание подавляющего большинства иностранных граждан вернуться на родину, позволяет сделать вывод, что процессы их социально-культурной и правовой адаптации происходят сложно, сопровождаются существенными издержками социального, экономического, культурного и правового свойства, что не позволяет в полной мере реализовать адаптивный потенциал трудовых мигрантов для успешной социально-экономической и этнокультурной интеграции в структуру принимающего общества.

Анализ особенностей и факторов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан, определение их места и роли в социальной структуре современного российского общества, предложенные в данной работе, помогут, по нашему мнению, дать объективную оценку состояния существующей миграционной ситуации. Разработанные и предложенные мероприятия по повышению эффективности средств государственного регулирования позволяют в полной мере использовать потенциал трудовых мигрантов для оптимизации процессов социального и экономического развития Российской Федерации.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

### Законодательные и нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993г.: с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ]

2. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [федер. закон №160-ФЗ: принят Гос. Думой 09.07.1999г.: по состоянию на 03.02.2014г.] // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158419>

3. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения [федер. закон №101-ФЗ: принят Гос. Думой 24.07.2002г.: по состоянию на 23.06.2014г.] // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156939>

4. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [федер. закон №115-ФЗ: принят Гос. Думой 25.07.2002г.: по состоянию на 21.07.2014г.] // URL: <http://www.consultant.ru/popular/pravove-polozhenie-inostrannyh-grazhdan-v-rf>

5. Постановлению Правительства РФ от 24 марта 2003 г. N 167 О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации [Постанов. Правительства №167 от 24.03.2003г.: по состоянию на 23.01.2007г.] // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=66006>

6. О развитии малого и среднего предпринимательства [федер. закон №209-ФЗ: принят Гос. Думой 24.07.2007г.: по состоянию на 28.12.2013г.] // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=157188>

7. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования [федер. закон №212-ФЗ: принят Гос.

Думой 27.07.2009г.: по состоянию на 04.06.2014г.] // URL: <http://base.garant.ru/12168559/#ixzz3Bf1Mfdb6>

8. Концепция государственной миграционной политики [Утв. Президентом РФ 13.06.2012г.] / ИА "ГАРАНТ" //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/#ixzz2y6prMvhE> (дата обращения 08.02.2014г.)

9. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения в Республике Бурятия за 4 квартал 2013г. [Постанов. Правительства Респ. Бурятия №56 от 20.02.2014г.] // URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/buryat/528250/>

#### Научная литература и источники

10. Авакьян С.А. Россия: Гражданство, иностранцы, внешняя миграция. М.: Юрид. центр-пресс, 2003.

11. Аврамова Е.М. Время перемен: социально-экономическая адаптация населения. – М., 1998.

12. Айзенк. Г. Как измерить личность / Пер. с англ./ Г.Айзенк, Г.Вильсон.- М.: «Когито-центр», 2000.-С.512.

13. Актуальные проблемы миграции. Международные механизмы защиты беженцев: Материалы 4-го семинара, проведенного Правозащитным центром «Мемориал» 24-26 апреля 1998 г. М.: Звенья, 1999.

14. Андриченко Л. Законодательное регулирование прав добровольных переселенцев из стран СНГ и Балтии // Федерализм. -2004. -№ 1.-С. 129-142.

15. Анохин П.К. Избранные труды. Системные механизмы высшей нервной деятельности/ П.К. Анохин.- М., 1979.-С.52.

16. Антонов А.И., Медков В.М., Архангельский В.Н. Демографические процессы в России XXI века. М., 2002.

17. Аристотель Сочинения. В 4 т. (Серия «Философское наследие»). М.: Мысль, 1975-1983, Под ред. В.Ф. Асмуса, Перевод А.В. Кубицкого, П.С. Попова.

18. Багаева Н.Э. Роль вынужденных мигрантов в эволюции заселения территорий Северной Осетии: Уч. пос. / Сев.-Осет. гос. Ун.-т. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. –С. 230.
19. Балабанова Е.С. Социально-экономическая зависимость и социальный паразитизм: стратегия «негативной» адаптации // Социс. -1999.-№4.
20. Балл А.А. Понятие адаптации и его значение для психологии личности // Вопросы психологии. – 1989. - №1. –С. 24-27.
21. Басик В.П. Правовое положение граждан Российской Федерации и иностранцев в России. М.: Изд-во МГУ, 2004. Богданов А.В. Социальная адаптация вынужденных мигрантов. -М., 2000.
22. Беккер Г. Современная социологическая теория/ Г. Беккер, А. Босков.- М.,1961.- С.76-78.
23. Белинская Е.П. Социальная психология личности / Е.П. Белинская, О.А. Тихомандрицкая.- М., 2001. –С.40.
24. Березин Ф. Б. Психологическая и психофизическая адаптация человека. – Л.: Наука, 1988. – 270 с.
25. Борисова О. Некоторые аспекты правового положения вынужденных мигрантов корреляция международных правовых и национальных регламентов // Закон и право. - 2004. - № 4. - С. 15-16.
26. Бородюк Н. Р. Адаптация. Новое в приспособлении к окружающей среде / Н.Р. Бородюк. - М.: «Глобус», 1998. –С.88.
27. Вебер М. Основные социологические понятия // Вебер М. Избранные произведения. –М.: Прогресс, 1990;
28. Википедия - свободная энциклопедия // URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения 05.03.2014г.)
29. Вишневский А. Демографическое будущее России. / Отечественные записки. 2004, №4(18). / URL: <http://www.strana-oz.ru/2004/4/demograficheskoe-budushchee-rossii> (дата обращения 20.03.2014г.).
30. Волков В.Н. Онтология личности / В.Н. Волков – Иваново: Иван, 2001.- С.28.

