

На правах рукописи

Корпусова Ольга Юрьевна

**Общественные организации как форма проявления социальной активности населения в условиях развития гражданского общества  
(На примере Республики Бурятия)**

Специальность 22.00.04- социальная структура,  
социальные институты и процессы

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата социологических наук

Улан-Удэ – 2016

Работа выполнена на кафедре Философии ФГБОУ ВО  
«Бурятский государственный университет»

**Научный руководитель:** доктор философских наук, профессор  
**Осинский Иван Иосифович**

**Официальные оппоненты:**

**Бюраева Юлия Григорьевна** доктор социологических наук, ведущий научный сотрудник отдела региональных экономических исследований Бурятский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук.

**Романова Нелли Петровна** доктор социологических наук, профессор ВГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет».

**Ведущая организация:** ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова»

Защита состоится 17 марта 2017 г. в 10.00 на заседании диссертационного совета Д 212.022.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора наук, кандидата наук при ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет» по адресу: 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ранжурова, 5.

Автореферат разослан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета

Тартыгашева Г.В.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность исследования** обусловлена значимостью объекта научного анализа, которым являются общественные организации как форма проявления социальной активности населения. Эти организации выступают одним из основных элементов формирования и развития гражданского общества. Будучи некоммерческими, негосударственными, самостоятельными, они представляют собой сферу проявления и реализации индивидуальных, групповых и региональных интересов. Позволяют людям удовлетворять социальные потребности в консолидации, самореализации, защите, в обеспечении возможности творческой деятельности. Общественные организации образуются в том сегменте общества, где государство не в силах решить существующие насущные, подчас весьма острые социальные проблемы. По мере развития этих организаций, все более значимыми становятся горизонтальные, координационные связи, отношения конкуренции и солидарности между юридически свободными, равноправными партнерами, то есть то, в чем выражается сущность гражданского общества.

Уровень развития некоммерческого сектора отражает степень самоорганизации, саморегуляции и самоуправления социума, который в результате их деятельности имеет возможность оказывать влияние на социально-экономические, политические и духовные процессы и обеспечивать возможность проявления активности населения.

В России на данном этапе функционирования гражданского общества существует ряд проблем деятельности общественных организаций, которые возникают в связи с низкой активностью населения, сложностью подготовки и проведения массовых мероприятий, отсутствием координации деятельности некоммерческих организаций, низкой степенью осведомленности населения о их деятельности, формальным существованием некоторых общественных организаций, недостаточным уровнем квалификационной подготовки общественников и отсутствием образовательных программ в области общественной деятельности. Медленно происходят изменения структуры и механизмов взаимодействия подобных организаций между собой и другими институтами гражданского общества.

Актуальность исследования данной проблемы обусловлена и малочисленностью социологических научных работ, посвященных анализу общественных организаций, их роли в развитии социальной активности населения в условиях становления гражданского общества.

Все вышесказанное обусловило выбор данной темы в качестве диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности проблемы.** Различные формы общественной деятельности и самоорганизации всегда привлекали внимание ученых.

Изучение общественных объединений дореволюционного периода России было начато в XIX веке в трудах И.Е. Андриевского, Л.М.Роговина,

Н.П. Ануфриева. Впервые ими было рассмотрено отечественное и зарубежное законодательство в сфере действующих добровольных обществ и дана их характеристика.

Значительный вклад в изучение общественных организаций внес А.Д. Степанский<sup>1</sup>, который рассматривал дореволюционные общественные объединения как элемент политической организации общества, осуществил классификацию и начал исследовать их как единую систему. В его работах рассмотрено правовое положение обществ, их материальное обеспечение, социальный состав, органы управления и деятельность наиболее известных столичных организаций.

Советский период характеризуется наличием большого количества научных трудов, связанных с деятельностью таких общественных организаций как, Коммунистическая партия Советского Союза, Всесоюзный ленинский коммунистический союз молодежи, Всесоюзная пионерская организация имени В.И. Ленина, профсоюзы, народные дружины, а также творческие, изобретательские и спортивные организации. В этих работах рассматриваются место общественных организаций в жизни советского общества, их роль, формы и содержание деятельности.

Значимость для нашего исследования имеют работы А.И. Щиглика<sup>2</sup>, Ц.А. Ямпольской<sup>3</sup>, Т.П. Коржихиной<sup>4</sup>, Е.А. Здравомысловой<sup>5</sup> вышедшие во второй половине XX века, в которых рассматриваются вопросы определения и характеристики признаков общественных организаций, анализ их деятельности и механизмы социальных преобразований.

В постсоветский период исследовательское поле изучения общественных формирований значительно расширяется. Их деятельность рассматривается через призму процессов демократизации политической системы, формирования многопартийности, постепенного становления институтов гражданского общества.

Исследованием различных аспектов деятельности общественных организаций занимались Е.Г. Тарханова<sup>6</sup>, М.П. Ненашев<sup>7</sup>, Е.А. Мыженина<sup>8</sup>,

---

<sup>1</sup> Степанский А.Д. История общественных организаций в дореволюционной России. — М., 1979.

<sup>2</sup> Щиглик А.И. Методологические проблемы разработки теории общественных организаций. Вопросы теории и истории общественных организаций/под ред. И.А. Азовкина. — М., 1977.

<sup>3</sup> Ямпольская Ц.А. О понятии общественной организации в СССР // Вопросы теории и истории общественных организаций. — М., 1971.; Ямпольская Ц.А. Возможности развития теории общественных организаций неисчерпаемы. — М., 1977.

<sup>4</sup> Коржихина Т.П. Общественные организации в СССР: материалы к источниковедению и историографии. — М.: РГГУ, 1992. — 179с.

<sup>5</sup> Здравомыслова Е.А. Парадигмы западной социологии общественных движений. — «Наука». Санкт-Петербург, 1993. — 172с.; Здравомыслова Е.А. Социологические подходы к анализу общественных движений // Социологические исследования. — 1990. — №7. — С. 88-93.

<sup>6</sup> Тарханова Е.Г. Оценка социально-экономической эффективности деятельности некоммерческих организаций : автореф. дисс. . канд. экон. наук. — Иркутск, 2012. — 23 с.

