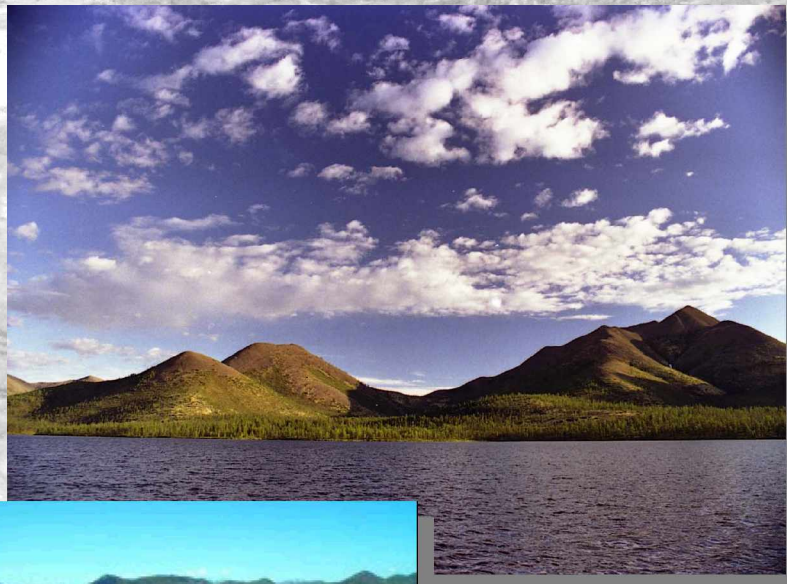


ГОРНОЕ ДЕЛО – ЗАБОТА ОБЩАЯ



Магадан - 2005

МАГАДАНСКИЙ ЦЕНТР ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ЮГО-ЗАПАДНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР

Горное дело – забота общая

***Практическое руководство для граждан о решении местных экологических и социальных проблем
во взаимодействии с органами власти и горнодобывающими компаниями***

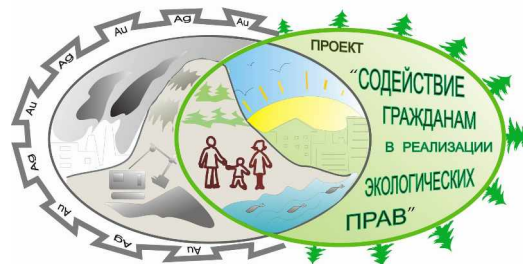
Авторы-составители:

Пол Робинсон
Директор по научной работе.
Юго-Западный исследовательский и информационный центр (SRIC),
Нью-Мексико, США.
srcpaul@earthlink.net

Ольга Москвина
Руководитель отдела общественного мониторинга экологических проблем.
МГОО «Магаданский центр окружающей среды» (МЦОС),
Магаданская область,
Россия.
sd-tw@mail.ru

Магадан - 2005

«Практическое руководство для граждан по решению местных экологических и социальных проблем во взаимодействии с органами власти и горнодобывающими компаниями»
разработано и опубликовано в рамках проекта
«Содействие гражданам Магаданской области в защите экологических прав»



Проект осуществляется неправительственными организациями-партнерами из России и США:

**«Магаданский
центр
окружающей
среды» (МЦОС)**



**«Юго-Западный
информационно-
исследовательский
центр» (SRIC)**



*Protecting
the living
environment
of the
Pacific Rim*

**«Тихоокеанский
центр
природной
среды и
ресурсов»
(PERC)**

Перед Вами издание общественной организации «Магаданский центр окружающей среды» подготовленное в рамках программы «Содействие гражданам Магаданской области в защите экологических прав».

Это издание является практическим руководством и предназначено для тех общественных объединений, социально-активных людей, руководителей и работников промышленных компаний, представителей местных и региональных властей, государственных служащих и журналистов которые, пользуясь своими законными правами и полномочиями, готовы взаимодействовать для изменения к лучшему жизни в регионах, экономически зависимых от горнодобывающей отрасли. В то же время, это руководство может быть полезным для всех, кто заинтересован в защите природных, социальных, культурных и традиционных ценностей, которые в настоящем или будущем времени окажутся под воздействием промышленной деятельности.

Руководство содержит разъяснение основных положений российского законодательства, закрепляющего права граждан на благоприятную окружающую среду, получение экологической информации, участие в принятии экологически значимых решений, а так же выдержки из нормативных документов, образцы запросов экологической информации и примеры действий по защите экологических прав российских граждан. Несколько разделов посвящены новым для России понятиям «корпоративная ответственность», «экологическая и социальная политика», роли международных финансовых организаций в повышении ответственности горнодобывающих компаний и требованиям, которые предъявляются сегодня к работе добывающих предприятий в странах с развитой экономикой.

В настоящее издание включены разработки успешно действующих в России и других странах неправительственных экологических и правозащитных организаций, позволяющие гражданам реализовать экологические права, закрепленные Конституцией РФ и природоохранным законодательством.

Осуществление проекта и публикация Руководства стали возможны благодаря финансовой поддержке программы «США - Дальний Восток России – активное партнерство» осуществляемой на средства Фонда Российско-Американского экономического сотрудничества (ФРАЕК),



а так же благодаря многолетней деятельности представителей неправительственных, научных и государственных организаций:

Московского центра экологической оценки "Эколайн", Центра экологической политики России (ЦЭПР) Эколого-правового института "Экоюрис", Правового центра «Родник», общественной экологической организации "Экодадь", Томского центра экологической оценки, Бурятского центра общественной экологической экспертизы, Информационного Экологического Агенства (ИНЭКА), Российского экологического федерального информационного агентства (РЭФИА), Читинского центра экологической оценки при Институте природных ресурсов и экологии Сибирского отделения РАН,

и многих других, чьи методические разработки и опыт положены в основу этого издания.

*Неоценимую помощь в подготовке Руководства оказали ассистенты проекта - **Ольга Нос** и **Екатерина Чурикова**, без чьей технической и творческой поддержки эта работа никогда не была бы завершена.*

*Авторы выражают благодарность **Тихоокеанскому Центру Окружающей Среды и Природных ресурсов (PERC)** и особенно **Мише Джонсу** за перевод текстов и содействие в подготовке Руководства.*

Введение

Дальний Восток относится к числу наиболее богатых минеральными ресурсами территорий России. Магаданская область по добыче золота и серебра занимает одно из ведущих мест в России и на Дальнем Востоке. Доля Магаданских золотодобывающих предприятий в общем объеме полученного по стране металла в 2000 - 2004 гг. – около 25%, а по Дальневосточному региону – более 30%. За 75 лет двадцатого столетия из недр Магаданской области извлечено около 3 тыс. т. драгоценного металла, главным образом за счет россыпных месторождений золота. А в добыче серебра Магаданская область является бесспорным лидером не только на Дальнем востоке, но и во всей России.

С 1988 по 1996 год количество добываемого на Колыме драгоценного металла значительно снизилось, отрасль переживала упадок. Это было следствием как происходящих во всей стране экономических реформ, так и результатом падения цен на золото. Но цены на золото на международном рынке меняются постоянно, и с ростом стоимости металла, горнодобывающие предприятия становятся более рентабельными.