31. Воробьев Р. И. Медицина по Дарвину / Р.И. Воробьев // Химия и жизнь. - 2001. - № 2. - С.44-48.
32. Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник совета Федерации ФС РФ – 2003. - № 9 (202). –с.35
33. Вынужденные мигранты и государство. М., 1998. -С.139-198.
34. Газета. Восточно-Сибирская правда, 1998, 9 апреля.
35. Гартманн Франц Жизнь Парацельса и сущность его учения/Пер. с англ. - М.: Алетейа, 2002. -С.272.
36. Гольдин Г.Г. Миграция населения: проблемы политико-правового регулирования: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук / РАГС. -М., 2001.
37. Гонюков Ф.С. Россия в системе вынужденного миграционного взаимодействия на постсоветском пространстве в 90-е годы. -М., 2000.
38. Горшков М.К., Шереги Ф.Э. / Прикладная социология: методология и методы учебное пособие. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2009. С.22-67.
39. Гуляихин В.Н. Правовая культура как объект научного исследования: методологические подходы, структура и критерии оценки // Вопросы права и политики. 2013. № 4. -С. 135-158.
40. Данилова З.А. Социальные перемены: аспекты адаптации. – Улан-Удэ, 1999 /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009.
41. Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе. (региональный аспект) /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. -С.103.
42. Данилова З.А. Международная трудовая миграция в приграничном регионе. /Монография. – Улан-Удэ; Изд-во БНЦ СО РАН, 2011. -198с.
43. Демографический ежегодник России. 2010: Стат. сб. / Росстат. - М., 2010. -С. 503 URL: [http://www.gks.ru/doc\\_2010/demo.pdf](http://www.gks.ru/doc_2010/demo.pdf) (дата обращения 31.03.2014г.).

44. Денисенко М.Б. Динамика и территориальные особенности современных миграционных процессов в Российской Федерации / Население и кризисы. М.: Диалог-МГУ, 1996. -С. 5-29.
45. Денисов Н. Миграционные процессы и государственный контроль // Миграционный вестник. 2004. - № 1.
46. Добренъков В.И., Кравченко А.И. Методы социологического исследования: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 768с.
47. Дощицин Ю.П., Лапин Н.Н. Социальная значимость факторов вынужденной миграции // Социологические исследования. 2001. - № 1. -С. 92-96.
48. Дыцышен В.Г. Гастарбайтеры на Востоке России: масштабы явления, перспективы и проблемы // Мост через Амур. Внешние миграции и мигранты в Сибири и на Дальнем Востоке: Сб. материалов междунар. исслед. семинара. -М., 2004.
49. Дьяченко. М. И. Психология словарь– справочник / М.И. Дьяченко, Л.А. Кандыбович. –М.,1998.-С. 8.
50. Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение / Пер.с фр., составление, послесловие и примечания А.Б. Гофмана. –М.: Канон, 1995, - 352с.
51. Дятлов В.И. Современные торговые меньшинства: фактор стабильности или конфликта? (Китайцы и кавказцы в Иркутске). –М.:Наталис, 2000.
52. Зайончковская Ж. Адекватные ориентиры // Миграция XXI век. 2012, №3(12), май-июнь. С. 26.
53. Зайончковская Ж. Трудовая миграция./Отечественные записки. 2003, №3(11). / URL: <http://www.strana-oz.ru/2003/3Trudovaya-migraciya> (дата обращения: 20.03.2014г.).
54. Заславская Т.И. Современное российское общество: проблемы и перспективы // Общественные науки и современность. – 2004. - № 5. – С.8.
55. Зотова О.И. Некоторые аспекты социально-психологической адаптации личности. В кн.: Психологические механизмы регуляции социального поведения / О.И. Зотова, И.К. Кряжева.-М.,1979. –С.213.