<sup>7</sup> Ненашев М.П. Гражданское общество России и роль в его становлении общественных объединений. — М.: Леронис, 2001.-219 с.

<sup>8</sup> Мыженина Е.А. Самоорганизация населения на территории. — Кемерово: Кузбассвуиздат, 2005. — 128 с.

Н.В. Банникова<sup>9</sup>, Е.Б. Гусева<sup>10</sup>, И.В. Мерсиянова<sup>11</sup>, О.В. Пшеницина<sup>12</sup>, А.В. Окатов<sup>13</sup>, О.А. Иванова<sup>14</sup>, Е.Е. Пашкова<sup>15</sup>. Они рассматривали общественные организации преимущественно в контексте их роли в социокультурном развитии, а также как формы гражданской активности.

В Республике Бурятия изучались различные аспекты деятельности общественных организаций. Среди научных трудов можно выделить работы З.А. Даниловой<sup>16</sup>, В.В. Плюсниной<sup>17</sup>, Л.М. Итигиловой<sup>18</sup>, Е.Л. Бадмацыреновой<sup>19</sup>, Е.Н. Жуковой<sup>20</sup>, А.Н. Балакирева<sup>21</sup>, А.З. Бадмаева<sup>22</sup>, которые посвящены изучению деятельности профсоюзов, женских, экологических, природозащитных и молодежных движений.

Несмотря на бесспорную значимость представленных выше исследований, они направлены на изучение преимущественно узких сфер деятельности общественных объединений. При этом большая часть исследований посвящена изучению и анализу организаций, действующих в начале 20 века – это исторические работы. В них не рассмотрена структура современных общественных организаций, недостаточно освещены факторы и условия их деятельности, не раскрыта их роль в жизни общества.

---

<sup>9</sup>Банникова Н.В. Общественные объединения в пространстве современных антинаркотических практик/Традиционный шаг: социология наркотизма. Под. ред. Омельченко Е.Л. — Ульяновск: УлГУ, 2002.

<sup>11</sup>Гусева Е.Б. Современные подходы к типологизации региональных общественных объединений: Социально-культурная деятельность: поиски, проблемы, перспективы: Сборник статей. /Под науч. ред. Б.Г. Мосалева. —М.: МГУКИ, 2004. —С. 125-137.

<sup>11</sup>Мерсиянова И. В. Институализация общественных объединений в местном самоуправлении.- Изд. 2-е. — Новосибирск: Институт неправительственного сектора. 2003. —170 с.

<sup>12</sup>Пшеницина О. В. Общественные организации как субъект социальной работы//СОЦИС: Социологические исследования. — 2000. — №6. — С.135-137.

<sup>13</sup>Окатов А.В. Общественные организации в регионе: традиции и инновации: Монография.- Тамбов: Першина. 2006. — 153 с.; Окатов А. В. Общественные организации как фактор социокультурного развития региона : laplambert Academic Publishing . 2012. —176с.

<sup>14</sup>Иванова О. А. Некоммерческие организации в современном Российском регионе (по материалам социологических исследований в Читинской области) : автореф. дис. канд. социол. наук. — Барнаул, 2007. — 18 с.

<sup>15</sup>Пашкова Е.Е. Основные социологические парадигмы изучения общественных экологических объединений/Наука и современность. — №6-1/2010. —С.48-54.

<sup>16</sup>Данилова З.А. Деятельность общественных организаций Бурятии в 1923-1928 гг. — Бурят изд-во, 1989. — 154с.

<sup>17</sup>Плюснина В. В. Экологическое движение в Бурятии : исторический опыт общественных организаций в XX веке / В. В. Плюснина ; отв. ред. К. Б.-М. Митупов] ; Федер. агентство по образованию, Бурят. гос. ун-т. — Улан-Удэ : Изд-во Бурят. ун-та, 2007. — 126 с.

<sup>18</sup>Итигилова Л. М. Общественные организации: становление, развитие, проблемы // Общественные перемены Бурятии в условиях трансформации российского общества на рубеже веков. —Улан-Удэ, 2002. — С. 106-157.

<sup>19</sup>Бадмацыренова Е. Л. Государственная политика по вовлечению женщин Бурятии в общественно-политическую деятельность (1923-1991 гг.). —Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2012— 153с.

<sup>20</sup>Жукова Н. Е. Становление системы профессиональных союзов в Бурят-Монгольской АССР в середине 1920-х гг./Н.Е. Жукова//Вестник Бурятского государственного университета. —2013. —Вып.7.—С. 13-156.

<sup>21</sup>Балакирев А. Н.Становление и развитие детского движения в Бурятии (1923-1991гг.). — Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2014. — 188с.

<sup>22</sup>Бадмаев А.З. Молодежные организации Республики Бурятия (1985-2005г): Монография/ А.З. Бадмаев; БГУ: Улан-Удэ,2006. —103с.

**Объектом диссертационного исследования** являются общественные организации, действующие в Республике Бурятия в условиях развития гражданского общества.

**Предмет исследования** – деятельность общественных организаций как форма проявления социальной активности населения на современном этапе развития социума.

**Цель** исследования - определение содержания и специфики деятельности общественных организаций как формы проявления социальной активности населения в условиях развития гражданского общества (на примере Республики Бурятия).

Постановка указанной цели диссертационной работы определила содержание **задач** настоящего исследования:

1. Проанализировать содержание понятия «общественная организация» в современной исторической и социологической литературе.

2. Раскрыть место общественных организаций в структуре институтов гражданского общества.

3. Определить методы и технологии исследования общественных организаций как формы проявления социальной активности населения.

4. Проанализировать структуру и основные условия становления общественных организаций в Республике Бурятия.

5. Раскрыть содержание деятельности общественных организаций на современном этапе развития социума.

6. Выявить влияние социально-экономических, политических и социокультурных факторов на развитие общественных организаций в условиях развития гражданского общества.

7. Изучить специфику функционирования общественных организаций Бурятии как форму социальной активности населения и предложить пути повышения эффективности их деятельности.