В середине – конце 90-х годов в Магаданскую область пришли иностранные компании – канадские и американские, вслед за ними появились и крупные российские золотопромышленники. С 1997 года, с вводом в эксплуатацию новых предприятий, разрабатывающих рудные месторождения (Агатовское, Кубака, Школьное, Ветренское, Лунное, Дукат, Джульетта, рудник им. Матросова и др.), в области начался значительный рост добычи драгоценных металлов.

Сегодня неэксплуатируемых разведанных месторождений в Магаданской области уже не осталось, но прогнозные ресурсы благородных металлов значительно превышают объем уже добытой продукции. Можно предположить, что в перспективе, если не снизится стоимость драгоценных металлов на мировом рынке, добыча золота и серебра в Магаданской области сохранится и даже увеличится. Кроме этого в регионе продолжается эксплуатация угольных месторождений, известны месторождения и рудопоявления меди, молибдена и многих других полезных ископаемых. От того, как эти ресурсы будут осваиваться, зависит экономическое будущее территории.

Горнодобывающие предприятия в нашем регионе часто являются градообразующими - большинство поселений возникло именно там, где были открыты и осваивались месторождения минеральных ресурсов.

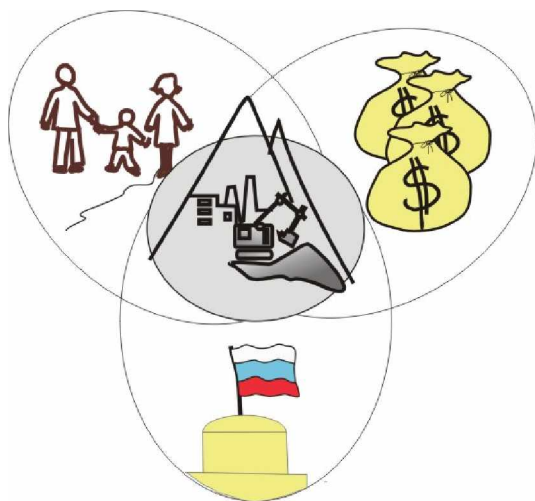
В настоящее время лицензиями на право пользования недрами Магаданской области владеет более 250 предприятий, горнодобывающая отрасль дает больше 60% всех налоговых поступлений в областной бюджет. Горнодобывающие предприятия в последнее десятилетие находятся преимущественно в частной собственности, представляют коммерческий сектор нашего общества.

Главная цель любого горнодобывающего предприятия – получение максимальной прибыли путем добычи, переработки полезных ископаемых и продажи готовой продукции.

Два других сектора – государственный и общественный так же заинтересованы в освоении минеральных ресурсов:

Государство управляет использованием природных ресурсов и заинтересовано, прежде всего, в сборе различных платежей и налогов от добывающих компаний, но может быть и владельцем части акций предприятия. **Государственные органы должны**





осуществлять контроль за недропользователями, соблюдением ими природоохранных и других, закрепленных законом, требований, а так же за соблюдением общественных прав и интересов.

Общество заинтересовано в развитии промышленных предприятий, поскольку **вправе рассчитывать** на то, что с ростом промышленности появятся новые рабочие места для местных жителей, будет развиваться инфраструктура, строительство, оживится средний и мелкий бизнес, в целом **жизнь станет стабильнее и благополучнее**.

Некоторые из этих ожиданий сбываются, но, нередко оказывается, что рабочих мест на новом предприятии мало, а местные жители, из-за отсутствия специального образования, могут быть приняты только на самые неквалифицированные, низкооплачиваемые или опасные для здоровья рабочие места.

Часть необходимых товаров и услуг горнодобывающие предприятия действительно приобретают у местных поставщиков, но все же, самая дорогостоящая продукция – механизмы, оборудование, реагенты - ввозятся в Магаданскую область из других регионов или из-за рубежа, так как здесь не производятся.

Когда градообразующие добывающие предприятия закрываются (а срок «жизни» каждого 10-15 лет), жители поселков-спутников остаются без средств к существованию. Примеров тому в Ягодном, Омсукчанском, Тенькинском и других районах предостаточно.

В результате, после закрытия и ликвидации предприятия, сотни людей вновь остаются без средств к существованию, без возможности покинуть местность, изрезанную карьерами, лишённую растительности и животного мира, с грязными реками и горами брошенного металлолома.

В то же время, природные объекты, оказавшиеся под воздействием горнодобывающей деятельности теряют свою ценность как сельскохозяйственные, промысловые, рекреационные¹ ресурсы. На восстановление разрушенных и загрязненных земель, русел рек, природных экосистем – растительного и животного мира – требуются десятки лет и сотни миллионов рублей. Ответственность, расходы на рекультивацию и постоянное наблюдение за состоянием ранее уже побывавших под влиянием горнорудной деятельности территорий, не хочет брать на себя ни одна добывающая компания, начинающая свою деятельность на нарушенном или соседнем участке. Примером может служить история Дукатского месторождения в Омсукчанском районе Магаданской области. Дукатский ГОК разорился в 90-х годах, не выполнив обязательных мероприятий по закрытию и рекультивации месторождения и оставив отвалы пустой породы, которые сегодня являются источником загрязнения реки Брекчия. Воду из этой реки пить нельзя, поскольку содержание тяжелых металлов в ней превышает допустимые концентрации в несколько десятков раз. Право на эксплуатацию Дукатского месторождения получила в 2001 году одна из

¹ *Рекреация - восстановление здоровья и трудоспособности путем отдыха вне жилища: на лоне природы, в туристической поездке и т.п. От лат. Recreatio – восстановление.*



Все, что осталось от ГОКа в пос. Галимый.
Омсукчанский р-он.



Развалины музыкальной школы в пос. Дукат.
Омсукчанский р-он.



Последствия добычи россыпного золота.
Сусуманский р-он.

крупнейших в России добывающих компаний – ЗАО «Полиметалл». «Полиметалл», обладает достаточными ресурсами, для того, чтобы вести мониторинг и принимать меры для снижения степени загрязнения реки, но отказывается брать на себя такую обязанность. Ответственность за экологическое состояние ранее нарушенных территорий может быть возложена государством на компанию только на

этапе проведения конкурса или аукциона на право дальнейшей эксплуатации месторождения или при формировании лицензионных условий. Но «в целях повышения инвестиционной привлекательности» горнорудных проектов, нарушенные территории, аварийные сооружения и источники загрязнения природной среды, как правило, исключаются из состава объектов, выставляемых на конкурс.

Еще один пример безответственного отношения к последствиям горнорудной деятельности – Карамкенский ГОК в Хасынском районе. Предприятие закрыто в 1997 году. После ухода горняков весь участок разработок, вместе с комплексом рудников, обогатительной фабрикой, отстойниками и хвостохранилищами² полностью заброшен, в нем не проводилось ни сколь-либо значительной рекультивации, ни специальных работ по консервации и закрытию. Сегодня карамкенское хвостохранилище использует для сброса своих отходов Колымский аффинажный завод, руководство которого тоже не хочет тратить деньги на обеспечение мер экологической безопасности. Дамба отстойника была построена недобросовестно и сразу же, еще в 80-х гг. начала дренировать – пропускать грунтовые воды. Неуправляемый сброс шахтных вод так же загрязняет поверхностные водотоки и подземные водозаборные коллекторы, снабжающие питьевой водой поселки Хасын, Карамкен и Палатка.