56. Игнатов Г. Проблемы внешней трудовой миграции в Россию // Экономист. 2004. - № 2. - С. 71-77.
57. Ионцев В.А. Классификация основных научных подходов в изучении миграции населения / Миграция населения. Вып. 1: Теория и практика исследования. – М., 2001.
58. Ионцев В.А. Международная миграция населения: Россия и современный мир. – М.: 1998.
59. Калайков И. Цивилизация и адаптация / И.Калайков - М.: «Прогресс», 1984.-С.251.
60. Каламанов В.А. Состояние и проблемы трудовой миграции на территории СНГ // Вестник Межпарламентской ассамблеи. 2000. - № 2.- С. 22-30.
61. Кант И. Метафизика нравов. Собрание сочинений в 8 томах. Изд-во: ЧОРО, 1994, -С.736.
62. Кваша А. Демографическая безопасность России // Федерализм.- 1997.- №2.
63. Кокия И.Ж. Права беженцев: содержание и основные черты // Закон и право. 2004. - № 3. - С. 3-9.
64. Корель Л.В. Международно-правовые основы борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми: Сб. док. М.: Инфра-М, 2004.
65. Корель Л.В. Правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: Сб. нормативных правовых актов, международных договоров, судебных решений. Саратов: СЮИ МВД РФ, 2004.
66. Корель Л.В. Социология адаптации: этюды апологии. -Новосибирск, 1997.
67. Корель Л.В. Социология адаптаций: Вопросы теории, методологии и методики / Л.В. Корель. – Новосибирск: Наука, 2005. – 424 с.
68. Костин Р.А. Миграция. Социологические очерки. СПб., 1997.
69. Коулмэн Д., Третий демографический переход / URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=36232> (дата обращения 01.05.2014г.)
70. Красинец Е.С. Проблемы трудовой миграции в современной России //

Трудовая миграция и пути преодоления нелегальной занятости. Правительство Москвы. Сенат Берлина. –М., 2008.

71. Красинец Е.С. Трудовая иммиграция и пути совершенствования ее регулирования в России // Теневая экономика-2007. –М.: РГГУ, 2008.

72. Краткий словарь по социологии М., 1988 С.429-430.

73. Левашов В.К., Староверов В.И. Демография и демографическое развитие России: демостатистический анализ. М.: Изд-во РАГС, 2000.

74. Ли Вей. Семейно-демографическая политика в России и Китае (опыт сравнительного анализа). М.: МГУ, 2000.

75. Луков В.А., Нагдалиев С.С. Вынужденная миграция: социальные последствия межнациональных конфликтов. М.: Социум, 2000.

76. Мальтус Т.Р. Опыт закона о народонаселении. Перевод И.А. Вернера, - М., 1895.

77. Мартышин О.В. О некоторых особенностях российской правовой и политической культуры // Государство и право. 2003. № 10.

78. Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие / По ред. Ж.А. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомеля, М., 2007, - 370с.

79. Миграция и опыт взаимодействия регионов по усилению этнополитической стабильности в Евразии: Материалы международного научно-практического семинара / Под ред. Соболевой С.В., Октябрьской И.В., Чудаевой О.В. Новосибирск: АртИнфоДата, 2002.

80. Миграция и урбанизация в странах СНГ и Балтии в 1990-е годы / Под ред. Ж.А. Зайончковской. М., 1999.

81. Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты: Сборник статей / Под ред. В.М.Баранова. Н-Новгород, 2004.

82. Милославова Н.А. Адаптация как социально-психологическое явление // Социальная психология и философия. – Л., 1973.

83. Монтескье Ш.Л. О духе законов. Перевод А. Матешука, -М.: Мысль, 1999, -С. 674.
84. Налчаджян А. А., Социально-психологическая адаптация личности / А.А. Налчаджян.-Ереван, 1988.- С.2.
85. Налчаджян А.А. Мотив, конфликт, фрустрация/ А.А. Налчаджян, М.А. Мкртчян.- Ереван, 1978.- 1гл. - 1.- С.88-91.
86. Налчаджян А.А. Социально-психологическая адаптация личности. – Ереван: Институт философии права АН СССР. – 1988. – 127 с.
87. Некипелова Е.Н. Миграционные настроения элитной студенческой молодежи // Наука в России: современное состояние и стратегия возрождения. М., 2004. - С. 126-137.
88. О демографической ситуации в странах содружества // Статистика СНГ / Международный статистический комитет СНГ. 2004. -№19.-С. 9-45.
89. Орешкин В. Россия и международная миграция трудовых ресурсов // Мировая экономика и международные отношения. 2004. - № 3. - С. 74-80.
90. Осипов А. Краснодарский край: миграция, национализм и региональная риторика // Кавказские Региональные Исследования. 1996, №1. -С. 81-93.
91. Павлов И. П. Рефлекс цели/ И.П.Павлов.-М.,1971.-С171.
92. Парсонс Т. О социальных системах / Под ред. В.Ф.Чесноковой и С.А.Белановского. М.: Академ, проект, 2002.
93. Парсонс Т. О структуре социального действия/ Т.Парсонс. -М.: Академический проект, 2000.-С.67.
94. Парсонс Т. Общетеоретические проблемы социологии // Социология сегодня: Проблемы и перспективы / Р. К. Мертон, Л.Брум., Л. С. Котрелл (ред.). - М.: Прогресс, 1965. - С.25-67.
95. Парсонс Т. Функциональная теория изменения // Американская социологическая мысль. М., 1994.
96. Переведенцев В.И. Миграция населения и демографическое будущее России / Под общ. ред. Г.Ю. Семигина. М.: ИСП РАН, 2003.