**Теоретико-методологическая основа** исследования. Теоретической базой диссертационной работы явились, во-первых, труды преимущественно отечественных ученых в области социологии, истории, правоведения и политологии, в которых рассматривались виды и формы общественных организаций, а также сущность и специфика их деятельности. Во-вторых, федеральное законодательство и нормативно-правовые акты в области организации деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации. В-третьих, статистическая информация об общественных организациях, содержащаяся на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

Методологической основой диссертационного исследования стали диалектический метод, общенаучные и частнонаучные методы. К числу общенаучных методов, использованных автором, относятся: анализ, синтез, аналогия, системный и структурно-функциональный подходы. Из частнонаучных методов в работе применялся анализ документов. При проведении социологического исследования автором использовался

экспертный опрос представителей общественных организаций и опрос населения в форме анкетирования.

При анализе документов использовались Конституция РФ и Конституции СССР различных периодов, Налоговый кодекс РФ, федеральные и региональные законы, подзаконные нормативно-правовые акты, постановления и распоряжения федерального, регионального и местного уровней, а также положения и программы развития, в которых затрагивались вопросы организации деятельности и особенностей функционирования некоммерческих общественных организаций.

**Эмпирическая база исследования.** Эмпирической базой диссертационной работы стали материалы социологических исследований, проведенных автором в ходе изучения заявленной темы.

В процессе социологического исследования было проведено два экспертных опроса и выборочное анкетирование населения. Экспертные опросы проводились среди представителей общественных организаций входящих в выборочную совокупность. Первый из них был посвящен деятельности общественных объединений Республики Бурятия и их взаимодействию с властью и обществом. Объем выборочной совокупности составил 35 общественных организаций. Второй опрос был посвящен анализу характера и эффективности взаимодействия общественных организаций с органами власти и другими НКО. В исследовании приняли участие представители общественных организаций, осуществляющих свою деятельность более 10 лет. Объем выборочной совокупности составил 32 организации.

Для исследования населения Республики Бурятия были определены город Улан-Удэ, а также Бичурский, Заиграевский, Еравнинский и Курумканский районы.

Выборочная совокупность анкетного опроса населения составила 550 человек, из них: 350 человек в городе Улан-Удэ и по 50 человек в каждом из выбранных районов.

Для получения сравнительной информации применялся вторичный анализ результатов других, ранее проведенных исследований: «Нужны ли нашему обществу – общественные организации?» (ВЦИОМ, 1600 чел., 2014), «Общественные организации: «не был, не состоял, не участвовал...» (ВЦИОМ, 1600 чел., 2014), «Динамика развития и текущее состояние сектора НКО в России: аналитический обзор № 3 по результатам анализа государственной статистики и баз данных НКО» (ЦИРКОН, 3702 орг., 2009), «Отношение россиян к ужесточению закона о некоммерческих организациях» (ЦИРКОН, 1605 чел., 2012), «Отношение граждан к некоммерческим организациям в свете ужесточения законодательства об НКО» (ЦИРКОН, 1605 чел., 2012), «Общественная поддержка НКО в российских регионах: проблемы и перспективы: аналитический отчет по результатам опросов руководителей НКО» (ЦИРКОН, 4160 орг., 2012), «Общественное мнение об НКО с иностранным капиталом» (ЦИРКОН, 1601

чел., 2008), «Классификация российских регионов по потенциалу развития гражданского общества : краткий отчет по итогам анализа данных» (ЦИРКОН, 82 региона., 2011).

**Научная новизна работы** заключается в следующем:

- определена структура современных общественных объединений на региональном уровне на примере Республики Бурятия, классифицированы их виды и основные направления деятельности;
- установлены основные условия становления общественных организаций Бурятии, определены экономические, политические и социокультурные факторы, влияющие на их функционирование в условиях развития гражданского общества;
- раскрыты содержание, формы и специфика деятельности общественных организаций, действующих в Республике Бурятия в условиях развития гражданского общества;
- выявлен характер и особенности взаимодействия общественных организаций Бурятии с органами государственной власти, населением и другими некоммерческими организациями, действующими в условиях развития гражданского общества;
- определены проблемы оказывающие влияние на деятельность общественных организаций в Республике Бурятия и предложены пути повышения эффективности их деятельности.

**Основные положения, выносимые на защиту.**

1. Значимость деятельности современных общественных организаций в сознании населения, значительно ниже, чем подобных организаций советского периода. На современном этапе развития социума изменилась структура и механизмы взаимодействия между общественными организациями и обществом, их содержательная сущность. В процессе развития гражданского общества, широко провозглашается независимый характер функционирования некоммерческого сектора. В связи с чем, наблюдается разрозненность и низкая степень координации его деятельности.

2. Установлено, что в структуре общественных организаций Бурятии, по содержанию деятельности, преобладает несколько видов организаций. Так, большую долю занимают спортивные организации, попечительские советы и профсоюзы, в то время как, мизерную долю занимают объединения ветеранов, экологические, правозащитные, научные, организации, творческие и культурные объединения. Это приводит к тому, что некоторые сферы общественной жизни социума практически не представлены.

3. Определено, что географическое распределение общественных организаций Бурятии неодинаково. Наибольшее количество общественных организаций республики сосредоточены в городе Улан-Удэ. Многочисленными, а значит и разнонаправленными районами по количеству общественных организаций являются районы, приближенные к центру и



отличающиеся высоким уровнем социально-экономического развития. Отдаленные, малочисленные районы характеризуются отсутствием реально действующих общественных организаций.

5. Установлено, что деятельность общественных организаций реализуется в основном в форме разовых мероприятий, соответственно сфере их функционирования. На данном этапе развития лишь некоторые общественные организации способны вырабатывать свои предложения и рекомендации в целях совершенствования социально-экономических процессов общества.

6. Выявлено, что основными факторами, оказывающими положительное воздействие на развитие общественных организаций в Республике Бурятия являются: государственная поддержка некоммерческого сектора путем реализации различного рода программ; финансовая поддержка с помощью организации грантовых конкурсов; предоставление экономических льгот; создание совещательно - консультативных общественных органов.

