

Министерство образования и науки РФ
ФГБОУ ВПО «Бурятский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ



Проректор по НИР

И.К. Шаранхаев
И.К. Шаранхаев

« » _____ 20 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В АСПИРАНТУРУ

по специальности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право
(указывается шифр и наименование специальности)

Программа обсуждена на заседании кафедры

«5» марта 2014 г. Протокол № 6

Ж
(подпись)

ФИО *Хамширь И.Г.*

Программа утверждена на Ученом совете юридического факультета/института

«12» августа 2014 г.

Анф
(подпись)

ФИО

Составитель(и) программы:

Ж

1. Пояснительная записка

Программа предназначена для поступающих в аспирантуру ФГБОУ ВПО «Бурятский государственный университет» по специальности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Цель вступительного экзамена в аспирантуру выявление знаний поступающих в аспирантуру в области конституционного права, конституционного судебного процесса и муниципального права.

Требования к поступающим в аспирантуру по специальности:

- 1) владение основными категориями науки конституционного и муниципального права;
- 2) знание основных источников конституционного и муниципального права;
- 3) знание особенностей рассмотрения дел в рамках конституционного судебного процесса;
- 3) владение навыками толкования и применения конституционно-правовых норм;
- 4) знание основных проблем теории и практики конституционного права, конституционного судебного процесса и муниципального права

Структура программы включает в себя: содержание программы, информационное обеспечение программы, в т.ч. список литературы, список периодических журналов, электронные ресурсы, а также вопросы вступительного экзамена

2. Содержание программы

Раздел I. Конституционное право

1. Конституционное право в системе права Российской Федерации. Наука конституционного права

Конституционное право – ведущая отрасль права Российской Федерации.

Предмет и метод конституционного права как отрасли права Российской Федерации.

Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды.

Источники конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права.

Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации. Источники науки конституционного права.

2. Конституция Российской Федерации

Понятие Конституции и ее юридические свойства.

Особенности действия конституционных норм.

Особенности Конституции РФ 1993 г.: структура, содержание, порядок изменения (пересмотра). Верховенство и высшая юридическая сила Конституции РФ.

Порядок пересмотра Конституции РФ.

Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус.

Правовая охрана Конституции РФ.

Толкование Конституции РФ.

3. Основы конституционного строя Российской Федерации

Понятие конституционного строя и его основ.

Политические основы конституционного строя (демократическое государство; человек, его права и свободы как высшая ценность; правовое государство; федеративное государство; суверенное государство; республиканская форма правления).

Экономическая и социальная основы конституционного строя Российской Федерации.

Духовные основы конституционного строя Российской Федерации (идеологическое многообразие; светское государство).

4. Народовластие в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус общественных объединений и средств массовой информации

Референдум Российской Федерации.

Референдумы в субъектах Российской Федерации: правовое регулирование.

Общественные объединения в Российской Федерации: виды и правовой статус.

Конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации в Российской Федерации.

5. Политические партии в Российской Федерации.

Правовое регулирование организации и деятельности политических партий в Российской Федерации.

Порядок создания, регистрации и приостановления (прекращения) деятельности политических партий.

6. Основы правового статуса личности.

Основы правового статуса личности в Российской Федерации.

Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.

Принципы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Понятие гражданства.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия.

7. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Понятие и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.

Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации.

Судебная защита прав и свобод.

Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод.

8. Федеративное устройство Российской Федерации

Особенности становления и развития России как федеративного государства.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации.

Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Виды и особенности правового статуса субъектов Российской Федерации.

9. Органы власти Российской Федерации

Принцип разделения властей как основа построения системы органов демократического правового государства

Конституционные основы классификации государственных органов Российской Федерации.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

10. Избирательная система

Понятие избирательной системы и избирательного права.

Источники избирательного права.

Принципы проведения выборов в Российской Федерации.

Понятие избирательного ценза. Избирательные цензы по российскому избирательному праву.

Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.

Порядок организации и проведения выборов.

Порядок выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Порядок выборов Президента Российской Федерации.

Выборы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

11. Президент РФ

Возникновение и развитие института президентства в России.

Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации.

Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации.

Компетенция Президента Российской Федерации.

Основания досрочного прекращения полномочий Президента, процедура отрешения его от должности.

12. Федеральное Собрание Российской Федерации

Конституционный статус Федерального Собрания – парламента Российской Федерации.

Характерные особенности двухпалатной структуры Федерального Собрания Российской Федерации.

Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Регламент Совета Федерации.

Государственная Дума: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация.

Выборы и роспуск Государственной Думы. Регламент Государственной Думы.

Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

Стадии законодательного процесса.

Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.

13. Правительство Российской Федерации

Правительство Российской Федерации - высший исполнительный орган государственной власти.

Порядок формирования, состав и сроки полномочий Правительства Российской Федерации.

Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации.

14. Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации

Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, срок полномочий, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

15. Конституционный Суд РФ

Понятие конституционной юстиции: история формирования и современное состояние.

Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации.

Статус судьи Конституционного Суда.

Правила и принципы конституционного судопроизводства.

16. Местное самоуправление в РФ

Понятие местного самоуправления.

Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия.

Система и принципы местного самоуправления в Российской Федерации.

Конституционные гарантии местного самоуправления

Раздел 2. Конституционный судебный процесс

1. Теория и история судебного конституционного контроля

Понятие конституционного судебного контроля. Модели современного конституционного судебного контроля. Виды современного конституционного судебного контроля. Понятие конституционного судебного процесса.

Понятие конституционного судебного процессуального права. Нормы конституционного судебного процессуального права. Отношения конституционного судебного процессуального права. Источники конституционного судебного процессуального права

2. Устройство конституционных судов

Формирование конституционного контроля в России. Понятие и элементы конституционно-правового статуса органа конституционного правосудия. Конституционно-правовая характеристика органа конституционного судебного контроля. Место органа конституционного судебного контроля в системе органов государственной власти. Принципы и гарантии деятельности органов конституционного судебного контроля. Порядок учреждения, формирования и организация органа конституционного судебного контроля. Компетенция и ответственность органов конституционного судебного контроля. Взаимоотношения органов конституционного судебного контроля с другими органами государственной власти

3. Судебно-конституционный процесс (конституционное судопроизводство)

Субъекты конституционного судебного процесса. Понятие, виды и исчисление сроков в конституционном судебном процессе. Судебные расходы и штрафы. Доказывание в конституционном судебном процессе.

Реализация судебно-конституционного права и процесса. Соотношение права и политики в деятельности конституционных судов. Конституционное правосудие и общественное

мнение. Конституционные суды и средства массовой информации. Общесоциальные функции конституционного правосудия в переходный период

4. Конституционное судопроизводство как самостоятельный вид судопроизводства

Понятие стадий в конституционном судебном процессе. Внесение обращений в Конституционный Суд Российской Федерации. Предварительное рассмотрение обращений в Конституционном Суде Российской Федерации. Принятие Конституционным Судом Российской Федерации обращений к рассмотрению. Подготовка к судебному разбирательству в Конституционном Суде Российской Федерации. Судебное разбирательство в Конституционном Суде Российской Федерации. Разрешение дел без проведения слушаний в Конституционном Суде Российской Федерации. Принятие итоговых решений Конституционным Судом Российской Федерации.

5. Стадии судебно-конституционного процесса

Понятие стадий в конституционном судебном процессе. Внесение обращений в Конституционный Суд Российской Федерации. Предварительное рассмотрение обращений в Конституционном Суде Российской Федерации. Принятие Конституционным Судом Российской Федерации обращений к рассмотрению. Подготовка к судебному разбирательству в Конституционном Суде Российской Федерации. Судебное разбирательство в Конституционном Суде Российской Федерации. Разрешение дел без проведения слушаний в Конституционном Суде Российской Федерации. Принятие итоговых решений Конституционным Судом Российской Федерации.

6. Конституционно-уставное правосудие в субъектах Российской Федерации

Возникновение и развитие конституционного судебного контроля в субъектах Российской Федерации. Правовые основы организации и деятельности органов конституционного (уставного) контроля в субъектах Российской Федерации. Порядок формирования и организация конституционных (уставных) судов в субъектах Российской Федерации. Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Решения конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Требования, предъявляемые к решениям конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Пересмотр решений конституционного (уставного) суда субъекта

Российской Федерации. Юридическая сила решений органов конституционной юстиции субъектов Российской Федерации. Исполнение решений конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

Раздел 2. Муниципальное право

1. Муниципальное право России – отрасль права и научная дисциплина

Предмет и особенности муниципального права как отрасли права. Муниципальное право в системе российского права.

Понятие и система институтов муниципального права.

Понятие и виды источников муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления и решения Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права.

2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

Понятие и природа местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.

Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность. Проблемы соотношения и взаимодействия.