97. Петрова Е.В. Социокультурная адаптация семейских Забайкалья. Этносоциологический анализ. –Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 1999. -С. 93.
98. Платон Собрание сочинений в 3 т. (Серия «Философское наследие»). М.: Мысль, 1975-1983, Под ред. В.Ф. Асмуса.
99. Прокушева Н.В. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев / Под ред. П.А. Чукреева; Изд-во: Бурятский. гос. ун.-т. Г.Улан-Удэ, 2009. – С. 79.
100. Рашевский Ю.М. Миграционные потоки как угроза национальной безопасности Дальнему Востоку России // Закон и право.2004.-С. 9-12.
101. Республиканское агентство занятости населения Республики Бурятия / Доклад о результатах и основных направлениях деятельности в 2012 году и на перспективу развития до 2016 года. / URL: [www.burzan.ru](http://www.burzan.ru) (дата обращения 11.01.2014г.).
102. Ромм М.В. Теоретико-методологические проблемы исследования социальной адаптации личности (информационный подход): Автореф. дис. канд. фил. наук / М.В. Ромм. - Новосибирск, 1995. – С. 10.
103. Российская энциклопедия социальной работы. М., 1997. – С. 336-343.
104. Русские старожилы Сибири. Историко-антропологический очерк. – М.: Наука, 1973. –С 187.
105. Рыбаковский Л.Л. Демографическая безопасность: популяционные и геополитические аспекты. М.: Экон-информ, 2003.
106. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: стадии миграционного процесса. М., 2001.
107. Рыбаковский Л.Л. Россия и новое зарубежье: миграционный обмен и его влияние на демографическую динамику. –М., 1996.
108. Рыбаковский Л.Л., Рязанцев С.В. Международная миграция в Российской Федерации. –М.:РИЦ ИСПИ РАН, 2005. -53с.
109. Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. –Ставрополь: Ставропольское книжное издательство, 2001, -542с.

110. Рязанцев С.В. Современный демографический и миграционный портрет Северного Кавказа. –Ставрополь: Сервисшкола, 2003. -376с.
111. Садохин А.П., Грушевицкая Т.Г. Этнология. М., 2000. С. 252-253.
112. Самарина О.В. Демографические процессы // Россия на пути к возрождению. Социальная и социально-политическая ситуация в России в 2003 году. -М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2004. -С. 180-256.
113. Сапов И.А. Неспецифические механизмы адаптации человека /И.А.Сапов, В.С. Новиков - Л.: Наука, 1984. -С.89.
114. Сафонова Л.В. Содержание и методика психосоциальной работы/Л.В.Сафонова – М. Издательский центр «Академия» 2006.- С. 16.
115. Свиридов Н.А. Адаптационные процессы в среде молодежи (дальневосточная ситуация) //Социс. 2002. - № 1.
116. Селье Г. От мечты к открытию: Как стать учёным? Пер. с англ. / Г. Селье - М.: Прогресс, 1987. –С.368.
117. Сеченов И.М. Физиология нервной системы/ И.М. Сеченов. -М.- 1866.- С.134.
118. Смоленский М. Б. Конституционно-правовые основы формирования правовой культуры и развития гражданского общества в Российской Федерации. Ростов-на-Дону. Научно-практический журнал «Государственное и муниципальное управление (Ученые записки СКАГС)».№ 4.С.50-59. Изд. СКАГС. 2003. -С.98-101.
119. Смоленский М. Б. Право и правовая культура в системе социальной регуляции //Научно-практический журнал "Юридический Вестник РГЭУ. № 1. Изд. РГЭУ. 2003 - С.38-45.
120. Солдатова Г.У., Шайгерова Л.А. Социально-психологическая адаптация вынужденных мигрантов // Психология беженцев и вынужденных переселенцев: опыт исследований и практической работы. - М.: - 2001. – С. 83.
121. Сосновский Ю.Н. Некоторые аспекты федеральной миграционной программы на территории Российской Федерации // Современное право. 2004. - № 5. - С. 26-29.