² Хвостохранилище – хранилище отходов переработки и обогащения руды.

Исключением из этого печального правила может служить канадская Kingross Corp (рудник «Кубака»), взявшая на себя ответственность за старое «Буркотское» хвостохранилище в Эвенском районе. Конечно, у этого решения было вполне прагматичное основание – хвостохранилище рассматривалось как техногенное месторождение золота.

ОАО «Полюс», являющийся дочерним предприятием Норильского Никеля, вместе с месторождением «Наталка» (утвержденные запасы - 246 тн. золота), получило старейший в нашей области, построенный еще в 40-е годы прошлого века, производственный комплекс Рудника им. Матросова, нуждающийся в полной реконструкции. На Руднике им. Матросова для амальгамации золота использовалась ртуть, и сегодня отходы обогащения руды, складированные в два хвостохранилища, представляют серьезную экологическую угрозу для людей и природы. Формально предприятие несет ответственность только за одно хранилище отходов, которое им эксплуатируется и находится под наблюдением экологической службы. Второе, «старое» хвостохранилище, не используется с 1986 года и уже много лет находится в аварийном состоянии. Оно так же контролируется службами ОАО «РиМ», хотя не является собственностью предприятия и находится в государственном резерве как техногенное месторождение. По предварительным данным оно содержит около 9 тонн ртути и 6 тонн золота и в ближайшее время может быть выставлено на аукцион.. Отработка такого опасного объекта требует особенно осторожного подхода и максимального обеспечения мер экологической безопасности.

Государственной экологической экспертизой в Магаданской области ежегодно рассматривается около 200 комплектов документации, обосновывающей проекты строительства, реконструкции, консервации и ликвидации различных объектов хозяйственной деятельности, в том числе золотосеребряных рудников. Большинство из них получает положительное заключение экспертизы и разрешение на реализацию. После получения разрешительной документации, предприятия, особенно расположенные в отдаленных, труднодоступных районах, оказываются практически недостижимыми для государственного экологического контроля, который сегодня настолько слаб, что сводится преимущественно к проверке отчетной документации, составленной самими предприятиями и реагированию на такие аварии, которые уже невозможно утаить.

Но даже нормальная, соответствующая требованиям безопасности, безаварийная работа предприятия неизбежно связана с загрязнением окружающей среды. Во всем мире признано, что наиболее действенными методами влияния на «экологичность» промышленного производства являются экономические механизмы. Принцип «загрязнитель платит» закреплен и российским природоохранным законодательством, однако, размеры платежей за загрязнение водоемов, воздуха и почв сегодня в России настолько малы, что руководству предприятия выгоднее загрязнять и платить, чем тратиться на установку дорогих очистных сооружений.

В соответствии с федеральным законом «Об экологической экспертизе», «Положением об оценке воздействия на окружающую среду» все проекты, поступающие на экологическую экспертизу должны содержать материалы, подтверждающие учет общественного мнения в отношении планируемой хозяйственной деятельности и раздел «Оценка воздействия на окружающую среду», доступный для рассмотрения и обсуждения местными жителями. Однако за последние восемь лет процесс учета общественного мнения и общественные обсуждения горнорудных проектов проводились лишь тремя компаниями, привлекавшими иностранные инвестиции, поскольку при отсутствии документации подтверждающей общественное участие невозможно получить кредит в международных банках.

Руководители горнодобывающих предприятий, в большинстве своем, не знают о закрепленной законом обязанности предоставлять общественности информацию о влиянии производства на окружающую среду и здоровье людей, или стараются избегать «экологических» вопросов при общении с журналистами и местным населением.

В этих условиях, единственным источником официальной экологической информации являются данные, представленные службой Росприроднадзора в «Государственном докладе «О состоянии окружающей природной среды в Магаданской области»:

Воздух. Общие по области выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2003 г. составили 72,254 тыс. тн. На долю предприятий цветной металлургии приходится 40,1 % выбросов вредных веществ.

Земли. По состоянию на 01.01.04 г. площадь нарушенных земель в области составила 32638 га. Большая часть нарушенных земель находится в золотодобывающей отрасли – 26,5 %. В лесном хозяйстве площадь нарушенных земель увеличивалась за счет передачи земель ликвидированных предприятий (банкротов) цветной металлургии и составила 20710 га (63,5%).

Вода. Реки Магаданской области, в основном характеризуются как загрязненные и грязные. 90% сбрасываемых предприятиями сточных вод являются загрязненными или недостаточно очищенными. Характерными загрязняющими веществами рек центральных районов области являются нефтепродукты, железо, медь, фенолы, взвешенные вещества.

Предприятия золотодобывающей промышленности являются основными источниками поступления загрязняющих веществ в воды рек и водохранилищ области. Вклад цветной металлургии в сброс загрязненных сточных вод промышленности составляет 97%, а нормативно очищенных сточных вод – только 1,1%.

Отходы. На территории Магаданской области на начало 2002 г. на предприятиях накоплено свыше 22 млн.тн. отходов разных классов опасности. Основной объем образующихся отходов имеет промышленное происхождение (92,2%), более 88% отходов образуется в цветной металлургии.

Российское законодательство закрепляет за каждым гражданином или общественной организацией право влиять на решения органов власти, в том числе, и на решения о начале промышленной деятельности, направленной на добычу золота или других полезных ископаемых. Каждый гражданин имеет право отстаивать природные, социальные, культурные и традиционные ценности, которые в настоящем или будущем времени окажутся под воздействием промышленности.

Однако существование гражданских прав и их реализация - это не одно и то же. Органы законодательной власти – государственная, областная Дума или местные Советы могут разрабатывать и принимать замечательные законы, которые останутся декларациями, существующими лишь на бумаге, до тех пор, пока сами граждане не приведут их в действие. Государственные органы власти и органы местного самоуправления призваны обеспечивать реализацию и защиту гражданских прав, однако правовой механизм включается только тогда, когда люди приводят его в движение – заявляют о своем желании участвовать в принятии решений, предпринимают активные действия.

Эффективность использования гражданами своих прав зависит от понимания экономических, социальных, экологических и юридических особенностей той отрасли промышленности, которая влияет на среду нашего обитания. Это руководство предназначено для тех социально-активных людей, общественных объединений, руководителей и работников горнодобывающих компаний, представителей местных и региональных властей, государственных служащих и журналистов которые, пользуясь своими законными правами и полномочиями, готовы взаимодействовать для изменения жизни к лучшему.

Далее мы постараемся дать самое общее описание технологий добычи полезных ископаемых, обогащения и переработки руды, привести основные требования, которые предъявляются к горнодобывающим компаниям на различных уровнях – от местных сообществ до международных организаций, рассказать об экологических правах российских граждан и предложить инструменты для реализации этих прав.

Руководство является полностью оригинальным изданием. Здесь собраны статьи и документы, опыт и методики, разработанные различными организациями и людьми, работающими и в государственных, и в коммерческих, и в неправительственных организациях, России, США, Канады, Великобритании. Документы приводятся или полностью, или в виде извлечений и пересказа, адаптированного к российским условиям. В каждом разделе приводятся ссылки на использованные документы и материалы.

Полные тексты документов, можно найти в Интернет или обратившись к составителям Руководства.

Экологические интересы и конституционные права граждан России.