К факторам, оказывающим негативное воздействие на развитие общественного сектора, относятся: высокие размеры страховых взносов; отсутствие четких механизмов передачи полномочий и ответственности между органами власти и общественными организациями; недостаточный уровень освещения деятельности в СМИ, низкий уровень доверия населения; отсутствие веры населения в настоящую реальную помощь; низкий уровень профессионально-общественной компетенции актива этих организаций и отсутствие образовательных программ в данной области.

7. На современном этапе развития социума, количественные показатели численности общественных организаций увеличились, но качественные показатели их значимости и эффективности уменьшились. Данные проведенного исследования, выявили:

- низкий уровень осведомленности населения об этих организациях, целях их деятельности и проводимых ими мероприятиях. Граждане не различают формы общественных объединений, и зачастую соотносят их с органами государственной власти, подведомственными им учреждениям, осуществляющими функции социальной защиты и поддержки населения. В целях повышения информированности населения об общественных организациях особое внимание им нужно уделить взаимоотношениям со средствами массовой информации;

- низкий уровень реальной и потенциальной социальной активности населения. В свою очередь, городское население значительно активнее сельского. Большая часть граждан никогда не принимала участия в деятельности или финансировании некоммерческих организаций;

- недостаточный уровень взаимодействия средств массовой информации и организаций некоммерческой сферы.

8. Деятельность общественных организаций, как форма проявления социальной активности населения, важна для региона. Они вносят вклад в

развитие республики посредством участия в патриотическом воспитании подрастающего поколения, реализации волонтерских и социальных проектов, социальной поддержки инвалидов, повышения активности ветеранов, пропаганды здорового образа жизни, развития искусства и культуры, организации досуга населения, повышение активности и самосознания граждан.

### **Теоретическая и практическая значимость работы.**

Теоретическая значимость работы заключается в определении содержания деятельности и структуры общественных организаций Республики Бурятия, основных условий их становления, влияния социально-экономических, политических и социокультурных факторов развития данных организаций, как формы социальной активности населения.

Установленные особенности общественных организаций позволяют охарактеризовать их деятельности, и оценить уровень реальной и потенциальной активности населения. Материалы диссертационного исследования, выводы сделанные автором и результаты проведенного исследования могут быть использованы в работе, как самих общественных организаций, так и в работе консультативно – совещательных организаций при органах государственной власти республики.

Полученные в ходе диссертационного исследования данные, могут быть использованы в качестве учебного материала для курсов социологии, политологии, обществознания, теории организаций и некоторых других дисциплин.

Практическая значимость исследования обусловлена также тем, что в ходе его проведения были выявлены основные проблемы оказывающие влияние на деятельность общественных организаций в Республике Бурятия и предложен ряд рекомендаций, которые могли бы повысить эффективность их деятельности.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения диссертационной работы отражены в выступлениях на практической конференции с международным участием «Актуальные проблемы социокультурной практики» (Улан-Удэ, 2013); на региональной научной конференции «Межэтнические отношения и процессы в современном мире» (Улан-Удэ, 2014); на всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Социально-культурная сфера как фактор развития инновационной экономики и качества человеческих ресурсов региона» (Улан-Удэ, 2013); на VIII международной научно-практической конференции «Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире» (Санкт-Петербург, 2014); на V международном научном симпозиуме «Культурное пространство и культурная среда Восточной Сибири и Монголии как фактор развития человеческого капитала» (Улан-Удэ, 2014); на XI международной научной конференции «Интеллигенция, ее гражданские позиции в современном мире» (Улан-Удэ 2016г.).

Промежуточные результаты исследования отражены в научных публикациях, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ.

Материалы диссертационного исследования используются в работе Молодежной палаты при совете депутатов города Улан-Удэ.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** определена актуальность исследования, проанализирована степень научной разработанности исследуемой проблемы, описаны теоретико-методологические основы и эмпирическая база исследования, раскрыта научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, определены основные положения, выносимые на защиту. Первая глава **«Теоретико-методологические основы исследования общественных организаций как формы проявления социальной активности населения»**, состоящая из трех параграфов, посвящена анализу понятийного аппарата общественных организаций, определению места общественных организаций в структуре институтов гражданского общества, обоснованию методики социологического исследования деятельности общественных организаций как фактора социальной активности населения.

В первом параграфе **«Содержание понятия общественных организаций в современной исторической и социологической литературе** анализируется изменение сущности понятия и основных черт общественных организаций на разных этапах российского общества. Сравнивается соотношение содержательных характеристик дореволюционных, добровольных обществ начала XX века, общественных организаций второй половины XX века и общественных объединений конца XX - начала XXI века.

Общественная организация, в широком смысле, - это институт гражданского общества, имеющий основной целью решение социальных проблем, обеспечение культурно-спортивных потребностей, а также творческое и интеллектуальное развитие личности, сущность которого проявляется в объединении граждан, носящем добровольный, негосударственный и некоммерческий характер; в узком – это одна из форм общественных объединений, основанная на членстве и созданная на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Выявлено, что содержание термина «общественная организация» на протяжении многих лет развивалось, дополнялось, а в некоторые периоды изменялось кардинально в зависимости от изменений политической, социальной и идеологической ситуации в стране.

К характерным признакам некоммерческих организаций, которые не изменялись в связи с преобразованием политического устройства общества, диссертант относит добровольность, законность, самоуправляемость и некоммерческий характер.

Установлено, что при рассмотрении сущности общественных организаций важное значение, определяющее их различие, имеет степень их самостоятельности и роль в системе государственных и общественных отношений. В настоящее время, они рассматриваются как элемент гражданского общества и вид некоммерческих организаций.

Второй параграф **«Место общественных организаций в структуре институтов гражданского общества»** посвящен анализу термина «гражданское общество», его основных принципов, структуры и функций, рассмотрению классификации общественных организаций в разрезе исторического развития общественно – политических отношений России на протяжении конца XIX – начала XXI века, анализу системы некоммерческих организаций, изучению ее структуры и определению основных элементов, рассмотрению долевого соотношения различных форм некоммерческих объединений в Республике Бурятия и соседних регионах.

