

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет»
Институт права и экономики
Кафедра экономической теории, государственного и муниципального управления

Утверждена на заседании
Ученого совета ИПЭ
«__» _____ 20__ г.
Протокол №__

Рабочая программа дисциплины

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Квалификация
магистр

Форма обучения
заочная

Улан-Удэ
2021

Пояснительная записка

Цели освоения дисциплины

Целью дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» является формирование у студентов профессиональной правовой культуры, необходимой для эффективной деятельности в области государственного и муниципального управления. Задачи дисциплины: формирование и развитие представлений об общей структуре права как механизма регуляции общественных отношений; систематизация законодательства в области профессиональной деятельности.

Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» входит в базовую часть профессионального цикла структуры ОПОП по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина является основой для изучения следующих дисциплин: «Теория и механизмы современного государственного управления», «Информационно-аналитические технологии в государственном управлении», а также для подготовки выпускной квалификационной работы.

Планируемые результаты обучения по дисциплине и индикаторы достижения компетенций.

В результате освоения дисциплины студент должен:

Знать:

Знать:

- иметь представление о правовой системе государства и правовой культуре;
- знать понятийный аппарат правовой науки; базовые положения теории права;
- общее содержание отраслей права; понятие и содержание административно-правовых отношений;

Уметь:

- уметь ориентироваться в правовой системе государства;
- понимать тенденции развития права, как механизма регуляции общественных отношений;
- применять нормы права в профессиональной деятельности;
- анализировать различные документы;

Владеть:

- владеть навыками подготовки правовых документов, юридической квалификации и оценки происходящих в общественной жизни событий.

Планируемые результаты освоения образовательной программы:

- УК-6 - Способен определять и реализовывать приоритеты собственной деятельности и способы ее совершенствования на основе самооценки
 - УК-6.4 - выстраивает гибкую профессиональную траекторию с учетом накопленного опыта профессиональной деятельности, динамично изменяющихся требований рынка труда и стратегии личного развития
- ОПК-1 - Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;
 - ОПК-1.2 - анализирует факторы способствующие коррупционным проявлениям, а также способов противодействия им в деятельности органа власти
 - ОПК-1.3 - проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов
- ОПК-2 - Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода;
 - ОПК-2.3 - анализирует нормативное правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода
 - ОПК-2.2 - разрабатывает проекты планов ("дорожных карт") деятельности органа власти
- ОПК-3 - Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики;
 - ОПК-3.2 - анализирует и оценивает последствия применения нормативных правовых актов
 - ОПК-3.3 - осуществляет мониторинг правоприменительной практики
 - ОПК-3.1 - разрабатывает проекты нормативных правовых актов в соответствующей сфере профессиональной деятельности

Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества часов, выделенных

на контактную работу обучающихся с преподавателем и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 часа.

№	Название разделов дисциплины	Практическое занятие	Самостоятельная работа
Семестр 1		12	60
1	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления	12	60
2	Зачет		

Тематическое планирование курса

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Семестр 1

Основы правового обеспечения государственного и муниципального управления

Практическое занятие. 2(0) ч. Теоретико-методологический и исторический аспекты правового обеспечения государственного и муниципального управления. Общие вопросы правового регулирования государственного и муниципального управления. Общая характеристика конституционного строя Российской Федерации. Обеспечение правопорядка и ответственность в государственном и муниципальном управлении.

Практическое занятие. 2(0) ч. Правовое регулирование федеративных отношений в Российской Федерации. Система органов государственной власти Российской Федерации. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации. Реформирование системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Практическое занятие. 4(0) ч. Правовая регламентация отдельных аспектов государственного и муниципального управления. Правовые основы финансовой системы в РФ. Правовое обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью. Правовое регулирование социальной политики государства. Выборы и избирательный процесс как элементы государственного и муниципального управления.

Практическое занятие. 4(0) ч. Правовое обеспечение муниципального управления. Правовые основы местного самоуправления. Организация и содержание деятельности местного самоуправления. Органы местного самоуправления и их правовой статус. Правовая регламентация форм непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления.

Самостоятельная работа. 60(0) ч. Анализ НПА по темам. Изучение основной и дополнительной литературы. Подготовка к лекционным и практическим занятиям.

Зачет

Семестр 1

БРС

Семестр	Контрольные точки	Баллы
1	Текущий контроль в разделе «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления»	
	Доклад	20
	Практические задания	20
	Тест	20
1	Зачет	
	Собеседование	20
	Тест	20
Итого за семестр 1:		100

Учебно-методическое и информационное обеспечение учебного процесса

Образовательные технологии (в том числе на занятиях, проводимых в интерактивных формах).