К началу 21 века на картах не осталось «белых пятен». Прошла эпоха заселения ничейных территорий, где не ступала нога человека, и сегодня каждый клочок окружающей нас земли, речка или озеро нанесены на карту, кем-то используются и управляются. Живут в городах и поселках люди, работают промышленные или сельскохозяйственные предприятия, земля используется для охоты, реки, моря и озера - для рыболовства...

Каждый человек заинтересован в том, чтобы окружающая его среда – живая природа, социальная инфраструктура, экономические условия были комфортны для жизни. Каждый, так или иначе, использует природные ресурсы – для производства, отдыха или ведения традиционных видов хозяйствования и хочет, чтобы эти природные ресурсы - биологические или минеральные, оставались доступными.

Здоровье любого человека находится в прямой зависимости от чистоты питьевой воды, воздуха и доступа к местам отдыха.

В нашей стране основные права и свободы граждан, в том числе экологические, закреплены **главным законом – Конституцией Российской Федерации**. Поэтому, обратимся к ней в первую очередь:

Статья 9

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Статья 36

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, **если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.**

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Когда появляется идея строительства на какой-либо территории нового или возобновления деятельности уже работавшего ранее предприятия, у местных жителей сразу возникает вопрос: а как промышленная деятельность изменит нашу жизнь? Станем мы жить лучше, или хуже? Изменится ли качество воды, воздуха, сократится ли количество лесов и земель, которые мы используем в своих интересах?

Иначе говоря: не будет ли нарушено наше **право на благоприятную окружающую среду**?

Для того, чтобы получить ответ на этот вопрос, очень важно знать где будет расположено предприятие, какую продукцию и с использованием каких технологий оно будет производить, сколько и каких отходов образуется в результате его работы, где эти отходы будут размещаться или перерабатываться? Не менее важно знать, сколько рабочих мест будет создано, возьмут ли на работу местных жителей или пригласят работников из других мест, какие налоги и в бюджет какого уровня будут поступать? Необходимо, чтобы эти

сведения были предоставлены местным жителям еще **до того**, как будет принято окончательное решение о размещении предприятия именно в этом месте.

То есть, должно быть соблюдено **право на получение своевременной достоверной информации.**

Статья 29

Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют **право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы** и органы местного самоуправления.

Статья 37

Каждый имеет **право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены...**

Статья 41

Соккрытие должностными лицами **фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей**, влечет за собой **ответственность** в соответствии с федеральным законом.

После того, как инициатор хозяйственной деятельности (это может быть частный предприниматель, коммерческая компания, государственное предприятие или государственный орган власти) принимает принципиальное решение о возможности реализации проекта, он начинает разрабатывать техническую документацию и **оценивает влияние планируемой деятельности** на окружающую среду - определяет возможные экологические, социальные и экономические изменения в районе намечаемой деятельности. **Оценка влияния** обязательно включает в себя определение и учет интересов местного населения. Учет интересов, в зависимости от степени заинтересованности общественности и уровня сложности проекта, может быть организован по-разному – в виде опросов, сбора замечаний и предложений к проектной документации, организации общественных слушаний или референдума. Свои предложения, замечания к проекту или протест против его реализации, граждане могут заявлять как лично, так и через своих представителей – депутатов, местные органы власти, общественные организации, общественных активистов и т.п.

Окончательное решение о возможности реализации хозяйственного проекта или отказе от него, после экспертизы выносит государственный орган. При проведении государственной экспертизы проектной документации обязательно должны рассматриваться материалы, отражающие общественное мнение.

Такая процедура обеспечивает **право граждан на участие в управлении делами государства.**

Статья 32

Граждане Российской Федерации имеют **право участвовать в управлении делами государства** как непосредственно, так и через своих представителей.

Статья 30

Каждый имеет **право на объединение**, включая право создавать профессиональные союзы **для защиты своих интересов**. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Только после того, как государственная экспертиза вынесла положительное решение в отношении планируемой деятельности - может быть начата работа по реализации проекта.

В процессе строительства, эксплуатации, и закрытия производства, проектные решения могут изменяться. Соответственно будет изменяться и воздействие производства на окружающую среду и здоровье людей – работников и местных жителей. Любое принципиальное изменение утвержденного проекта промышленного предприятия или строительство новых объектов в его составе, должно подвергаться государственной экологической экспертизе и оцениваться с точки зрения безопасности для окружающей среды и людей.

В отличие от большинства стран с развитой промышленностью, в России пока не сложилась традиция добровольной информационной открытости промышленных предприятий. Но, тем не менее, руководство любой компании обязано заботиться об экологической и производственной безопасности и, по запросу граждан или общественных организаций, предоставлять сведения о влиянии производства на окружающую среду, здоровье населения и персонала.

В том случае, если на предприятии произошла авария и нанесен ущерб природной среде, имуществу или здоровью людей, каждый гражданин вправе требовать его возмещения.

Так обеспечиваются права граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Каждый гражданин, считающий, что его экологические интересы и права каким-либо образом нарушены, может обращаться в государственные органы власти, общественные объединения, организовывать пикеты, митинги и иными, не запрещенными законом способами, защищать свои права. Однако, наиболее действенным инструментом правозащиты, является обращение в надзорные органы и в суд.

Право на судебную защиту гарантировано Конституцией.

Статья 45

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Экологические права граждан, гарантированные основным законом Российской Федерации – Конституцией, более подробно описаны и закреплены федеральными законами и другими нормативными актами.

Так, например, законы «Об экологической экспертизе» и «Об охране окружающей среды» закрепляют за гражданами **право на защиту окружающей среды** от негативного воздействия и на возмещение вреда окружающей среде (то есть каждый гражданин может требовать защиты и возмещения вреда не только для своего здоровья или имущества, но и для природных или иных объектов, его окружающих); право проведения **общественной экологической экспертизы** и осуществления **общественного экологического мониторинга и контроля**.

Законодательство Российской Федерации (закон «Об охране окружающей среды») определяет так же и **экологические обязанности граждан**.

Граждане обязаны:

- ü ***Сохранять природу и окружающую среду;***
- ü ***Бережно относиться к природе и природным богатствам;***
- ü ***Соблюдать требования природоохранного законодательства.***

ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА
ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

Ø право на благоприятную окружающую среду.

Ø право на получение достоверной информации.

Ø право на участие в управлении делами государства.

Ø право на объединение для защиты своих интересов.

Ø право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Ø право на возмещение ущерба здоровью, имуществу и окружающей среде.

Ø право на судебную защиту.

Экологические и социальные проблемы, связанные с добычей минерально-сырьевых ресурсов.

Освоение месторождений минеральных ресурсов, строительство горнодобывающих и перерабатывающих предприятий происходит, как правило, вдали от крупных городских поселений, но вблизи от тех мест, где ведут деятельность, связанную с использованием земельных, водных, лесных ресурсов сельские жители - занимаются огородничеством, сбором дикоросов, охотой, рыбалкой, животноводством. Это могут быть и малоосвоенные земли, где до появления горнорудной компании вообще не жили люди, или, напротив, территории уже нарушенные и заброшенные после геологоразведочных работ. В зависимости от конкретных природных условий, различается и степень воздействия предприятия на окружающую среду.