Гражданское общество - это совокупность общественных отношений, формальных и неформальных структур (объединений), не относящиеся к деятельности государства, которые объединены разнообразными интересами (экономическими, этническими, культурными), и обеспечивают реализацию основных прав и свобод человека, удовлетворяющих его интересы и потребности.

Структура гражданского общества характеризует состав и разнообразие его элементов. Наиболее распространенной формой негосударственных организаций являются общественные объединения.

Автор отмечает, что классификации общественных организаций в различное время позволяют выявить соответствующие им направления социальной и общественной активности населения.

Диссертант пришел к выводу, что место общественных организаций в структуре институтов гражданского общества определяется важностью и необходимостью их функционирования. Деятельность общественных организаций характеризуется общественной и социально – экономической значимостью.

Общественная значимость деятельности этих организаций обусловлена тем, что, во-первых, они способствуют проявлению социальной активности путем обеспечения возможности объединения населения, защиты гражданских прав и свобод, донесение своей позиции до властных структур и общества. Во-вторых, в процессе реализации своей деятельности они выступают источником изменения ценностных ориентаций и формируют стереотипы сознания и поведения человека, являясь посредником между личностью и обществом. В - третьих, данные организации выступают как социальный институт, способный оказывать влияние на общественно –

политические процессы: путем участия в совещательных и координационных органах при органах государственной власти; как самостоятельные акторы общественной структуры, имеющие статус экспертов и специалистов в сфере их деятельности; путем создания ассоциаций и групп, возникающих при объединении нескольких общественных организаций. В – четвертых, многие организации, в ходе достижения их основных целей, выполняют общественно – значимые функции, такие как: патриотическое воспитание, организация досуга, социальная защита и поддержка, развитие спорта и здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения и т.п. В – пятых, общественные организации, вносят вклад в развитие гражданского общества: они демонстрируют способы и методы самостоятельного решения наиболее актуальных проблем, как регионального, так и местного значения; повышают их гражданскую и социальную активность; формируют в обществе чувство вовлеченности, собственной социальной значимости и приобщенности к общему делу; они способствуют развитию у населения общественно–правовой культуры.

Социально-экономическая значимость мероприятий, реализуемых общественными организациями, определяется рядом факторов: данные организации осуществляют диагностику проблем в социуме; задают вектор деятельности в социальном секторе, совершенствуют ресурсную базу местного хозяйства, вносят вклад в развитие таких местных ресурсов как человеческий, социальный и финансовый капитал.

Возможность создания общественных организаций подчеркивает демократическую направленность государства и реализует конституционное право граждан на объединение и способствует развитию гражданского общества.

В третьем параграфе диссертации **«Методы и технологии исследования общественных организаций как формы проявления социальной активности населения»** автором обосновывается выбор методов, представляется методика и техника, использованная в исследовании общественных организаций как фактора социальной активности населения в условиях функционирования гражданского общества.

Получение информации об общественных организациях как объекте исследования, осуществлялось одновременно несколькими способами. Первым способом является проведение собственного социологического исследования. Вторым способ – изучение различных видов учета и отчетностей. Особое значение имело изучение статистической информации имеющейся на официальном сайте Министерства юстиции РФ. Третий способ заключается в анализе нормативно-правовых источников федерального и регионального уровней, регламентирующих деятельность общественных организаций.

В ходе исследования было проведено два экспертных опроса. Тема первого опроса «Особенности деятельности общественных объединений Республики Бурятия». Оно было проведено в 2013 году. Генеральную

совокупность при исследовании общественных организаций действующих на территории Республики Бурятия на начало 2013 г. составило 368 НКО. Объем выборочной совокупности составил 35 организаций, данное количество соответствует 10% от генеральной совокупности. Опрос проводился среди представителей организаций, входящих в выборочную совокупность. Он позволил выявить характеристику общественных объединений, источники финансирования, характер сотрудничества с органами власти и обществом, имидж и влияние организаций, особенности кадрового состава и способов повышения квалификации сотрудников.

В целях более глубокого изучения деятельности общественных организаций и исключения из выборочной совокупности организаций существующих «формально», автор провел второй экспертный опрос «Взаимодействие общественных организаций с органами власти и другими НКО» среди организаций, функционирующих более 10 лет. Генеральную совокупность при исследовании общественных организаций действующих на территории Республики Бурятия более 10 лет на начало 2013 года составило 76 НКО. Объем выборочной совокупности составил 32 организаций, данное количество соответствует 42% от генеральной совокупности. Исследование было проведено в 2013 году, в ходе которого, был установлен характер связей с другими некоммерческими организациями, изучено взаимодействие общественных организаций с органами власти, определена эффективность их работы и вклад в развитие региона. Опрос был проведен среди представителей организаций, входящих в выборочную совокупность.

Экспертный опрос, и в первом и во втором случае, осуществлялся в форме анкетирования. Основным признаком отбора экспертов стало занятие одной из ведущих должностей в исследуемых организациях и работа в них не менее трех лет.

Помимо непосредственного исследования общественных организаций, автором было проведено выборочное анкетирование населения, целью которого было определение отношения и уровня осведомленности населения об общественных организациях.

Генеральную совокупность при исследовании населения Республики Бурятия составило количество граждан в возрасте от 16 до 60 лет приходящихся на 1 общественную организацию. Численность населения в возрасте от 16 до 60 лет на начало 2014 года составило 541270 человек<sup>23</sup>. Выборочная совокупность анкетного опроса населения составила 550 человек, из них: 350 человек в городе Улан-Удэ и по 50 человек в каждом из выбранных районов, которые отличаются друг от друга уровнем социально-экономического развития, численностью и национальным составом населения.

---

<sup>23</sup>Возрастно-половой состав населения Республики Бурятия : статистический сборник / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2014. –С.15.

Анкетный лист состоял из нескольких блоков. Первый блок вопросов предполагал выяснение отношения населения к общественным организациям и желания участия в их деятельности. Второй блок направлен на определение роли общественных организаций в жизни социума. Третий блок посвящен оценке степени информированности о деятельности и финансировании общественных организаций. Четвертый блок вопросов позволил выявить уровень доверия населения к деятельности общественных организаций и оценить их работу.