Освоение учебных модулей дисциплины предусматривает реализацию инновационных образовательных технологий. Учебный процесс базируется на концепции компетентностного обучения, ориентированного на формирование конкретного перечня профессиональных компетенций, актуализацию получаемых теоретических знаний в конкретных управленческих и исследовательских технологиях.

Учебно-методические материалы, в том числе методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Темы для сообщений, докладов:

1. Правовой и экономический способы регулирования общественных отношений как форма выражения государственной воли;
2. Государственное управление в Российской империи, в СССР;
3. Властеотношения: суверенитет народа, его реализация и проблемы;
4. Конституционная ответственность государственных органов и органов местного самоуправления;
5. Сохранение суверенитета и совершенствование государственного строя России;
6. Правовое государство как основная характеристика справедливого государственного управления;
7. Сущность принципа разделения властей;
8. Правительство Российской Федерации как орган исполнительной власти и управления;
9. Роль Президента РФ в управлении государством;
10. Правовое положение Народного Хурала Республики Бурятия;
11. Система судебных органов власти, их роль в управлении государством;
12. Система судебных органов власти, их роль в управлении государством;
13. Проблемы и совершенствование системы органов публичной власти в России;
14. Конституция РФ, федеративные договоры, конституции (уставы) субъектов РФ как правовая основа федерации;
15. Правовое обеспечение разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ;
16. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
17. Защита и охрана избирательных прав граждан;
18. Государственная поддержка местного самоуправления, передача полномочий;
19. Проблема разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления;
20. Административные акты в системе нормативно-правовых актов;
21. Законность и дисциплина в деятельности органов исполнительной власти - гарантия реализации прав и свобод гражданина;
22. Общественный контроль государственных и муниципальных органов, его эффективность и перспективы.

Вопросы для зачета:

1 уровень:

- 1) Понятие, сущность, цели, принципы правового обеспечения государственного и муниципального управления.
- 2) Предмет и методы правового регулирования государственного и муниципального управления.
- 3) Источники правового регулирования государственного и муниципального управления.
- 4) Конституционный строй РФ и его основы.
- 5) Система принципов (основ) конституционного строя.
- 6) Общая характеристика форм демократии в России.
- 7) Конституционно-правовой статус личности.
- 8) Основные конституционные признаки и принципы федеративного государства.
- 9) Предметы ведения Российской Федерации и Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации.
- 10) Предметы ведения субъектов Российской Федерации.
- 11) Правовое положение Президента РФ.
- 12) Конституционно-правовое положение Правительства РФ.

- 13) Система и структура федеральных органов государственной власти.
 - 14) Органы судебной власти: структура, формирование, компетенция.
 - 15) Система органов государственной власти в субъектах РФ на примере Ростовской области.
- 2 уровень:

- 1) Охарактеризовать полномочия органов государственной власти субъекта РФ.
- 2) Сформулировать понятие избирательной системы, охарактеризовать виды избирательных систем.
- 3) Охарактеризовать стадии избирательного процесса.
- 4) Охарактеризовать выборы Президента Российской Федерации.
- 5) Охарактеризовать выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
- 6) Охарактеризовать выборы депутатов законодательного органа субъекта РФ.
- 7) Охарактеризовать выборы депутатов и должностных лиц местного самоуправления.
- 8) Охарактеризовать муниципальное правотворчество, раскрыть понятие и описать виды муниципальных правовых актов.
- 9) Охарактеризовать систему права и ее внутреннее строение.
- 10) Дать общую характеристику отраслей права, нормами которых осуществляется правовое регулирование государственного и муниципального управления.
- 11) Охарактеризовать административные правовые акты в сфере государственного и муниципального управления..
- 12) Охарактеризовать правовые основы бюджетной системы в РФ.
- 13) Сформулировать понятие и охарактеризовать состав бюджетов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.
- 14) Охарактеризовать бюджетный процесс в РФ.
- 15) Охарактеризовать правовые основы налоговой системы в РФ.