Основной экологический ущерб от добывающей промышленности связан с процессами самой добычи ресурсов. К сожалению, за последние 100 лет потребление минерально-сырьевых ресурсов в мире увеличивается быстрыми темпами, несмотря на тот факт, что металлы и другие минеральные ресурсы могут быть эффективно запущены во вторичную переработку. В период между 1750 и 1900 годами численность населения мира удвоилась, а потребление минерально-сырьевых ресурсов выросло в десять раз. В новый период с 1900 года это потребление выросло еще в 13 раз.

Участок, где непосредственно ведется добыча минеральных ресурсов, является географическим центром сети транспортных путей (дорог/морских и речных маршрутов/авиалиний), энергетической инфраструктуры (плотин/электролиний), хвостохранилищ, шламохранилищ или илоотстойников, отвалов переработанной породы и обогатительных фабрик.

Каждая стадия процесса добычи минерально-сырьевых ресурсов может вызвать разные негативные экологические последствия разной степени тяжести. Эти последствия зависят от устойчивости местного ландшафта и состава грунтов, типа применяемой технологии, квалифицированности компании и нашей способности контролировать соблюдение всех экологических правил и законов.

История показала, что экологических проблем удастся избежать тогда, когда имеется сочетание нескольких благоприятных факторов – наличия природоохранных требований, свободы информации, ответственно работающей компании и ответственно ведущих себя рабочих, а также информированной, эффективно влияющей на процесс общественности. Когда все эти факторы выполняются, выстраивается цепочка ответственности, и соблюдается прозрачность всех операций.

Руководители добывающих предприятий, рабочие, государственные ведомства и природоохранные организации соглашаются в одном вопросе: экологической **проблемой номер один для горнодобывающей отрасли** является кислотное загрязнение подземных вод. Кислотный сток может образоваться на разных стадиях процесса добычи ресурса и в разных местах - при подземных работах, при открытой карьерной разработке, при складировании отвалов отходов, хвостохранилищ и штабелировании руды. Образование кислоты может длиться десятилетия, столетия и более, а вымываемые ею тяжелые металлы могут путешествовать вместе с водой на многие мили вниз по



**Последствия кислотного стока.
Саммитвиль.США.**

течению. Римские рудники в Великобритании все еще продолжают образовывать кислоту спустя 2 тысячи лет после прекращения разработок.³

Самые тяжелые негативные экологические последствия добычи связаны с рудниками и обогатительными комплексами, однако эти воздействия могут начаться задолго до начала извлечения ресурса из недр. Очень обширным и тяжелым может быть **воздействие от разведочных работ**. По нормам добывающей промышленности, соотношение разведочных работ и открытых месторождений, примерно тысяча к одному. Ясно, что такая обширная разведка означает значительную антропогенную деятельность, потому что на многочисленные точки в слабозаселенной или незаселенной местности по дорогам и по воздуху завозятся техника и топливо.

Значительные прямые и косвенные последствия добычи полезных ископаемых связаны со **строительством дорог** на разведочные полигоны и к местам добычи.

Дороги и неограниченный доступ в ранее недоступные места отрицательно влияют на зоны дикой природы:

1. Фрагментация экотопов⁴.

Дороги прерывают миграционные пути животных к местам отела, а рыб на нерестилища, уничтожают пастбища и кормовые участки. Шум от движения транспорта вызывает нарушения в поведении животных, заставляет их покидать привычные места обитания.

2. Сокращение популяций животных.

Случаются столкновения между транспортными средствами и животными. Дороги приводят к бесконтрольной охоте, браконьерству и моторизованному въезду в ранее недоступные районы. Неограниченный доступ снегоходов и вездеходов в период, когда животные привязаны к своему зимнему ареалу обитания, "незаметно" увеличивает смертность животных.

3. Накопление осадков в водотоках.

Заиление водоемов негативно влияет на размножение лососей, форели и других рыб. В результате строительства дорог и изменения речного стока происходит деградация русел водотоков.

4. Загрязнение неосвоенных районов.

Загрязнение воды и почвы нефтепродуктами, горюче-смазочными материалами, буровой грязью и химикатами, использованными при опробовании и анализе руд, а также заброшенные постройки, мусор и шум продолжают влиять на природную среду еще долго после окончания разведочных работ.

В Магаданской области не только среди природопользователей, но даже среди государственных чиновников и природоохранных служащих факт пересечения рек в нерестовый период считается нормальным.

В 2002 году губернатором магаданской области Цветковым В.И. подписано постановление, разрешающее автомобильному транспорту любого горнодобывающего предприятия, независимо от объема и частоты перевозок пересекать реки в нерестовый период за плату всего в 100 рублей (!) за промывочный сезон.

³ Подробнее о кислотном загрязнении смотрите в приложении № 2 «Загрязнение металлами окружающей среды горнорудного предприятия».

⁴ Экотоп – место обитания организмов, характеризующееся определенным сочетанием экологических факторов: почв, грунтов, микроклимата и др. От греч. *Топос* – место.

Строительство даже временных мостов через реку ведут только самые крупные горнодобывающие компании и только тогда, когда пересечение русел рек вброд угрожает автотранспорту. Негативными последствиями геологоразведочных работ являются не только строительство дорог и баз, но и брошенная техника и материалы, например, бочки с топливом.

Водные ресурсы

Водные ресурсы необходимы для существования жизни на нашей планете. Главным условием экологически устойчивого развития является гарантия сохранения незагрязненными рек, ручьев, озер и морей.

Мы часто воспринимаем присутствие чистой воды как нечто само собой разумеющееся, забывая ее важность и предполагая, что она всегда есть. К сожалению, законы и технологии, направленные на охрану этого существенного ресурса, далеки от идеальных. Антропогенная деятельность все больше и больше угрожает источникам воды, от которых мы все зависим. Одним из видов такой деятельности является добыча полезных ископаемых. На практике именно водные ресурсы чаще всего страдают от добывающей промышленности.

Цена, которую мы платим за ежедневное использование минеральных ресурсов, иногда очень высока. Добыча полезных ископаемых по своей природе неизбежно связана с потреблением большого количества воды, изменением речных систем и загрязнением водных ресурсов. Чтобы избежать самых сильных угроз, вызванных добычей полезных ископаемых, уже в лицензионные условия должны включаться требования «применения наилучших современных природосберегающих технологий». Однако таких мест, где, даже под угрозой лишения лицензии на природопользование, в самом деле соблюдаются все условия и правила, все еще очень мало.

Ради сохранения здоровья людей живущих сейчас и благополучия будущих поколений нам нужно бережно сохранять чистоту наших водных ресурсов и не допускать безответственности при добыче полезных ископаемых. В тех случаях, когда рисками можно управлять, следует гарантировать применение наилучших технологий предотвращения загрязнения. Но, следует также признать, что в некоторых местах просто нельзя позволять добычу, потому что угрозы от неё другим ресурсам слишком велики - это, к примеру, территории заповедников, или долины крупных нерестовых рек.

Хотя в последние годы в технологии добычи были внесены некоторые улучшения, все равно при всех этих работах остается значительный экологический риск.

