

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Кочневой Ирины Владимировны  
«Политические процессы реформирования и оптимизации  
государственной политики в сфере управления земельными ресурсами  
(на примере Забайкальского края)», представленной на соискание  
ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02  
– Политические институты, процессы и технологии**

В настоящее время идет заметное расширение предметного поля политической науки. Все большее внимание начинает уделяться т.н. «отраслевым» политикам – энергетической, транспортной, экологической и т.п. В этой связи обращение автором к проблемам земельной политики представляется вполне оправданным и своевременным шагом. Это тем более важно в контексте необходимости решения новых сложных задач, обусловленных введением новых законоположений в сфере землепользования, недвижимости, задачами оптимизации взаимоотношений между специально уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проблема осложняется тем, что в реализации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами нет единых стандартов в отношении региональных публичных образований. Это во многом объективно обусловлено, ибо связано с разным уровнем их экономического потенциала, наличием многонационального населения, имеющего различные религиозные и исторические корни и т. д. Тем не менее, требуется необходимая формализация основных аспектов направлений региональной государственной политики в сфере управления земельными ресурсами. Стоит серьезная задача и качества профессиональной подготовки государственных служащих, осуществляющих государственные услуги в указанной сфере. Все это определяет актуальность и необходимость специального научного исследования государственной политики в сфере управления земельными ресурсами.

Актуальность проблемы, практическая значимость, необходимость определения и разработки эффективности политических процессов в сфере управления земельными ресурсами в Российской Федерации определили объект, предмет, цель и задачи диссертационного исследования.

Целью диссертационного исследования автор ставит рассмотрение политических процессов реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Российской Федерации (и особо – в Забайкальском крае с учетом его особенностей), а также изучение системы нормативно- правовых актов в указанной области.

Основные результаты, приведенные в автореферате и вынесенные И.В. Кочневой на защиту, являются новыми, они достаточно полно отражены в ее научных публикациях, в том числе, в периодических изданиях, рекомендованных ВАК России для публикации результатов диссертационных исследований. В автореферате отмечено и то, что автор

определяет содержание земельной политики как системы мер регулирования, влияющей на условия обеспечения эффективности использования земли в интересах максимального удовлетворения потребностей Российского общества.

Учитывая то, что земельная политика является составной частью всей политики государства, определяющей объем и содержание мер государственного регулирования, уменьшающей коррупционные риски и движущей процессами политического развития, из автореферата усматривается, что автором разработана концепция эффективной реализации земельной политики России в условиях рыночной экономики и развития частной собственности на землю на принципах комплексности, открытости, объективности, предсказуемости, сбалансированности и учета особенностей регионализации.

Кочневой И.В., исходя из содержания автореферата, доказана необходимость улучшения функционирования нормативно-правового механизма регулирования земельных отношений, сопряженного с административным воздействием на земельные правоотношения.

Автором подчеркивается то, что низкая эффективность осуществления государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Российской Федерации связана, в числе прочих, с непродуманной структурой и остаточным принципом наделения полномочиями в сфере управления земельными ресурсами региональных властей.

В автореферате автором обоснованы предлагаемые направления государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Российской Федерации, включающие:

- разделение полномочий по ведению государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество путем создания двух государственных органов; увеличения количества земельных ресурсов, предоставляемых малообеспеченным слоям населения;

- внедрение финансовых поощрений и наказаний при несении государственной службы в систему оплаты труда государственного служащего установленного коэффициента по результатам достижения показателей при выполнении заданий, характер и перечень которых должны быть строго зафиксированы;

- внесение в нормы федерального законодательства изменений, касающихся введения положения о переводе земель лесного фонда;

- введение совместного административного регламента; законодательного упрощения процедуры выдела земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения и т.д.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что она, с одной стороны, является теоретическим обобщением важных политических проблем в сфере управления земельными ресурсами и реформирования земельных отношений в Российской Федерации, с другой стороны - образует практическое звено, что подтверждается тем, что автор

участвовала в разработке законопроектов Читинской области, Забайкальского края и Омской области в сфере регулирования земельных отношений. Все это позволяет судить о высоком уровне апробации результатов диссертационного исследования.

И.В. Кочневой удалось собрать вполне оригинальный материал, раскрывающий многие аспекты теоретических и практических основ реализации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами. Ею осуществлена и необходимая сравнительная работа по определенным критериям в сфере земельных отношений Забайкальского края и Республики Бурятия. Грамотно обоснована выборка исследования. Выводы автора доказательны и убедительны.

Вместе с тем, предложенная работа, судя по автореферату, имеет и некоторые недостатки:

- И.В.Кочнева проводит, по сути, политико-правовой анализ исследуемой проблемы. В этом – достоинство работы. Но, вместе с тем, собственно политологическое звучание ее необходимо было бы усилить.

- Желательна была бы и конкретизация предлагаемых автором периодов осуществления политических реформ, связанных с ведением государственной земельной политики, и критериев их определения.

Тем не менее, можно сделать однозначный вывод: результаты диссертационного исследования Кочневой И.В. имеют научную и практическую значимость и вносят вклад в развитие политической науки.

Полагаю, что диссертация Кочневой Ирины Владимировны «Политические процессы реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами (на примере Забайкальского края)» в полной мере соответствует требованиям ВАК РФ, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

Заведующий кафедрой российской политики  
факультета политологии

МГУ имени М. В. Ломоносова,  
доктор философских наук, профессор

В.И. Коваленко

04 октября 2015 г.

*Подпись проф. Коваленко В.И. заверено.*  
*Ученый секретарь*  
*ф-та политологии МГУ*  
*Руднева О.Е.*