3 уровень:

- 1) Дать правовую характеристику государственных и муниципальных заимствований.
- 2) Дать правовую характеристику банковской системы в РФ, охарактеризовать полномочия и правовой статус ЦБ РФ.
- 3) Охарактеризовать правовые основы социального страхования в РФ.
- 4) Охарактеризовать правовой статус государственных внебюджетных фондов.
- 5) Охарактеризовать систему государственного контроля, дать понятие государственный контроля и раскрыть его виды.
- 6) Охарактеризовать систему судебного контроля в РФ, описать контрольные полномочия Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, формы контроля судов общей юрисдикции, арбитражных судов.
- 7) Охарактеризовать сущность прокурорского надзора, протест и представление прокурора.
- 8) Охарактеризовать право государственной и муниципальной собственности.
- 9) Охарактеризовать порядок осуществления прав собственников имущества государственных и муниципальных предприятий и учреждений.
- 10) Охарактеризовать уголовную, административную, дисциплинарную, конституционную ответственность в государственном и муниципальном управлении.
- 11) Описать порядок предоставления межбюджетных трансфертов.
- 12) Охарактеризовать понятие и особенности административного надзора, законодательство об административном надзоре, субъектов административного надзора, их полномочия.
- 13) Охарактеризовать общественный контроль в РФ и его формы.
- 14) Охарактеризовать систему органов местного самоуправления и их правовой статус.
- 15) Охарактеризовать формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Оценочные средства

По данной дисциплине разработаны оценочные средства, критерии их оценивания, а также методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

Список литературы

Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины.

Основная

1. [ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ](#): Учебное пособие для бакалавров/Капустин А.Я. - Отв. ред.. —М.: Издательство Юрайт, 2017. —382 с.
Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/book/E34F22C8-5594-493D-8D5E-439E41BBBDDF>
2. [ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА](#): Учебник для магистров/Шугрина Е.С., Нарутто С.В., Заболотских Е.М.. —М.: Издательство Юрайт, 2016. —347 с.
Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/book/13C98DC2-E340-4B0D-82F6-C876E268CCCF>
3. [ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ](#): Учебник/Шумилов В.М.. —М.: Издательство Юрайт, 2016. —423 с.
Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/book/E1EFA471-92CB-4EA9-8E33-65D88AA2869D>

Дополнительная

1. [ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ](#): Учебник и практикум/Капустин А.Я. - Отв. ред.. —М.: Издательство Юрайт, 2016. —382 с.
Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/book/17883D82-4919-472F-9A0B-05AF7225BD0D>
2. [ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ](#): Учебник и практикум/Полякова Т.А. - Отв. ред., Стрельцов А.А. - Отв. ред.. —М.: Издательство Юрайт, 2016. —325 с.
Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/book/FAD1A5A6-0F82-4A46-927F-5CE35A5442C1>
3. [ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИКИ](#): Учебник/Рассолов И.М., Колычев А.М.. —М.: Издательство Юрайт, 2016. —397 с.
Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/book/B48EF4B6-10A4-4BDE-B371-C3D905DFE8F8>
4. [ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ](#): Учебник и практикум/Лапина М.А. - Отв. ред.. —М.: Издательство Юрайт, 2016. —278 с.
Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/book/84A99A7B-39CA-479B-BB19-9B197F38B21B>
5. [Правовое государство и гражданское право \(теоретико-правовое исследование\)](#)/Марченко М.Н.. —Москва: Проспект, 2015
Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=54993

Перечень ресурсов информационно-коммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Федеральный портал. Российское образование. <http://www.edu.ru/>
Российский образовательный портал. <http://www.school.edu.ru/default.asp>
Федеральный образовательный портал. Экономика. Социология. Менеджмент. <http://ecsocman.hse.ru/>
Федеральный образовательный портал. Социально-гуманитарное и политическое образование. <http://www.humanities.edu.ru/>
Российский портал открытого образования. <http://www.openet.edu.ru/>

Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости)

Портал электронного обучения БГУ e.bsu.ru
Система дифференцированного интернет-обучения Hecadem, Moodle.bsu.ru
Личный кабинет преподавателя или студента БГУ <http://my.bsu.ru/>
База данных «Университет»
Электронные библиотечные системы: Руконт, издательство «Лань»

Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Для проведения занятий лекционного и семинарского типа используются помещения оснащенные компьютерной техникой с выходом в «Интернет» и обеспеченные доступом в электронную информационно-образовательную среду университета позволяющие демонстрировать существующие наборы учебно-наглядных пособий (презентации, информационные стенды, плакаты и пр.), обеспечивающих тематические иллюстрации, соответствующие рабочим программам дисциплин (модулей); - Помещения для самостоятельной работы и курсовой работы обучающихся (университетские компьютерные классы, читальные залы Научной библиотеки БГУ и др.) оснащены компьютерной техникой с выходом в «Интернет» и обеспечены доступом в электронную

информационно-образовательную среду университета.

Автор: Мананникова Мария Юрьевна

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры _____ от «__»
_____ 20__ г. Протокол №__.