122. Спенсер Г. Система синтетической философии (1862-96) / Г. Спенсер.- М.,1968.-С.241.
123. Степанов. С. Популярная психологическая энциклопедия /С.Степанов. – М.: Издательство Эксмо, 2003. -С.26.
124. Стефаненко Т.Г. Этнопсихология. М., 2000. С. 291.
125. Тарле Г.Я. Об особенностях изучения истории адаптации российских эмигрантов в XIX – XX вв. // История российского зарубежья. Проблемы адаптации мигрантов в XIX – XX вв. – М., 1996. – С. 25.
126. Трансформация социальной сферы и социальная политика / Под общ. ред. Т.И. Заславской. – М.: Дело, 1998.
127. Тюрюканова Е.В. Интеллектуальная миграция // Экономист. – 1999. - № 3. – С. 69-75.
128. Управление федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия / Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Республике Бурятия по реализации государственной политики в сфере миграции в регионе. // URL: [http://www.fms.gov.ru/government\\_services/temporary](http://www.fms.gov.ru/government_services/temporary).
129. Федеральная миграционная служба / Управление содействия интеграции // URL: <http://www.fms.gov.ru/about/structure/management/integr>.
130. Федеральная служба государственной статистики. /Бюллетень: Предположительная численность населения Российской Федерации // URL: <http://www.gks.ru>.
131. Филлипс Л. Дискурс-анализ. Теория и метод/ Л.Филлипс, М. В. Йоргенсен.-М., 2008.-С.352.
132. Философская энциклопедия, т.5 М.,1970, -С.66-67.
133. Философские проблемы адаптации/Под ред. Г. И. Царегородцева. - М., «Мысль», 1975. - С.21.
134. Философский энциклопедический словарь, М.,1983, -С.629.
135. Фрейд З. Введение в психоанализ; Лекции. М. 1989. – С. 338-339.

136. Фрейд З. Массовая психология и анализ человеческого «Я»/«Я» и «Оно». В 2-х кн. Т. 1. Тбилиси, 1991. – С. 104.
137. Хорев Б.С., Чапек В.Н. Проблемы изучения миграции населения. – М., 1978.
138. Царегородцева Г.И. Философские проблемы адаптации / Под ред. Г. И. Царегородцева. - М., «Мысль», 1975. –С.277.
139. Центр миграционных исследований / Проект: управление миграцией в условиях демографического кризиса // URL: <http://migrocenter.ru/proekt.php> (дата обращения 10.02.2014г.).
140. Чепляев В.П. Социальная адаптация // Человеческие ресурсы. 1999. - № 2.
141. Четвериков. С.С. Проблемы общей биологии и генетики: (Воспоминания, статьи, лекции) / Отв. ред. З.С. Никоро. – Новосибирск: Наука, 1983.-С.45.
142. Чукреев П.А. Социальные технологии процесса анализа и регулирования занятости молодежи в условиях регионального рынка труда / Дисс. ... док. социол. наук / П.А. Чукреев. – Улан-Удэ: 1998. – С. 88-92.
143. Чукреев П.А., Хараев Б.В. Миграционные настроения и их влияние на структуру населения Республики Бурятия (на материалах социологических исследований) // Вестник Бурятского университета. Сер. 5: Философия, социология. Вып. 12. – Улан-Удэ: Изд-во БГУ, 2006. – С. 90-105.
144. Чукреев П.А., Хараев Б.В. Миграционные предпочтения сельской учащейся молодежи в национальном регионе (на примере республики Бурятия) // Вторые Забайкальские социологические чтения. – Чита, 2004. – С. 57-58.
145. Шабанова М.А. Добровольные и вынужденные адаптации // Свободная мысль. 1998. - № 1.
146. Шабанова М.А. Социальная адаптация в контексте свободы // Социс. – 1995. - № 9. – С. 83.

147. Шевцова Т.В. Современная китайская миграция в России: ситуация, тенденции и последствия // Трудовая миграция и пути преодоления нелегальной занятости. Правительство Москвы. Сенат Берлина. –М., 2008.
148. Шибутани Т., Социальная психология / Т. Шибутани.- Ростов-на-Дону, 1998.- С.78
149. Школяренко Е.А. Статус бездомных и лиц без определенного места жительства: необходимо четкое правовое регулирование // Правовые акты: проекты, комментарии, оценки. Вып. 17. сентябрь. М., 2004.
150. Шмальгаузен. И. И. Кибернетические вопросы биологии / Под общ. ред. и с предисл. Р. Л. Берг и А. А. Ляпунова. Новосибирск, Наука, сиб. отделение. 1968.-С.224.
151. Этнические процессы в современном мире. М., 1987. С.17. Стефаненко Т.Г. Этнопсихология. М., 2000. С. 279-281.
152. Яблоков. А.В. Эволюционное учение, 2-е изд., перераб. и доп. / А.В. Яблоков, А.Г. Юсуфов.- М.: Высш. Школа, 1981.-С.163.
153. Ядов В.А. Социологическое исследование: Методология. Программа. Методы. Изд. доп. и испр. Самара: Изд-во «Самарский ун-т», 1995. -С.70.
154. Ясин Е.Г. «Структура российской экономики и структурная политика: вызовы глобализации и модернизации»: доклад к IX Междунар. научн. конф. «Модернизация экономики и глобализации», Москва, 1-3 апреля 2008 г. Гос. ун-т - Высшая школа экономики. - М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2008. -С. 142.
155. Berry J.W. Immigration, acculturation and adaptation // Applied psychology: An international review. 1997. Vol. 46. (1). P. 5-34.
156. Eysenck. H.J. (EDS.) Encyclopedia of Psychology. / H.J. Eysenck, W.Arnold, R. Meili - N-Y, 1972, vol.1.
157. Freud A. Das ich und die Abwehrmechanismen./ A. Freud.- L.,1946. - p. 12.
158. Hartmann H. Ego psychology and the Problem of adaptation./ H.Hartmann.- N-Y.,1958 .-p. 7.