Негативные последствия могут быть разными - от заиления водотоков, вызванного неправильной постройкой дорог на стадии геологоразведки и предварительных оценочных работ до осадконакопления и нарушения русла во время постройки рудника. Могут потребоваться десятилетия, если не столетия после закрытия рудника, прежде чем удастся полностью ликвидировать загрязнение вод от отвалов и отходов рудника. Последствия зависят от разных факторов - от характеристик исходного ландшафта, состава добываемых пород, типа используемой технологии, опыта, квалификации и экологических обязательств компании, и, наконец, нашей способности вести мониторинг и контролировать соблюдение экологических правил и законов.

Одной из проблем является то, что добыча становится все более технологичной, а потому становится возможным добывать всё больше горной породы и руды. Соответственно, во множество раз возрастают объемы **отходов**. В будущем отходов будет производиться еще больше, так как возникнут технологии, позволяющие выгодно перерабатывать низкосортные руды. Эта тенденция требует, чтобы добывающая промышленность приняла и последовательно применяла технологии, которые сводят к минимуму экологические последствия производства этих отходов. Главным экологическим приоритетом добывающей компании должно оставаться поддержание чистоты воды,

даже если это означает сокращение производительности рудника. Принятие такой этики - единственный путь, с помощью которого мы можем гарантировать, что золотые мечты добывающей промышленности не превратятся в кошмар ядовитых водотоков.

Многих негативных последствий горных работ можно избежать, если ответственно применять необходимые меры безопасности, используя новые технологии и продуманное планирование. На практике большая часть загрязнения возникает не по производственной необходимости, а по халатности людей.

Животный мир

Добывающая отрасль больше, чем любая другая деятельность человека, стимулирует промышленное освоение диких территорий. Строительство или расширение рудника в ранее дикой местности необратимо приводит к мощным экологическим нарушениям. В первую очередь и уже на стадии разведочных работ ощущают влияние добывающей промышленности именно дикие животные - от нарушения местообитаний строительством дорог, охотой и браконьерством рабочих до загрязнения воды и почвы горюче-смазочными материалами.

Примером того, какую опасность может нанести неправильно ведущаяся добыча минерально-сырьевых ресурсов, является ситуация с северными оленями (карибу) в Северной Америке. Карibu исчезли из большинства районов их прежнего обитания, а в тех местах, где они еще остались, резко снизилась их численность. Исследования показали, что к росту смертности карibu от волков, охотников и браконьеров привело строительство дорог, облегчивших проникновение в лес для хищников и людей.

Влияние добывающих предприятий на природную среду ощущается и теми, кто зависит от природных ресурсов. Так, влияние добычи минерально-сырьевых ресурсов на животный мир значительно мешает работе охотничьих хозяйств и снижает доходность туристических компаний.

Чтобы свести к минимуму негативные последствия освоения минеральных ресурсов на животный мир, надо соблюдать два принципа:

1. Следует исключить добычу сырья на тех территориях дикой природы, которые необходимы для сохранения редких и исчезающих видов.
2. Там, где уже идет добыча ресурсов, негативные последствия следует свести к минимуму.

Чтобы гарантировать учет всех возможных опасностей, следует проводить исследование ситуации независимыми экспертами. В зависимости от характера местности и типа разработок, возможными альтернативами могут быть доступ к руднику по воздуху, водным путям, или строительство новой дороги в обход ценных природных участков, ограничение охоты для сотрудников рудника и планирование демонтажа и ликвидации дорог после закрытия рудника.

Самые громкие экологические катастрофы происходят в результате аварийных ситуаций, возникающих из-за природных катаклизмов или небрежности людей. Но вероятность возникновения катастрофических землетрясений и наводнений достаточно невелика, вероятность обильного снегопада, паводка, сейсмичность территории, как правило, учитываются при проектировании и объекты горнодобывающих предприятий имеют достаточный запас прочности, чтобы выдержать природные катаклизмы. Человеческий фактор намного чаще становится причиной техногенных катастроф.

Если проектировщики, по незнанию местных условий или из расчета на «авось», или в поисках самого дешевого проектного решения не учитывают природные особенности района размещения предприятия, небрежно проводят экологическую оценку влияния проекта на окружающую среду; если эксперты государственной экологической экспертизы дают необоснованное положительное заключение в расчете на то, что проект будет улучшен по мере его осуществления; если сама компания в целях экономии использует низкокачественные материалы, подержанное оборудование и неквалифицированный персонал – возникновение аварий и нанесение ущерба природе и людям – неизбежно.⁵

Ниже приводится несколько примеров аварий на горнодобывающих предприятиях, в результате которых пострадали люди и природные объекты:



Рудник Саммитвиль.
Кислотный дренаж.

США. Штат Колорадо. Рудник Саммитвиль. 1992.

В результате аварии на хвостохранилище произошло загрязнение земель цианидами и на протяжении 70 миль погибло все живое. Ликвидацию последствий пришлось взять на себя правительство штата. На рекультивацию было выделено 50 млн.долларов. Обеззараживание ведется уже в течение 6 лет, но анализ грунтовых и поверхностных вод до сих пор показывает наличие в них цианидов. Реки и сегодня мертвы.

Киргизия, р-н вблизи оз.Иссык-Куль. Май 1998 г.

Грузовик принадлежавший компании Кумтор, филиала канадской компании Камеко, опрокинулся в р.Барскоон, приток озера Иссык-Куль. В реку попало 1.7 тн высокотоксичного вещества - цианида натрия. В последующие дни и месяцы в этом районе Киргизии 4 человека погибло, 2.600 человек получили отравления, из них 1000 человек были госпитализированы. Часть жителей получило отравления также и от хлорсодержащих веществ, которыми пытались нейтрализовать разлившийся цианид натрия. Ущерб, вызванный разливом цианида натрия, составляет более 4 миллионов долларов. Канадская компания Камеко согласилась выплатить эту сумму правительству Киргизии.

⁵ Таблица в приложении № 6 иллюстрирует Источники воздействия на окружающую среду и возможные экологические риски на горнорудных предприятиях.

**Россия. Магаданская область, Северо-Эвенский район.
Рудник "Кубака". 1997 год.**

В результате проверки природоохранной деятельности Омолонской золоторудной компании (ОАО «ОЗРК» дочерняя компания канадской Kinross Corp.), проведенной Областным комитетом экологии в конце октября 1997 года, обнаружено рассредоточенное просачивание шириной 6 м из тела дамбы-накопителя хвостового хозяйства. В пробе воды ниже вододерживающей дамбы обнаружены цианиды.

ОАО «ОЗРК» реконструировало дамбу хвостохранилища, приняв меры для прекращения протечки загрязняющих веществ.

На реконструкцию дамбы было потрачено более 1 миллиона долларов.

Башкирия. 1998. Фирма "Уралзолото".

"Уралзолото" стала виновником загрязнения питьевого водозабора в п.Семеновский. От отстойника сточных вод в питьевую воду попала ртуть, применяемая в технологии связывания золота. Пострадало 19 человек. Фирма **МНПО «Полиметалл»** (головное предприятие "Курильской горно-геологической компании", собирающейся проводить золотодобычу на Кунашире) проводит работы на руднике в Башкирии "обливая по примитивной технологии золотосодержащую руду цианидом натрия. Сточные воды не очищаются. Большие проблемы по загрязнению почв и подземных вод." (Союз экологов Башкортостана).

Россия. Магаданская область, Омсукчанский район. Месторождение «Лунное». 2003 год.

