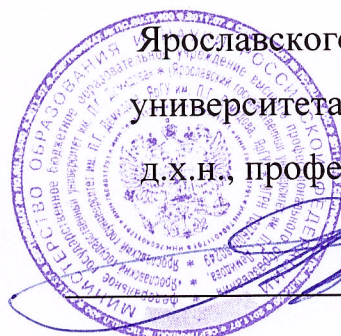


Утверждаю:

И.о. ректора

Ярославского государственного
университета им. П.Г. Демидова

д.х.н., профессор Русаков А.И.



« 27 » октября 2015 г.

ОТЗЫВ

ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г.

Демидова» на рукопись диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии, на тему: «Политические процессы реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами (на примере Забайкальского края)», выполненной на кафедре социально-правовых дисциплин ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет»,

Кочневой Ирины Владимировны

1. Актуальность темы диссертационного исследования

Земля является категорией многогранной и многоаспектной, предметом исследования естественных и гуманитарных наук, объектом природы и природным ресурсом, важнейшей составной частью экологической системы.

В нормах Конституции РФ установлено, что земля и другие природные ресурсы являются основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, констатируя основополагающую роль данного

объекта в социальных, экономических, политических и правовых отношениях.

Земельный участок – часть поверхности земли, границы которого описаны и удостоверены уполномоченным органом в установленном законом порядке, то есть земельный участок является недвижимым имуществом особого рода вследствие своего естественного происхождения и нахождения в естественной экологической системе, что обуславливает необходимость учитывать данные факторы при политико-правовом регулировании отношений по поводу этого объекта.

Особенно следует обратить внимание на то, что земля длительное время была исключена из системы объектов гражданских правоотношений, а проблемы, связанные с земельной собственностью, землевладением, землепользованием рассматривались преимущественно представителями науки.

В 2001 году был принят новый Земельный кодекс РФ. Однако, длительное отсутствие Земельного кодекса РФ, отказ Российской Федерации от сосредоточения в своих руках политической деятельности в сфере земельных ресурсов, облаченный в правовую форму путем ее реализации в Конституции РФ, утверждение плюралистического фундамента в сфере земельных отношений увеличили границы и основательно усложнили политическую сферу государственного управления земельными ресурсами, что привело к необходимости создания и реализации концептуально обновленных современных политических подходов как в сфере фундаментального осознания политико-правовой сущности государственного управления земельными ресурсами, так и практического применения его результатов в процессе реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами.

Необходимость совершенствования государственной политики в сфере управления земельными ресурсами становится еще более актуальной в связи с развивающимся прогрессом в сфере «ведения государственного кадастра

недвижимости», информационного обмена техническими и экономическими характеристиками земель между специально уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Глобальной проблемой региональных органов государственной власти при реализации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами является отсутствие равноправия между региональными публичными образованиями, связанное с разным уровнем их экономического потенциала, наличием многонационального населения, имеющего различные религиозные и исторические корни, что влечет за собой необходимость формализации основных аспектов направлений региональной государственной политики в сфере управления земельными ресурсами, в совокупности с другими факторами, влияющими на организационную систему органов государственной власти в указанной области, формирования государственного аппарата, качество профессиональной подготовки государственных служащих, осуществляющих государственные услуги в указанной сфере.

Все вышеизложенное подтверждает актуальность проведенных исследований Кочневой И.В.

В диссертации Кочнева И.В. сделала попытку усовершенствовать основные направления государственной политики в сфере управления земельными ресурсами, что является наиважнейшим составляющим для развития науки.

2. Значимость полученных автором результатов для развития политической науки

Рецензируемая диссертация представляет собой научную разработку, в которой проведен анализ политико-правовых проблем в сфере государственного управления земельными ресурсами.

В диссертации обоснована актуальность темы диссертационного исследования, дан анализ степени ее разработанности.