Общие принципы организации местного самоуправления в современной России и их роль в становлении и развитии местного самоуправления.

3. Система местного самоуправления

Понятия системы местного самоуправления и ее состава.

Институты и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и функционирования.

Органы местного самоуправления: понятие, виды, порядок формирования, функции.

Территориальное общественное самоуправление и его органы: место и роль в системе местного самоуправления.

4. Основы местного самоуправления

Понятие и система основ местного самоуправления.

Проблемы развития правовой основы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления в системе законодательства о местном самоуправлении. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в укреплении правовой основы местного самоуправления. Особенности законодательного регулирования местного самоуправления на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Устав муниципального образования. Проблемы муниципального правотворчества.

Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России: история и современность. Соотношение понятий «административно-территориальное устройство» и

«территориальные основы местного самоуправления». Понятие и виды муниципальных образований. Порядок создания и преобразования муниципальных образований. Проблемы оптимизации территориальной организации местного самоуправления.

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Определение и правовое закрепление организационной структуры местного самоуправления в муниципальном образовании. Конституционное право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления и проблемы его реализации.

Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления. Глава муниципального образования: правовой статус.

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Правовой статус муниципального служащего. Основные проблемы развития муниципальной службы в Российской Федерации.

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Понятие и формирование муниципальной собственности. Местные финансовые ресурсы: проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.

5. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Вопросы местного значения как предметы ведения местного самоуправления. Проблемы правового регулирования и осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.

Полномочия местного самоуправления и формы их реализации. Участие населения в реализации полномочий местного самоуправления. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы разграничения компетенции между представительным органом местного самоуправления и другими органами местного самоуправления.

6. Гарантии местного самоуправления

Понятие, система и правовое закрепление гарантий местного самоуправления. Международные гарантии местного самоуправления.

Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.

Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Возможность защиты прав местного самоуправления в Конституционном Суде Российской Федерации.

7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления.

Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и использования.

Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

3. Информационное обеспечение программы

Авакьян С.А. Конституционное право России в 2 т. М., 2013.

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации, учебник для вузов. М., 2013.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М., 2013.

Конституция Российской Федерации. Проблемный комментарий. М., 1997.

Комментарий к Конституции Российской Федерации /под ред. В.Д. Зорькина. М., 2010.

Комментарий к Конституции Республики Бурятия / под ред. К.А. Будаева. Улан-Удэ, 2011.

Комментарий к ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». М., 2013.

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., РЮИД. 1997.

Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: Конституционно-правовые основы. М., 1996.

Барабашев А.Г. Парламент и Правительство в Российской Федерации. Конституционный строй России. Вып. II. Вопросы парламентского права. М., Ин-т государства и права РАН, 1995.

Богданова Н.А. Наука конституционного права. М., Издательство МГУ. 2003.

Витрук Н.В. Конституционное правосудие и процесс. М., 2013.

Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.

Златопольский Д.Л. О сущности Конституции, Журнал российского права. М., 1997. №10. С.60-64.

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. М., 2013.

Карапетян Л.М. Федеративное государство и правовой статус народов. М., 1996.

Ковачев Д.А. Предмет, способы и формы конституционного регулирования, Журнал российского права. М., 1997. № 2. С.53.

Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России. М., 2011.

Конституция, закон, подзаконный акт. Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994.

- Кряжков В. А. Конституционное право субъектов Российской Федерации. М., 2005.
- Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. М., 2010.
- Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. М., 1997.
- Лучин В.О. Конституция России: проблемы реализации. М., 2002.
- Общая теория прав человека, Под ред. Е.А.Лукашевой. М., 2007.
- Поленина С.В. Законотворчество в РФ. М., 2010.
- Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России (понятие, содержание, вопросы становления). М., Юристь. 1994.
- Сахаров Н. А. Институт президентства в современном мире. М., 1994.
- Скуратов Ю.И. Политические отношения как объект конституционного регулирования. Конституционные основы государственного строительства. Межвуз. сб. науч. трудов.- Свердловск, 1981 г.
- Умнова И.А. Современная российская модель разделения власти между федерацией и ее субъектами (.Актуальные правовые проблемы) М., ИНИОН РАН, 1996
- Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма. М., 1998.
- Хабриева Т.Я. Толкование Конституции РФ: теория и практика, М., 1998
- Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2003..
- Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд. М., 1997.
- Эбзеев Б.С. Конституция. Права человека. Конституционный Суд. М., 1999

4. Вопросы вступительного экзамена

1. Понятие конституционного права как отрасли национального права.
2. Понятие и структура конституционного статуса человека и гражданина.
3. Специфические особенности конституционных правоотношений.
4. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.
5. Муниципальное право России как комплексная отрасль права.
6. Конституционные нормы: особенности и виды.
7. Понятие судебной власти и ее основные функции.
8. Конституционно-правовой механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
9. Понятие конституции. Функции конституции.
10. Понятие и функции местного самоуправления.
11. Нормативный правовой акт как источник конституционного права: понятие и виды.