В феврале 2003 года в результате государственной проверки деятельности компании "Серебро территории" (дочерняя компания **МНПО «Полиметалл»**), разрабатывающей месторождение Лунное, кроме прочих нарушений была обнаружена большая наледь, образовавшаяся ниже хвостохранилища, куда складировались отходы золотоизвлекательной фабрики, в том числе отходы переработки руды с использованием цианидов.

Установлено, что предельная концентрация вредных веществ в наледи, превышена в триста - четыреста раз. Наледь образовалась в результате технологической аварии - остановки насосов. Полоса льда, образованная водой из хвостохранилища, растянулась параллельно ручью Булур, впадающему в реку Балыгычан, приток Колымы.

Согласно предписанию госконтроля, компания своими силами должна была убрать наледь до момента таяния снегов и собранный лед сложить в хвостохранилище. Однако, по сообщениям очевидцев, работы не были закончены до начала теплого периода и часть ядовитых веществ все же попала в реку.

Летучие фракции цианидов были обнаружены и на фабрике. Уровень циановодорода превышал предельную концентрацию более чем в 35 раз. На насосной станции в 165 раз.



Хвостохранилище
золотоизвлекательной фабрики на
руднике Кубака после реконструкции.

Румыния. Бая Мар, 2000г.

31 января 2000 г. на Балканах произошла одна из самых крупных экологических катастроф за последние 30 лет. На румыно-австралийском золотодобывающем предприятии "Аурул" в Бая Маре, что на севере Румынии, произошла авария, в результате которой нанесен огромный ущерб окружающей природе, прежде всего водной среде: тысячи тонн рыбы погибли в результате загрязнения. В воды реки Сомеш попало значительное количество ядовитого цианидистого вещества. В зоне экологического бедствия оказались, помимо Румынии, также Венгрия и Югославия. Река Тиса превратилась в "мертвую реку". Из хранилища с технологическими отходами через образовавшуюся в плотине брешь в реку Сомеш было выброшено около 100 тысяч кубометров воды с цианидом. В результате в последующие дни флора и фауна реки Тиса на венгерском ее отрезке была уничтожена на 80-90%, поскольку допустимая концентрация этих солей в пиковые моменты была превышена в 800 раз. Из воды было выловлено около 100 тонндохлой рыбы. "То живое, что спаслось от бомб НАТО, - рыбу в Югославии - прикончим мы, румыны", - с иронией отмечала румынская пресса.

Россия. Приморский край, город Партизанск. 2004 год.

22 мая 2004 года разрушилась дамба хранилища угольной золы Партизанской ГРЭС, при этом 60 тысяч тонн золы попало в ключ Лазовый и далее в реку Партизанская, и залив Находка. Обвал оставил в насыпи отверстие приблизительно 50 м шириной. Авария вызвала массовую гибель рыбы в реке.

Результаты анализов, проведенных в месте аварийного сброса и в трехстах метрах ниже, в ключе Лазовом зафиксировали превышение ПДК по марганцу, фенолам, мышьяку, ртути от 3 до 21 раза. Берега и дно ручья Лазовый покрыты слоем слежавшейся золы от 10 до 80см, вода молочного цвета. Река Партизанская является источником питьевой для города Партизанска и расположенных ниже по течению населенных пунктов. Последствия аварии до сих пор окончательно не ликвидированы. В окрестностях Партизанска расположено более десятка угледобывающих предприятий. Аварии, подобные Партизанской могут возникнуть на любой из другой ГРЭС, работающей на угле, по всей территории России и бывших союзных республик. Такая опасность обусловлена отсутствием мониторинга и работы по содержанию мест захоронения отходов в надлежащем состоянии, начиная с 1990-х годов.



Ликвидация последствий аварии в Партизанске, Приморского края. Июль 2004



Россия. Магаданская область, Омсукчанский район. Месторождение «Лунное». 2005 год.

В марте 2005 года на золотоизвлекательной фабрике месторождения «Лунное» компании "Серебро территории" (дочерняя компания МНПО «Полиметалл»), снова произошла авария. В результате прорыва двух емкостей для хранения химических веществ, произошел разлив цианосодержащего раствора.

Руководство компании утверждает, что токсичный раствор остался в границах удерживающей емкости, однако очевидцы сообщили, что на территории рабочей зоны образовалась значительная по размерам наледь, которая не была окончательно ликвидирована, до тех пор, пока лед не растаял с наступлением весны. Это уже вторая за последние 3 года крупная авария на предприятии, ставшая известной контролирующим органам и общественности. Администрация ОАО "Серебро территории" соблюдает режим строгой информационной закрытости и секретности своей деятельности, запрещая фотосъемку на территории и в окрестностях предприятия и отказываясь предоставлять ответы на запросы об экологической ситуации.

Китай. Провинция Ляонин. 2005 год.

14 февраля 2005 года на шахте "Суньцзявань" в городе Фусинь северо-восточной китайской провинции Ляонин произошел взрыв газа. В момент взрыва на шахте работали 574 человека, 330 горнякам удалось выбраться из шахты самостоятельно, 30 шахтеров были подняты наверх спасателями. 214 человек погибло. Этот взрыв стал крупнейшей аварией на шахте в Китае с 1949 года.

20 марта 2005 года в китайской провинции Шаньси на шахте "Сишуй" произошел взрыв метана. В результате пострадали также выработки соседней шахты "Канцзя". В шахте "Сишуй" оказались заблокированы 49 горняков, в "Канцзя" под землей остались 22 шахтера. Спасательные работы велись в течении нескольких дней, 42 человека погибли. В 2004 году по официальным данным, в 3639 авариях на угольных шахтах в КНР погибло 6027 человек.



Карамкенское хвостохранилище. 2005 год.



**Магаданская область, Хасынский район.
Хвостохранилище Карамкенского ГОКа,
построенное в 1980-х годах с нарушением проектных
решений и из недоброкачественных материалов, после
закрытия предприятия превратилось в источник
постоянной экологической угрозы. Дамба
хвостохранилища находится в аварийном состоянии и
дренирует. Токсичные вещества на протяжении
десятков лет поступают в реку Хасын, ниже по течению
которой расположены поселки Карамкен и Хасын. В
настоящее время хвостохранилище рассматривается
как техногенное месторождение золота, но его
разработка может привести к экологической
катастрофе.**

Самые общие социальные проблемы, связанные с работой горнодобывающих предприятий можно определить так:

Конфликты, связанные с отчуждением земель. Одно горное предприятие может покрывать территорию от 150 до 300 квадратных километров. Компании и государственные власти выселяют людей с этих территорий и выдают средства на переселение. Но, в большинстве случаев, компенсация оказывается слишком низкой, для того, чтобы люди могли начать достойную жизнь на новом месте.

Проблемы коренных народов. Отчуждение земель и загрязнение окружающей среды делают невозможным осуществление коренными народами традиционного природопользования.

Здоровье. Рудники часто загрязняют воздух, реки и почву. Загрязнения происходят вследствие аварий и обычной работы рудника. Загрязнение воды приводит к проблемам со здоровьем, губит рыбные ресурсы, которые являются источником питания для местного населения. Загрязнение земель приводит к накоплению токсичных веществ и снижению качества сельскохозяйственной продукции. В результате загрязнения воздуха у рабочих предприятия и окрестных жителей возникают или обостряются различные заболевания, в первую очередь - органов дыхания.