159. Moss R.H., Schaefer J.A. Life transitions and crises // Coping with life crises. An integrative approach. New York: Plenum Press, 1986. - P. 3-28.

160. Philips L. Human adaptation and his failures./ L.Philips.- N-Y&London, 1968 .- p. 294.

## Приложение 1

С июля по август 2013 года опрошено 90 иностранных граждан, получивших разрешение на временное проживание в возрасте от 18 лет и старше и 10 иностранных граждан, проходящих образовательные программы в возрасте от 16 лет и старше

### АНКЕТА (извлечение\*)

#### «Изучение социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в Республике Бурятия»

Уважаемый участник исследования, мы будем Вам искренне признательны, если Вы ответите на вопросы нашей анкеты. Мы изучаем процессы социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в современном российском обществе, и Ваши ответы окажут нам неоценимую помощь в научном анализе этой актуальной проблемы.

Чтобы заполнить анкету, обведите кружком числовой код напротив того варианта ответа, который совпадает с Вашим мнением, пустые строки предназначены для ответов в свободной форме.

Мы просим Вас дать обдуманные варианты ответов, выражающие Ваше личное мнение. Анкета носит исключительно анонимный характер. Все данные полученные из анкет будут обработаны в обезличенном виде, с помощью вычислительной компьютерной техники.

Благодарим Вас за помощь и участие!

<i>Переменная / Значения</i>	<i>Распределение ответов к числу опрошенных, %</i>
<b>1. Какие причины побудили Вас покинуть место постоянного проживания?</b>	
1. Гражданские опасения	2
2. Религиозные убеждения	1
3. Природные условия	3
4. Техногенная катастрофа	-
5. Военный конфликт	1
6. Политический конфликт	1
7. Языковой барьер	2
8. Смена государственного строя, сложность связи с Россией (невозможность поддержания отношений с родственниками в России как раньше)	1

\* Анкета приводится по наиболее важным информативным вопросам

9. Плохие условия жизни нет, работы	56
10. Развелась с мужем переехала к одинокой матери	1
11. Выезд на Родину	1
12. Тоска по Родине	-
13. Блокадная (карточная система)	-
14. Моральные унижения	1
15. Ущемление прав русскоязычного населения	-
16. Распад СССР	3
17. Другое (указать) жизненные ситуации	14
<b>2. Какова продолжительность Вашего прибытия в Республике Бурятия?</b>	
1. менее 1 года	29
2. 1-2 года	20
3. 3-4 года	13
4. 5-6 лет	7
5. 7-8 лет	4
6. 9-10 лет	3
7. более 10 лет	10
<b>3. Какой статус Вы получили?</b>	
1. Беженца	1
2. Вынужденного переселенца	5
3. Трудового мигранта	60
4. Делового мигранта	8
5. Туриста	1
6. Другое (указать) жизненные условия	5
<b>9. Вы работали на прежнем месте жительства?</b>	
1. Да	62
2. Нет	30
3. Нет ответа	8
<b>10. Если «Да», то в какой отрасли хозяйства (укажите, пожалуйста)</b>	
1. Государственное предприятие	19
2. Акционерное общество	-
3. Муниципальное предприятие	1
4. Совместное предприятие с участием иностранной фирмы	3
5. Колхоз, потребкооперация	38
6. Частное предприятие	3
7. Занимаюсь индивидуальной трудовой деятельностью, частной	-
8. Лесное хозяйство– тракторист	-
9. Электроснабжение (станция)	-
10. Военнослужащий	-
11. Стройорганизация	7
12. Химпромышленность - главбух	-
13. Дошльное образование	-