12. Конституционные принципы осуществления судебной власти.
13. Институт отзыва выборных должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы реализации.
14. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
15. Референдум как форма непосредственной демократии: понятие, виды.
16. Представительные органы местного самоуправления в РФ: структура, порядок формирования, полномочия.
17. Политические права и свободы граждан в РФ. Пределы их ограничения в целях обеспечения основ конституционного строя и безопасности государства.
18. Наука конституционного права: основные тенденции ее развития на современном этапе.
19. Глава муниципального образования: особенности правового статуса, полномочия.
20. Основные этапы конституционного развития России после 12 декабря 1993 года.
21. Специфика личных прав и свобод человека. Право человека на жизнь в современных условиях: проблемы реализации и перспективы.
22. Финансово-экономические основы местного самоуправления в РФ.
23. Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Роль Конституционного Суда РФ в данном процессе.
24. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления в РФ: проблемы реализации.
25. Понятие и общая характеристика основ конституционного строя Российской Федерации.
26. Принципы территориальной организации местного самоуправления в РФ.
27. Конституционно-правовой статус Президента РФ. Современная модель взаимоотношений Президента РФ с органами исполнительной власти.
28. Порядок принятия, основные положения устава муниципального образования в РФ.
29. Порядок избрания Президента РФ.
30. Социально-экономические права человека и гражданина.
31. Гарантии местного самоуправления в РФ.
32. Конституционные основы организации гражданского общества в России.
33. Понятие и принципы гражданства.
34. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством в РФ.
35. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.

36. Формы народовластия и их общая характеристика.
37. Муниципальные правовые акты. Общая характеристика, место в системе источников конституционного права.
38. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.
39. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина.
40. Основы правового статуса местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).
41. Конституционно-правовые институты: понятие, виды, особенности.
42. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.
43. Основные модели организации местного самоуправления (на примере некоторых стран).
44. Российская Федерация как суверенное государство: понятие, признаки.
45. Местный референдум в РФ: общая характеристика.
46. Особенности федеративного устройства в России. Основные тенденции развития федеративных отношений на современном этапе.
47. Правовое положение муниципального служащего в РФ.
48. Проблемы разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
49. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
50. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации: понятие, сущность, принципы.
51. Понятие выборов, избирательной системы, избирательного права.
52. Территориальное общественное самоуправление: понятие, органы и пределы осуществления.
53. Правовой статус беженцев. Институт политического убежища в Российской Федерации.
54. Основные принципы избирательного права.
55. Правовой статус вынужденных переселенцев в Российской Федерации.
56. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
57. Порядок проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

58. Условия и порядок проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.
59. Законодательный процесс: понятия, стадии.
60. Полномочия местного самоуправления.
61. Порядок принятия и изменения Конституции Российской Федерации.
62. Полномочия президента Российской Федерации.
63. Правовая природа депутатского мандата в Российской Федерации.
64. Конституционный Суд Российской Федерации: порядок формирования, структура, компетенция.
65. Глава государства: особенности конституционного статуса при различных формах правления.
66. Государственная Дума: состав, структура, компетенция.
67. Конституционные основы судебной власти.
68. Конституционный Суд РФ: общая характеристика статуса
69. Порядок формирования Конституционного Суда РФ
70. Модели и виды конституционного судебного контроля
71. Стадии конституционного судебного процесса
72. Виды решений Конституционного Суда РФ
73. Правовые позиции Конституционного Суда РФ
74. Особенности рассмотрения отдельных категорий дел в Конституционном Суде РФ
75. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации
76. Стадии конституционного судебного процесса
77. Монархия и ее разновидности.
78. Совет Федерации: состав, структура, компетенция.
79. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации.
80. Разделение властей: понятие и конституционное оформление в различных странах.
81. Основные гарантии депутатской деятельности.
82. Президент Российской Федерации: конституционно-правовой статус.