В параграфе 1.1. «Политический процесс реформирования государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в России в конце XX – начале XXI вв.» в связи с отсутствием в науке единого мнения по поводу периодизации реформирования государственной политики в сфере управления земельными ресурсами и фактора, положенного в основу ее деления на этапы, в целях установления основных концептуальных направлений процесса реформирования государственной политики в сфере управления земельными ресурсами, предложена и проанализирована периодизация, основанная на политическом факторе – кардинальном изменении направления. Рассмотрены три этапа процесса реформирования государственной политики в сфере земельных ресурсов в Российской Федерации конца XX в., выявлены закономерности проблем, возникающих при принятии политических решений.

В параграфе 1.2. «Содержание государственной политики в сфере управления земельными ресурсами» рассмотрены элементы и содержание государственной политики в сфере управления земельными ресурсами.

В качестве практического анализа рассмотрены данные статистического учета Фонда развития жилищного строительства Российской Федерации, в связи с чем сделаны соответствующие выводы, в том числе, о том, что при создании многофункционального органа государственной власти (Росреестр), сосредоточившего в себе практически все полномочия в сфере государственного управления земельными ресурсами, не было учтено его «неповоротливость» и отсутствие мобильности при решении вопросов, а также безальтернативности его решений, об отсутствии четкой системы взаимодействия субъектов государственного управления земельными ресурсами на федеральном уровне с органами государственной власти субъектов Российской Федерации для ускорения решения вопросов «на местах».

Для решения указанных проблем в ходе исследования Кочневой И.В. предложено: осуществить разделение полномочий по ведению государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, ввиду отсутствия единых критериев у концепций осуществления двух разных объемов полномочий. Создать два государственных органа, отвечающих за их исполнение; необходимо применение комплексного подхода координации функционирования действующих и вновь создаваемых органов государственного управления земельными ресурсами на федеральном и региональном уровнях, законодательном четком установлении принципов, критериев, норм и правил их взаимодействия, в том числе по работе с малообеспеченными слоями населения.

В главе 2 «Практические основы оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Забайкальском крае» проанализированы элементы, содержание государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Забайкальском крае, возникающие на практике проблемы государственного управления земельными ресурсами в регионе, предложены способы оптимизации их решения.

В параграфе 2.1. «Государственная политика в сфере управления земельными ресурсами в Забайкальском крае» при анализе практических основ оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Забайкальском крае выявлено наличие ряда проблем, связанных с работой аппарата региональных органов власти Забайкальского края в сфере государственного управления земельными ресурсами.

Отмечено, что в настоящее время в Забайкальском крае все элементы государственного управления земельными ресурсами сформированы и осуществляют функционирование, однако в отношении государственного управления земельными ресурсами и его структурных составляющих идет унификация, итоги которой сложно прогнозировать. Для решения

возникающих проблем, учитывая субъективное восприятие всех процессов, связанных с государственным управлением земельных ресурсов каждого государственного служащего, предложена организация процесса реформирования государственного управления земельными ресурсами в Забайкальском крае с точки зрения финансового поощрения и наказания каждого государственного служащего.

В параграфе 2.2. «Политико-правовые проблемы, возникающие в процессе реализации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Забайкальском крае» для определения эффективности функционирования механизма государственного управления земельными ресурсами в Забайкальском крае рассмотрена проблема наличия политических условий возникновения преимущества федеральной собственности перед другими формами собственности, выявлено, что государство, высказав свою позицию посредством органов судебной власти, полностью устранилось от решения возникшей проблемы, которой нарушаются права граждан, юридических лиц и других публичных образований; нарушение конституционных прав граждан на реализацию своего права собственности на земельную долю в составе земель сельскохозяйственного назначения в результате отсутствия надлежащего взаимодействия субъектов государственного управления земельными ресурсами.

В процессе анализа проблем реализации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами доказана возможность их урегулирования в досудебном порядке, не допуская факта нарушения конституционных прав граждан, и разработаны варианты решения таких проблем.

В параграфе 2.3. «Место органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере государственного управления земельными ресурсами Забайкальского края, в системе органов исполнительной власти Забайкальского края» в результате определения

местоположения региональных органов исполнительной власти Забайкальского края в сфере государственного управления земельными ресурсами в системе органов исполнительной власти Забайкальского края, установлено следующее: значительность места органов исполнительной власти Забайкальского края в сфере государственного управления земельными ресурсами в системе органов исполнительной власти Забайкальского края; несовершенство структуры отраслевого органа исполнительной власти Забайкальского края в сфере государственного управления земельными ресурсами; отсутствие механизма его эффективного взаимодействия с другими государственными органами в сфере государственного управления земельными ресурсами.