Анализ результатов эмпирического исследования выполнялся на основе таблиц сопряженности с использованием компьютерной программы SPSS (2007) «Statistical Package for the Social Sciences».

Вторая глава **«Деятельность общественных организаций на современном этапе развития гражданского общества»**, состоящая из трех параграфов, посвящена анализу структуры и деятельности общественных организаций, влияния социально-экономических, политических и социокультурных факторов на их развитие, определению роли общественных организаций в проявлении социальной активности населения в условиях развития гражданского общества, и предложению путей повышения эффективности их деятельности.

В первом параграфе **«Структура, виды деятельности и основные условия становления общественных организаций Бурятии»** анализируются элементы, направления и особенности функционирования общественных организаций Бурятии.

Диссертантом, проанализирована структура общественных организаций республики по различным признакам: охвату функционирования, территориально-поселенческому признаку, по содержанию деятельности, по формам объединения и степени новизны.

По охвату функционирования данные организации подразделяются на: региональные отделения общероссийских организаций (17,8%), региональные (действующие в пределах одного и более субъектов России - 55,8%, в том числе 14,7% республиканских), муниципальные, действующие в пределах района или городского округа – 26,4% (в том числе городские (7,4%) и местные или районные (19%)). Таким образом, деятельность большинства общественных организаций Бурятии ориентирована на региональные масштабы.

По территориально-поселенческому признаку выделяются городские и сельские общественные организации. Более 80% этих объединений осуществляют свою деятельность в городе Улан-Удэ, и только менее 20% приходится на районы республики. Это обусловлено рядом факторов: численность населения, организационные возможности, уровень инфраструктуры, концентрация студенческой молодежи, коммуникационные возможности и образ жизни населения.

Структура общественных организаций Бурятии\* представлена совокупностью некоммерческих организаций различного содержания деятельности, среди которых наибольшую долю занимают следующие виды.

Таблица 1.

Виды общественных организаций по характеру их деятельности.

<b>Виды общественных организаций</b>	<b>%</b>
Физкультурно – спортивные организации	20,6
Сфера образования и науки	21,3
Социально – ориентированные организации	9,7
Профессиональные объединения	9,2
Организации развития культуры и традиций	8,2
Туризм и хобби	5,6
Экологические организации	4,2
Объединения ветеранов	4,1
Правозащита граждан и бизнеса	3,0
Молодежные организации	3,0
Благотворительность	1,6
Другие сферы	7,8

\*Данные представлены на начало 2014 года.

Гражданское общество охватывает все сферы жизни общества: семью, религию, образование, спорт, культуру, досуг и.п. В тоже время, основную долю структуры общественных организаций Республики Бурятия (более 50%), составляют организации четырех основных категорий: образовательные учреждения, физкультурно-спортивные организации, социально-ориентированные организации и профессиональные объединения<sup>24</sup>.

В результате анализа содержания и специфики деятельности общественных организаций диссертантом выявлено, что она реализуется в мероприятиях как разового, так и регулярного характера. Наиболее заметной является работа физкультурно-спортивных организаций, которые представляют более 50 видов спорта. В 2015 году ими было проведено более 600 спортивных мероприятий.

В последнее десятилетие появился новый вид общественных организаций – попечительские советы, специфика функционирования которых заключается в осуществлении контроля поступлений и расходов благотворительных пожертвований в адрес общеобразовательных учреждений.

Областью действия гражданского общества является защита частных интересов, к числу которых относится и профессиональная сфера. Деятельность профессиональных организаций, созданных в форме лиг, обществ, палат, союзов, гильдий и ассоциаций и представляющих интересы более 30 профессий реализуется в виде разовых акций и регулярных выездных мероприятий.

<sup>24</sup> Корпусова О.Ю. Структура общественных организаций Республики Бурятия на современном этапе ее развития // Вестник Бурятского государственного университета. - Улан-Удэ- 2014.-Вып. 6(1)/2014.-С.69-74.



В Бурятии более двух десятков общественных организации, целью которых является сохранение и развитие культуры и традиций различных народов. Это объединения бурят, армян, узбеков, киргизов, поляков, литовцев, китайцев, азербайджанцев, немцев, евреев, тибетцев, сойотов, некоторых малочисленных коренных народов Сибири.

Неотъемлемой частью гражданского общества являются социально-ориентированные организации. Сфера их интересов тесно связана и непосредственно пересекается с функциями государственных органов в таких областях как здравоохранение, социальное обеспечение, защита малоимущих слоев населения.

Деятельность экологических организаций связана с благоустройством, очисткой территорий, их облагораживанием, проведением мониторинга, экологической экспертизы и иных подобных мероприятий.

Достаточно активную работу ведут женские организации помимо регулярных выездных мероприятий, они организуют форумы, пробеги и участвуют в выработке предложений на региональном и федеральном уровне. Целями организации «Женщины Бурятии» является: решение социальных, правовых и экономических проблем женщин; нравственно-патриотическое воспитание молодежи; создание условий для раскрытия творческих, профессиональных, предпринимательских способностей женщин; осуществление благотворительной, научной, культурной, образовательной и другой общественно полезной деятельности.

По формам объединения выделяются организации, созданные в виде ассоциаций, союзов, советов, школ, федераций, лиг, землячеств, обществ. Например, спортивные организации созданы в форме федераций, ассоциаций и школ. Организации развития культуры и традиций зарегистрированы в форме землячеств, союзов, объединений, общественных центров развития и поддержки.

По степени новизны общественные организации дифференцируются на традиционные и инновационные. К традиционным относятся организации, осуществляющие свою деятельность в классических сферах объединения граждан в целях решения социальных проблем и развития личности. К ним относятся спортивные, благотворительные, молодежные, профсоюзные организации. К инновационным относятся организации, деятельность которых обусловлена условиями становления и развития современного гражданского общества, направленные на развитие процессов демократизации, консолидации и самоорганизации социума. Это попечительские советы, организации правозащиты граждан и бизнеса, профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения, волонтерские организации.

