

## ОТЗЫВ

официального оппонента Родионовой Антонины Кузьминичны -  
доктора политических наук, доцента, профессора кафедры теории  
государства и права Читинского института (филиала) ФГБОУ ВПО  
«Байкальский государственный университет экономики и права» на  
рукопись диссертации на соискание ученой степени кандидата  
политических наук по специальности 23.00.02 – политические  
институты, процессы и технологии, на тему: «Политические процессы  
реформирования и оптимизации государственной политики в сфере  
управления земельными ресурсами (на примере Забайкальского края)»,  
выполненной на кафедре социально-правовых дисциплин ФГБОУ ВПО  
«Забайкальский государственный университет», Кочневой Ирины  
Владимировны

Земля во все периоды развития России являлась объектом отношений:  
политических, экономических, социальных и т.д. В СССР существовала  
единственная форма собственности на землю – государственная, что  
повлияло на социально-экономическое развитие государства.

В конце XX в. государственная политика в сфере управления  
земельными ресурсами Российской Федерации находилась в процессе  
реформации и была направлена на отказ от монополии государственной  
собственности на землю с целью создания системы рыночных отношений.

Современная земельная реформа носит, как и все предыдущие  
земельные реформы России, выраженный политический характер. Она  
преследовала цели улучшения социальных и экономических результатов  
политических преобразований, достижения показателей улучшения  
социального уровня жизни населения, роста производства  
сельскохозяйственной продукции.

Кочневой И.В., учитывая особенность политической реформы в России в конце XX в., выбрана достаточно актуальная тема для политологического исследования.

Объект, предмет, цель и задачи диссертационного исследования выбраны Кочневой И.В. в соответствии положениями диссертации.

Объектом диссертационного исследования является система государственных органов управления земельными ресурсами.

Предмет исследования – деятельность органов управления земельными ресурсами.

Цель диссертационного исследования – политические процессы реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Российской Федерации и Забайкальском крае с учетом его особенностей, а также изучение системы нормативно-правовых актов в указанной области.

Задачи, научная новизна, положения, выносимые на защиту, логично соотносятся с объектом, предметом, целями диссертационного исследования.

Результаты анализа политических процессов реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами (на примере Забайкальского края), осуществленные Кочневой И.В. имеют значение не только в политическом, но и юридическом, социальном и иных областях развития общества.

Для получения знания о формировании и развитии элементов государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в России, с целью установления закономерности формирования структуры государственного управления в указанной области, в диссертации автором предложена новая периодизация трансформации направлений государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в конце XX – начале XXI вв.

Осуществлено научное изучение этапов возникновения и трансформации на основании фактора формирования и развития указанных

элементов государственной политики в сфере управления земельными ресурсами.

В целях установления основных концептуальных направлений процесса реформирования государственной политики в сфере управления земельными ресурсами, в ходе исследования создана и проанализирована периодизация, основанная на политическом факторе – кардинальном изменении направления государственного управления земельными ресурсами. Рассмотрено три этапа.

В результате анализа процесса реформирования земельных ресурсов в Российской Федерации конца XX в., Кочневой И.В. выявлено, что проблемы внедрения частной собственности на землю, приватизация сельскохозяйственных предприятий, являются переменами институциональными, в связи с чем, данные изменения не позволяют достичь выдвинутых в начале реформирования целей: улучшения социальных и экономических результатов политических преобразований, роста производства сельскохозяйственной продукции; формирования «гавернанс» (власти, управления, руководства на всех уровнях) в земельном администрировании.

В связи с изложенным, Кочневой И.В. предложено совершенствование политического механизма государственного управления земельными ресурсами путем внесения изменений в законодательные акты в сфере земельных отношений, касающихся:

- выкупа государством неиспользуемых земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения;
- увеличения объема льгот для предоставления земельных участков в городах в собственность бесплатно, в целях улучшения благосостояния населения;
- совершенствования организации и функционирования государственных органов власти, чья деятельность связана с регулированием земельных отношений.

В исследовании рассмотрено содержание государственной политики через управление земельными ресурсами, проанализированы данные статистического учета Фонда развития жилищного строительства Российской Федерации, что позволило сделать следующие выводы:

- структура государственного управления земельными ресурсами, созданная в Российской Федерации в ходе реформирования соответствует классическому варианту системы государственного управления с точки зрения отечественной науки;

- установлены несовершенства государственного управления земельными ресурсами на федеральном уровне, касающиеся:

1) создания многофункционального органа государственной власти (Росреестр), сосредоточившего в себе практически все полномочия в сфере государственного управления земельными ресурсами, что влечет за собой его неповоротливость и отсутствие мобильности при решении вопросов, а также безальтернативности его решений;

2) отсутствие четкой системы взаимодействия субъектов государственного управления земельными ресурсами на федеральном уровне с органами государственной власти субъектов Российской Федерации для ускорения решения вопросов «на местах»;

3) незначительность предоставляемых земельных ресурсов слабым слоям населения.

Для решения указанных проблем в ходе исследования предложено:

- осуществить разделение полномочий по ведению государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, ввиду отсутствия единых критериев у концепций осуществления двух разных объемов полномочий и, соответственно, создать два государственных органа;

- необходимо применение комплексного подхода к координации функционирования действующих и вновь создаваемых органов

государственной власти государственного управления земельными ресурсами на федеральном и региональном уровнях;

- закрепления на законодательном уровне принципов, правил взаимодействия указанных органов друг с другом.