В процессе анализа указанных проблем с целью совершенствования структуры отраслевого органа исполнительной власти Забайкальского края в сфере земельных отношений и механизма его взаимодействия с другими органами государственной власти в сфере государственного управления земельными ресурсами предложено: установить на федеральном уровне единую концепцию формирования структуры региональных органов исполнительной власти; в целях эффективности работы департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и воспитания специалистов в области государственного управления земельными ресурсами сформировать его структуру, исходя из направлений деятельности – земельных и имущественных отношений, соответственно; создать единую концепцию подготовки одного административного регламента по осуществлению государственных и муниципальных услуг при реализации одного направления деятельности.

Сегодня кандидатская диссертация И.В. Кочневой является одной из первых и достаточно успешных попыток применения результатов исследования в процессе функционирования государственного управления земельными ресурсами, в результате правотворческой деятельности государства и Забайкальского края в сфере земельных отношений, при

принятии управленческих решений, взаимодействии субъектов государственного управления земельными ресурсами между собой, определении структуры субъектов государственного управления земельными ресурсами.

3. Рекомендации по использованию результатов и выводов, изложенных в диссертации

Научные результаты диссертации в целом выполнены на высоком уровне и могут быть применены при изучении теории реализации государственной политики в сфере управления и на практике осуществления государственной политики в сфере управления земельными ресурсами.

Значение результатов исследования в теоретическом плане состоит в возможности изучения этапов возникновения и трансформации элементов и содержания государственной политики в сфере управления земельными ресурсами и ее реформирования. Практическая значимость заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы в процессе функционирования государственного управления земельными ресурсами, в результате правотворческой деятельности государства и Забайкальского края в сфере земельных отношений, при принятии управленческих решений, взаимодействии субъектов государственного управления земельными ресурсами между собой, определении структуры субъектов государственного управления земельными ресурсами.

Рекомендуем результаты диссертационного исследования направить в Правительство Забайкальского края и Законодательное Собрание Забайкальского края для внедрения.

4. Замечания и недостатки

Вместе с тем следует отметить следующие недостатки:

- существует необходимость более детального акцентирования внимания на политической составляющей проводимой в России реформы XX в. – создания многообразия форм собственности на землю;

- при защите диссертации необходимо более подробно перечислить предпосылки для разграничения государственной собственности на землю между публичными собственниками и проблемы, возникающие в процессе разграничения.

При этом, следует указать, что данные замечания носят уточняющий характер, их устранение возможно при защите диссертации. Замечания не могут повлиять на результаты исследования, проведенного Кочневой И.В.

Автореферат в полном объеме отражает основные результаты проведенного исследования, что позволяет судить об основных результатах всей работы. Основные положения работы отражены в публикациях.

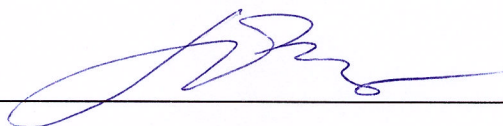
5. Заключение по диссертации

Результаты диссертационного исследования Кочневой И.В. имеют научную и практическую значимость и вносят вклад в развитие политической науки.

В связи с чем, кандидатская диссертация Кочневой Ирины Владимировны на тему «Политические процессы реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами (на примере Забайкальского края)» в полной мере соответствует специальности 23.00.02 – Политические процессы и технологии, соответствует требованиям пункта 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ №842 от 24.11.2013, а ее автор Кочнева Ирина Владимировна – присуждения степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры социально-политических теорий ЯрГУ им. П.Г.Демидова (протокол № 3 от 23 октября 2015 года).

Заведующий кафедрой д.п.н., профессор Ю.А.Головин



Контактная информация:

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова,
ФГБОУ ВПО ЯрГУ,

Страна Россия,

Регион Ярославская область,

Город Ярославль (4852),

Адрес ул. Советская, 14,

Телефон 79-77-02, 72-82-56,

email priem@uniyar.ac.ru.