Диссертантом выявлено, что основными условиями становления общественных организаций в Бурятии являются: социальная поддержка различных групп населения; обеспечение помощи в ходе социальной адаптации; развитие и поддержка молодежи; развитие социального

партнерства: наличие незащищенных групп населения; общественная активность, ответственность и стремление помогать людям; экономическая деятельность общественных организаций; богатый природный ресурсный потенциал Бурятии; финансовая поддержка государственными и региональными властями; аккумулирование и контроль расходования денежных средств в образовательных учреждениях; наличие льготных условий работы для некоторых категорий организаций; социальная ответственность бизнеса. К условиям также относятся нормативно – правовая инициатива органов власти; государственная поддержка общественных организаций; основные направления государственной и региональной политики РФ; влияние политических партий и движений; активная гражданская позиция населения; многонациональность населения республики; наличие таких сообществ как семейские и казаки; профилактика социально – опасных заболеваний; пропаганда здорового образа жизни и профилактика различного рода зависимостей; низкий уровень экологической культуры, высокий уровень профессиональной культуры и профессиональная сплоченность.

Наличие приведенных дефиниций указывает на многогранность деятельности общественных организаций и их значительную роль в обеспечении механизмов общественного самоуправления и социального контроля, являющихся одними из условий развития гражданского общества.

Второй параграф **«Влияние социально-экономических, политических и социокультурных факторов на развитие общественных организаций в Республике Бурятия»** посвящен анализу причин, воздействующих на развитие общественной деятельности населения.

Диссертант отмечает, что факторы, влияющие на развитие общественных организаций, находятся в тесной взаимозависимости и непосредственно отражаются на всех сферах жизни социума. Они оказывают одновременное воздействие на становление гражданского общества.

К основным социально-экономическим факторам, влияющим на развитие общественных организаций в Бурятии, автор относит: социальное партнерство общественных организаций и органов государственной власти (82,9% представителей общественных организаций указали на наличие сотрудничества с властными структурами), возможность осуществлять экономическую работу и иметь от нее доход; льготное налогообложение; финансовая поддержка со стороны власти через систему грантовых конкурсов; социальная ответственность бизнеса и спонсорская инициативность (75% экспертов считают, что эффективность деятельности зависит от финансирования); высокие тарифы страховых взносов в государственные бюджетные фонды.

Среди политико-правовых факторов диссертант выделяет: осуществление органами власти мероприятий, реализующих основные направления государственной политики РФ, через осуществление различного рода программ, способствующих развитию и поддержке общественных

организаций; проведение совместных мероприятий силами общественности и представителями власти на местном и региональном уровне; создание общественных правительственных и совещательно консультативных органов.

К социально-культурным факторам, влияющим на развитие общественной деятельности, автор относит уровень взаимодействия общественных организаций и СМИ и соответственно информированности населения о деятельности НКО (62,8% населения указывают на недостаточное освещение СМИ деятельности общественных организаций); доверие или недоверие населения к их деятельности (21,8% населения выразили доверие, и 31,2% - недоверие к деятельности общественных организаций); кадровая политика и уровень профессиональной компетенции кадров общественных организаций.

Общественная деятельность как форма социальной активности способствует формированию гражданского общества путем трансформации частных интересов в приоритетные направления деятельности государства.

В третьем параграфе **«Функционирование общественных организаций как формы социальной активности населения и пути повышения эффективности их деятельности»** автор анализирует и сопоставляет мнение населения и представителей общественных организаций о деятельности НКО и предлагает меры по ее совершенствованию.

Диссертантом выявлено, что основными формами взаимодействия общественных организаций с властью большинство опрошенных представителей общественных организаций (55,2%) считают разработку социальных проектов и программ, 48,3% - реализацию совместных проектов, 24,1% - социальный заказ на проведение определенных видов работ. Это свидетельствует о том, что общественные организации принимают участие в решении социальных проблем, что является одним из признаков развития гражданского общества.

Динамика изменения взаимоотношения власти и общественности, имеет положительную направленность: так как значительная часть представителей общественных организаций (65,7%) уверены, что они изменились в лучшую сторону. Большинство представителей общественных организации (82,9%) считают, что степень доверия власти к ним выражается в том, что их приглашают на совещания, советы в сфере их деятельности. Также, значительная часть организаций (31,4 %), отметила, что им делегируют организацию значимых мероприятий, 20 % - обращение к ним как к экспертам при принятии решений. Равная доля организаций (по 17,1 %) ответили, что властные структуры обращаются к ним за информацией, отработанной технологией, а также пользуются их наработанными связями. Тем не менее, есть небольшая доля организаций (5,7 %), которая считает, что доверия с властью у них нет.

Выявлено отношение населения к общественным организациям. Менее половины респондентов среди населения (48%) определили их отношение к работе общественных организаций как одобрительное, 39,2% опрошенных указали на свое безразличие к деятельности подобных организаций, и 7,8% относятся к ним негативно. Данный показатель еще раз подтверждает, что население склонно к самоорганизации. Городское население относится к общественным организациям больше положительно (56%), чем безразлично (32%), а сельское наоборот, более безразлично (50%), чем положительно (36%).

Диссертантом установлено, что степень реальной и потенциальной активности населения в общественной жизни является низкой. Так, городское население значительно активнее сельского. Это объясняется тем, что наибольшее количество общественных организаций сосредоточено в городской местности. Регулярно принимали участие в деятельности общественных организаций 17,3% городского населения и лишь 8% сельского, единожды пришлось соприкоснуться с их деятельностью 27,3% городского и 14% сельского населения, при этом половина респондентов городского населения (47,3%) и абсолютное большинство респондентов сельского населения (78%) никогда не принимали участие в деятельности общественных организаций региона.

Уровень доверия к общественным организациям неоднозначен: их представители оценивают его гораздо выше, чем население. Это говорит, о несоответствии восприятия результатов деятельности общественных организаций со стороны социума и общественных деятелей, которое может быть обусловлено недостаточной информированностью населения.

Диссертантом рассмотрены источники финансирования общественных организаций. Основными из них являются членские и благотворительные взносы, пожертвования, гранты. Рост многообразия источников финансирования свидетельствует о развитии гражданского общества, так как обеспечивает определенную степень независимости и самостоятельности некоммерческих организаций.