<b>11. Удовлетворены ли Вы были своей работой?</b>	
1. да	40
2. скорее да, чем нет	16
3. скорее нет, чем да	8
4. нет	24
<b>12. Удовлетворены ли Вы в настоящее время своей работой?</b>	
1. да	60
2. скорее да, чем нет	26
3. скорее нет, чем да	3
4. нет	11
<b>18. При переезде на новое место испытывали ли вы трудности адаптации?</b>	
1. Да	37
2. Нет	18
3. Не очень	45
<b>19. Какая из видов адаптации была наиболее трудна?</b>	
1. Социальная (нахождение жилья, поиск работы)	48
2. Культурная (языковое обучение, привитие традиций и обычий)	11
3. Правовая (исполнение законов РФ и РБ, постановка на учет в ФМС)	41
<b>20. Знаете ли вы Законы РФ и РБ?</b>	
1. Да	34
2. Нет	34
3. Скорее нет, чем да	32
<b>21. Выполняете ли Вы Законы РФ и РБ?</b>	
1. да	92
2. нет	8
<b>22. Нарушаете ли Вы Законы РФ и РБ?</b>	
1. Да	4
2. Нет	96
<b>23. Если нарушали законы РФ и РБ, то какие?</b>	
1. ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства»	4
2. ФЗ «О правовом положении иностранных граждан РФ»	4
3. ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ»	2
4. ФЗ «О беженцах»	1

<b>24. Если нарушали законы РФ и РБ, то объясните причину?</b>								
1. Не знал, что нарушаю							8	
2. Знал, но обстоятельства сильнее							2	
<b>25. Каким способом, хотели бы вы получать знания о законах РФ?</b>								
1. Чтобы информацию предоставлял эксперт ФМС							42	
2. Занимались социальные службы							17	
3. Разработана программа по правовой адаптации							41	
<b>26. Имеется ли необходимость разработки и внедрения программы по правовой адаптации?</b>								
1. Да							51	
2. Нет							4	
3. Не знаю							45	
<b>27. Если имеет необходимость разработки и внедрения программы по правовой адаптации иностранных граждан, то кто этим должен заниматься?</b>								
1. ФМС РБ							51	
2. Социальная служба по защите населения							14	
3. Общественные организации							19	
4. Учреждения культуры(библиотеки)							1	
5. Учреждения образования							2	
6. Другое							8	
<b>30. Как с Вашей точки зрения, выглядят местные жители? Отметьте свое мнение по каждой строке.</b>								
1. Приятный	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Неприятный
2. Чистый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Грязный
3. Хороший	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Плохой
4. Светлый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Темный
5. Сильный	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Слабый
6. Большой	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Маленький
7. Тяжелый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Легкий
8. Твердый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Мягкий
9. Активный	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Пассивный
10. Быстрый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Медленный
11. Горячий	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Холодный
12. Угловатый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Округлый
<b>31. Как с Вашей точки зрения, выглядят соседи, места вашего проживания? Отметьте свое мнение по каждой строке.</b>								
1. Приятный	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Неприятный
2. Чистый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Грязный
3. Хороший	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Плохой
4. Светлый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Темный

5. Сильный	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Слабый
6. Большой	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Маленький
7. Тяжелый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Легкий
8. Твердый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Мягкий
9. Активный	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Пассивный
10. Быстрый	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Медленный
11. Горячий	+3	+2	+1	0	-1	-	-	Холодный
12. Угловатый	+3	+2	+1	0	-	-2	-	Округлый
<b>33. Возникали ли у вас проблемы по соблюдению культурных обычаев и традиций в районе вашего поселения?</b>								
1. да								13
2. нет								87
<b>34. Согласны ли Вы с мнением, что необходимо придерживаться традиций и обычаев народа, в котором проживаешь?</b>								
1. да								70
2. не совсем								14
3. нет								16
<b>35. Считаете ли вы необходимостью разработки программы по социально-культурной адаптации иностранных граждан?</b>								
1. Да								80
2. Нет								20
<b>36. Если имеет необходимость разработки и внедрения программы по социально-культурной адаптации иностранных граждан, то кто этим должен заниматься?</b>								
1. ФМС РБ								45
2. Социальная служба по защите населения								22
3. Общественные организации								23
4. Учреждения культуры (библиотеки)								3
5. Учреждения образования								4
6. Другое								3
<b>40. Укажите, пожалуйста, страну Вашего выхода.</b>								
1. Страны юго-восточной Азии (Китай, Корея, Таиланд, Монголия и др.)								7
2. Страны ближнего зарубежья (Казахстан, Узбекистан, Азербайджан, Грузия и др.)								93
3. Страны Дальнего Зарубежья								-
<b>45. Изменилось ли Ваше материальное положение после переезда?</b>								
1. улучшилось								55
2. ухудшилось								3
3. осталось прежним								42

<b>47. Знаете ли Вы свои права?</b>	
1. да	55
2. не очень	49
3. нет	6
<b>48. Какие виды помощи предоставлялись Вам со стороны государства? (можно дать несколько вариантов ответов)</b>	
1. беспроцентные ссуды	2
2. субсидии	-
3. путевки для детей в лагерь	1
4. путевки на санаторно-курортное лечение	-
5. никаких	79
6. другое ( <i>напишите, пожалуйста</i> ) материальная помощь	-
7. адресная помощь	4
8. единовременное пособие	3
9. льготы	2
10. денежная помощь для ребенка к школе	1
<b>49. Удовлетворены ли Вы мерами социальной поддержки?</b>	
1. да	14
2. не очень	28
3. нет	27
4. ничего о них не знаю	26
<b>50. Из каких источников формируется бюджет Вашей семьи? (можно дать несколько вариантов)</b>	
1. заработная плата	80
2. пенсии	-
3. пособия	4
4. компенсационные выплаты	-
5. доходы от предпринимательской деятельности	3
6. имею скрытые источники доходов	-
7. другое ( <i>укажите, пожалуйста</i> ) иждивенец	1
8. Нет ответа	-