При анализе практических основ оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами в Забайкальском крае Кочневой И.В. выявлено наличие ряда проблем в сфере государственного управления земельными ресурсами, связанного с работой аппарата органов государственной власти Забайкальского края в сфере государственного управления земельными ресурсами. Предложены методы их решения.

В качестве итога, в работе отмечено, что, несмотря на проведенную реформу государственной политики в сфере управления земельными ресурсами, основное направление которой должно было быть реализовано в установлении равенства всех форм собственности на земельные ресурсы (государственной, муниципальной, частной и иных форм) и приоритетности конституционных прав граждан на выдел своих земельных участков в счет долей в праве общей собственности, на практике имеют место случаи совместных действий всех ветвей власти по защите права федеральной собственности, нарушая при этом права титульных обладателей иных форм собственности на земельные ресурсы.

Отмечен политический характер и серьезность последствий не решения рассмотренных проблем в области осуществления государственной политики в сфере управления земельными ресурсами. В процессе анализа данных проблем доказана возможность их урегулирования в досудебном порядке, не допуская факта нарушения конституционных прав граждан, и разработаны варианты решения таких проблем.

Рассматривая принцип самостоятельности субъектов Российской Федерации по определению структуры органов исполнительной власти, в исследовании Кочневой И.В. выявлено, что в целях ликвидации «дисбаланса структур, общей институциональной рыхлости», существует необходимость

применения принципа единообразия государственных структур органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе, и в связи с тем, что они входят в общую структуру государственного управления.

В процессе исследования указанных проблем, в целях совершенствования структуры отраслевого органа исполнительной власти Забайкальского края в сфере земельных отношений и механизма его взаимодействия с другими органами государственной власти в сфере государственного управления земельными ресурсами, в работе предложено:

- установить на федеральном уровне единую концепцию формирования структуры органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- в целях эффективности работы департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в области государственного управления земельными ресурсами, сформировать его структуру, определяемую направлениями деятельности – регулирование земельных и имущественных отношений;

- создать единую концепцию подготовки одного административного регламента по осуществлению государственных и муниципальных услуг при реализации одного направления деятельности. В частности, к примеру, в отношении совокупности полномочий по предоставлению земельного участка для строительства.

Доказывая состоятельность диссертационных исследований Кочневой И.В., отметим, что еще ранее в «Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации» были установлены цели: увеличение доходов федерального бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью; оптимизация структуры собственности (с точки зрения пропорций на макро - и микроуровне) в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста; вовлечение максимального количества объектов государственной

собственности в процесс совершенствования управления;... улучшение финансово-экономических показателей их деятельности путем содействия внутренним преобразованиям в них и прекращению выполнения несвойственных им функций».

Принимая во внимание то, что от эффективности функционирования региональной структуры государственного управления земельными ресурсами зависит уровень социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, и то, что Забайкальская краевая структура государственного управления является составным элементом общей структуры государственного управления, возникает насущная необходимость постоянного совершенствования структуры и функционирования содержания государственного управления земельными ресурсами Забайкальского края.

Кочневой И.В. исследования в сфере политико-правового регулирования земельных отношений велись на протяжении длительного периода времени, что отражено в научных публикациях, в том числе, в периодических изданиях, рекомендованных ВАК России для публикации результатов диссертационных исследований, и принятых законопроектов Читинской области, Забайкальского края и Омской области. Уровень апробации результатов диссертационного исследования можно определить, как достаточно высоко - профессиональный.

Как и в любом диссертационном исследовании имеются некоторые упущения и недостатки:

- при защите диссертационного исследования следует акцентировать внимание на действующих нормативно-правовых актах, регулировавших земельные правоотношения в период проводимых реформ в России, что позволит увидеть четкость перехода развития государства к рыночным отношениям;

- при защите диссертационного исследования необходимо проанализировать этапы становления земельного участка в качестве объекта

недвижимости, объекта гражданских прав с внесением соответствующих сведений о нем в государственный кадастр недвижимости.

Данные замечания носят уточняющий характер и не могут повлиять на результаты исследования, проведенного Кочневой И.В.

На основании вышеизложенного, кандидатская диссертация Кочневой Ирины Владимировны на тему «Политические процессы реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами (на примере Забайкальского края)» соответствует специальности 23.00.02 – Политические процессы и технологии, соответствует требованиям пункта 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ №842 от 24.11.2013, а ее автор Кочнева Ирина Владимировна – присуждения степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

Официальный оппонент –

Родионова Антонина Кузьминична,

доктор политических наук, доцент,

профессор кафедры теории государства

и права Читинского института (филиала)

ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный

университет экономики и права»



Подпись *Родионова*  
заверяю *Родионова*  
20 г.



**Контактная информация:** Родионова Антонина Кузьминична, Читинский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права», Страна: Россия, Регион: Забайкальский край, город: г.Чита, (3022), Адрес: 672000, ул. Анохина, д. 56, Телефон: (3022) 26-34-24, 35-58-34, Электронная почта: [academy@economy.chita.ru](mailto:academy@economy.chita.ru)