Исследователем установлено, что 47,8% населения относятся негативно к общественным организациям, имеющим иностранные источники финансирования, 37% - не видят в этом ничего подозрительного и относятся к ним нормально, 1,8% - положительно, и 0,6% населения затруднились дать однозначный ответ. Данная тенденция является отражением ухудшения международных отношений в мире, воздействием СМИ.

Общий уровень осведомленности об общественных организациях и их деятельности можно охарактеризовать как средний. Перечислить несколько названий некоммерческих общественных организаций смогли 56% респондентов (в том числе 73,3% городского и только 32% сельского населения). Соответственно, 44% респондентов не знают ни одного названия общественных организаций, при этом данный показатель в сельской местности значительно выше (68%), чем в городской (26,7%). В тоже время,

лишь 22% опрошенных смогли назвать мероприятия, проводимые общественными организациями, и 78% респондентов не смогли назвать таких же мероприятий. На наш взгляд, эти данные указывают на недостаточный уровень взаимодействия общественных организаций со СМИ и на необходимость популяризации общественной деятельности.

Оценивая вклад общественных организаций в развитие региона, большинство респондентов и среди представителей общественных организаций (58,6%) и среди населения (33,4%) выделяют повышение активности и самосознания граждан. Возможность решать значимые для региона проблемы выделяют 34,5% общественных организаций и 17,4% населения.

Диссертант пришел к выводу, что в целом, общественные организации вносят вклад в развитие региона. В ходе своей деятельности они реализуют ряд важнейших социальных функций, способствуя развитию гражданского общества и выражая его основные характеристики. По мнению представителей общественных организаций, к наиболее значимым мероприятиям, относятся: участие в патриотическом воспитании подрастающего поколения, волонтерские и социальные проекты, социальная поддержка инвалидов, повышение активности ветеранов, пропаганда искусства и культуры.

В число предлагаемых диссертантом мер, направленных на совершенствование функционирования общественных организаций и повышения их роль в социально политической структуре общества входит:

- поддержание и развитие связи со средствами массовой информации, в целях повышения информированности населения об общественных организациях;
- уделение большого внимания работе с молодежью, в целях популяризации общественной деятельности;
- проведение PR-мероприятий и акций, направленных на формирование и поддержание гармоничных и доброжелательных отношений между общественными организациями и социумом;
- использование новых технологий и интернет-ресурсов, для предоставления населению наиболее полной и актуальной информации и налаживания контактных взаимоотношений и установления обратной связи;
- применение в деятельности общественных организаций социальной рекламы;
- обеспечение высокого уровня мобильности в виде организации выездов некоммерческих организаций в районы республики;
- создание координационного общественного центра, который может выступать дополнительной площадкой для диалога между властными структурами и общественностью, а также позволит обеспечить взаимоотношения на межорганизационном уровне.

В заключении обобщаются теоретические и практические выводы исследования общественных организаций как формы проявления

социальной активности населения в условиях развития гражданского общества (на примере Республики Бурятия).

В списке литературы приведены основные источники нормативно-правовых актов и научной литературы, использованные при написании диссертационной работы. В приложении отражены основные результаты и анкетные вопросы проведенных исследований.

#### ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1) Корпусова О.Ю. Структура общественных организаций республики Бурятия на современном этапе ее развития. // Вестник Бурятского государственного университета.- Улан-Удэ, 2014. — Вып. 6(1)/2014. — С.69-74.

2) Корпусова О.Ю. Функционирование общественных объединений Бурятии в современных условиях (результаты социологического исследования.) //Вестник Бурятского государственного университета. — Улан-Удэ, 2014. — Вып. 14(1)/2014. — С.71-75.

3) Корпусова О.Ю. Деятельность общественных организаций Бурятии в условиях развивающегося гражданского общества (результаты социологического исследования).// Вестник Бурятского государственного университета. — Улан-Удэ,2015. — Вып. 6/2015. — С.58-61.

4) Корпусова О.Ю. Место общественных организаций и их значимость в структуре общественных объединений.//Вестник Бурятского государственного университета. — Улан-Удэ, 2015. — Вып. 2015/14. — С.84-89.

Публикации по теме диссертации в других изданиях:

5) Татарова С.П., Корпусова О.Ю. Особенности кадрового состава специалистов общественных организаций. //Актуальные проблемы социокультурной практики: материалы Всероссийской научно - практической конференции с международным участием. — Улан-Удэ: Издательско-полиграфический комплекс ФГБОУ ВПО ВСГАКИ, 2013г. — С.23-31.

6) Корпусова О.Ю. Роль общественных организаций в становлении Гражданского Общества. // Межэтнические отношения и процессы в современном мире: материалы региональной научной конференции /отв. ред. М.В. Бадмаева. — Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2014. — С.192-198.

7) Корпусова О.Ю., Татарова С.П. Источники финансирования общественных организаций. // Социально-культурная сфера как фактор развития инновационной экономики и качества человеческих ресурсов региона: Материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием. — Улан-Удэ: Издательско-полиграфический комплекс ФГБОУ ВПО ВСГАКИ, 2013г. — С.101-106.

8) Корпусова О.Ю. Особенности кадровой политики общественных организаций Республики Бурятия. //Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире: Материалы VIII Международной научно-практической конференции. Том 4. – Санкт-Петербург: Информационный издательский учебно-научный центр «Стратегия будущего», 2014 г. — С.65-69.

9) Корпусова О.Ю., Татарова С.П. Система повышения квалификации специалистов общественных организаций. //Культурное пространство и культурная среда восточной Сибири и Монголии как фактор развития человеческого капитала: Материалы V международного научного симпозиума. — Улан-Удэ: Издательско-полиграфический комплекс ФГБОУ ВПО ВСГАКИ, 2014г. — С. 132-139.

10) Корпусова О.Ю. Интеллигенция как фактор развития общественных организаций. //Интеллигенция, ее гражданские позиции в современном мире: материалы XI Международной научной конференции в 2 т./отв. ред. И.И. Осинский. — Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2016.Т.2. — С.192-197.