## Приложение 2

В мае 2013 года опрошено 8 экспертов. Группа экспертов была сформирована с учетом следующих критериев: рода занятий, стажа работы и уровня квалификации в определенной области деятельности (общественной, коммерческой, политической и т.д.)

### Опросный лист Эксперта «Изучение социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в Республике Бурятия»

Уважаемый эксперт, мы будем Вам искренне признательны, если Вы ответите на вопросы нашей анкеты. Мы изучаем процессы социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в современном российском обществе, и Ваши ответы окажут нам неоценимую помощь в научном анализе этой актуальной проблемы.

Чтобы заполнить анкету, обведите кружком числовой код напротив того варианта ответа, который совпадает с Вашим мнением, пустые строки предназначены для ответов в свободной форме.

Мы просим Вас дать обдуманные варианты ответов, выражающие Ваше личное мнение. Анкета носит анонимный характер. Все данные полученные из анкет будут обработаны в обезличенном виде, с помощью вычислительной компьютерной техники.

Благодарим Вас за помощь и участие!

#### **1. Должно ли государство предоставлять иностранным гражданам меры социальной поддержки?**

1. да
2. скорее да, чем нет
3. скорее нет, чем да
4. нет

#### **2. Какие трудности испытывают иностранные граждане на новом месте поселения? (укажите 3 наиболее важных варианта)**

1. в трудоустройстве, получении заработной платы
2. в поиске жилья
3. негативное отношение местного населения
4. давление со стороны правоохранительных органов власти, работодателей
5. в социально-культурной адаптации
6. в правовой адаптации
7. Другое \_\_\_\_\_



**3. Как вы считаете миграционный контроль необходимо:**

1. ужесточить
2. смягчить
2. затрудняюсь ответить

**4. Как бы Вы сейчас оценили межнациональные отношения в Республике Бурятия?**

1. очень хорошие
2. спокойные
3. напряженные
4. критические, взрывоопасные
5. затрудняюсь ответить

**5. Какие личностные и профессиональные качества наиболее характерны для иностранных граждан, способных в короткие сроки адаптироваться на новом месте поселения:**

1. высокая квалификация
2. высокий образовательный уровень
3. готовность действовать в новых условиях и добиваться результатов
4. готовность проявлять инициативу, предприимчивость
5. готовность изменять свою профессию или повысить образовательный уровень

**6. Какова роль иностранных граждан в социальной структуре современного российского общества? (возможно несколько вариантов ответов)**

1. Мигранты заполняют рабочие места, на которые и не идут местные жители
2. Мигранты способствуют увеличению постоянного населения РФ
3. Стимулируют социально-экономическое развитие
4. Привносят этнокультурное разнообразие, способствуют обогащению национальной
5. Способствуют обострению межнациональных межкультурных отношений
6. Другое \_\_\_\_\_

**7. Имеет ли место преувеличение негативной роли мигрантов со стороны СМИ?**

1. Да, СМИ преувеличивают негативную роль мигрантов
2. Нет, СМИ освещают действительную ситуацию связанную с мигрантами
3. Другое \_\_\_\_\_

**8. Как Вы думаете, к чему приведет привлечение иностранных граждан в Республике Бурятия? (укажите 3 наиболее важных)**

1. росту безработицы среди местных жителей
2. межнациональной напряженности
3. отвлечение на себя ресурсов социальных служб
4. чуждой культуре для местного населения
5. оживлению экономики
6. увеличению числа террористических актов
7. росту преступности

8. распространению наркотиков
9. возрождению предприятий, промышленности
10. развитию рыночных отношений
11. увеличению населения
12. Ваш вариант

**9. Как Вы считаете, оказываемое государством содействие в адаптации и интеграции мигрантов в принимающий социум приведет к тому, что:**

1. значительная часть мигрантов останется на постоянное место жительства в РФ без негативных последствий для принимающего социума
2. значительная часть мигрантов останется на постоянное место жительства в РФ, но это приведет к обострению социально-экономической ситуации, межнациональной напряженности, росту преступности и т.д.
3. незначительная часть наиболее активных и предприимчивых мигрантов останется на постоянное место жительства, которые в будущем будут стимулировать социально-экономическое развитие РФ
4. ни к чему, основная часть мигрантов все равно вернется на родину
5. Другое \_\_\_\_\_