Репрессии. Население часто испытывает репрессии со стороны компаний или органов власти. Репрессии могут выражаться и в открытой форме - таких как незаконные меры физического воздействия со стороны служб безопасности, и в скрытой – оказание морального давления, угрозы увольнения, снижения оплаты труда по отношению к людям, которые заявляют о своих правах и пытаются сопротивляться компаниям.

Социальное неравенство. Приглашая для работы на рудниках квалифицированных специалистов и рабочих из других регионов и стран, добывающие компании устанавливают для них высокий размер заработной платы, в то время, как работники из числа местных жителей, не имеющие специального образования, что вызывает социальную напряженность и конфликты.

Зависимость. В отдаленных районах, где, кроме добывающих предприятий, нет других работодателей, люди оказываются в полной зависимости от произвола горных компаний, вынужденные соглашаться на низкую зарплату и тяжелые условия труда.

Потребление энергии. Горнодобывающие предприятия являются главными потребителями энергии в том регионе, где осуществляют свою деятельность. При дефиците энергии горнодобывающие предприятия, как правило, добиваются преимуществ перед другими потребителями, поскольку остановка предприятия грозит авариями и убытками.

Горнодобывающая промышленность может создавать также сложные **политические проблемы для всего региона**, где она работает (страны, области, административного района) и для органов власти в этом регионе:

Ø Горнорудные корпорации – гиганты и иностранные компании выступают на сцене в качестве нового, крупного действующего лица, находящегося вне зоны досягаемости.

Ø Иностранные горнорудные компании часто не слишком заботятся о регионе своего пребывания.

Ø Законодательство в области экологической ответственности горной промышленности довольно слабое – целью его является привлечение компаний и иностранных инвестиций.

Ø Горнорудные компании стараются иметь тесные взаимоотношения с представителями правительственных органов, причем не только с теми, кто отвечает за экономику, но и с теми, кто занимается проблемами окружающей среды и с местными властями, для того чтобы лоббировать свои интересы на разных уровнях. Нередко это приводит к коррупции.

В результате власти региона, где работает горная компания, теряют свое влияние и оказываются в очень слабой позиции для того, чтобы требовать от горнорудных компаний ответственного подхода к работе и выполнения обязательств.

В такой трудной ситуации может быть очень эффективным вмешательство инвесторов, вложивших средства в горнодобывающую промышленность.

-
- При подготовке раздела использованы материалы:

Ульрих Мюллер. «Новая тактика в борьбе за права человека» 2004 г. <http://www.anticorruption.kg/parliament/rights.htm>.

Инициатива по повышению прозрачности деятельности добывающих отраслей промышленности. Лондонская конференция (EITI). 17 июня 2003г. www.dfid.gov.uk

Роль финансовых институтов в повышении ответственности горнодобывающих компаний.

Крупномасштабные рудники требуют больших капиталовложений, и финансовые организации играют основную роль при развитии и росте горнодобывающей промышленности. Даже если проект уже профинансирован, финансовым организациям необходимо осуществлять контроль над компаниями. Но, часто, этот контроль оказывается очень слаб, поскольку трудно отслеживать реальную ситуацию в таких отдаленных районах где идет горнорудная деятельность. Слабость контроля создает риск возникновения ситуации, при которой репутации инвестора будет нанесен серьезный урон. Финансовые организации более щепетильны в вопросах репутации, чем горнорудные компании, они не хотят связываться с нарушениями прав человека - ведь это вредит их имиджу. Это особенно касается государственных банков, которые могут находиться и под политическим давлением. Для банков горнорудная промышленность – это всего лишь один из секторов для инвестиций, а не главный бизнес. Государственные банки играют особую роль в финансировании проектов - они предоставляют политическую поддержку проектам и могут открыть дверь капиталу из банков других стран. Они более ответственны, чем частные инвесторы, что повышает их склонность вникать в проект и решать проблемы. Напротив, коммерческие банки иногда отказываются от инвестиций, если проект становится для них убыточным

Имеется множество организаций, предоставляющих капитал для компаний: коммерческие и инвестиционные банки, правительственные организации, разнообразные банки развития, пенсионные фонды, совместные фонды, страховые компании и другие. Все они оказывают три важнейших вида услуг:

Предоставление кредита: долговое финансирование посредством займов (кредитов) для компаний.

Ценные бумаги: предоставление ценных бумаг от покупки акций компаний.

Гарантированное размещение: помогает компаниям контролировать риск посредством покупки гарантированного количества новых акций компаний либо страхование каких-либо проектов.

Эти услуги предоставляются как частными, так и государственными организациями, будь то банки двухсторонние или многопрофильные, как например World Bank Group (Группа Всемирного Банка). Для финансирования таких крупных проектов как золотодобыча, обычно комбинируются все три типа финансовых услуг. К примеру, IFC (Международная финансовая корпорация) может предоставить кредит вместе с другими государственными банками и купить ограниченное количество ценных бумаг. Дополнительные кредиты могут поступать от коммерческих банков. Они также могут быть организаторами совместного дела вместе с горнорудными компаниями. Некоторые крупные проекты, относящиеся к добывающей промышленности, могут нуждаться в гарантиях против риска, которые предоставляют страховые компании, экспортных кредитных агентств, многосторонних инвестиционных страховых агентств, входящих во всемирную группу банков и другие многопрофильные банки.

Срок кредита может быть от 10 до 15 лет и даже больше. Задействованная сумма редко бывает меньше 10 миллионов долларов и выше нескольких сотен миллионов долларов. Часто банки объединяются при предоставлении таких кредитов. Основной источник выплат – это поток наличных денег, поставляемый самим проектом. Ответственность владельцев горнодобывающих корпораций обычно ограничена: им не надо покрывать убытки проекта, если он провалится. Последствия этой ограниченной ответственности таковы:

Ø Кредитодатели чрезвычайно заинтересованы в прибыльности проекта.

Ø Степень риска проекта представляет особую важность для кредитодателя.

Таким образом, оценка риска – это очень ответственный момент для финансовых организаций. Риск может быть финансовым, производственным или даже политическим. Осознанные риски, относящиеся к правам человека, социальным проблемам или к окружающей среде, могут быть следующие:

- возможность судебных тяжб или юридических осложнений по спорным проблемам;
- дорогостоящие простои при строительстве или при получении разрешений;
- политические беспорядки или местные конфликты;
- ликвидация аварий, очистные мероприятия в будущем, выплаты и штрафы;
- экономические, налоговые изменения которые станут причиной уменьшения прибыли;
- проблемы с рабочей силой, в том числе прекращение работы, забастовки, или ответственность за несчастные случаи;
- негативные отзывы в прессе.

Кредитодатели стараются определять риск, связанные с проектом, при помощи процесса, называемого «должная осмотрительность». Кредитный служащий или аналитик исследует всю важную информацию, анализирует все риски. Этот процесс очень важен для финансовых организаций, так как существует угроза возможных судебных преследований. Уведомление руководства финансовых организаций о существовании экологических, социальных, связанных с нарушением гражданских прав и других рисков является основным рычагом воздействия на политику горнодобывающих компаний через финансовые организации.

Многие из международных финансовых организаций и коммерческих банков заявляют, что они придерживаются «Принципов Экватора» - этого добровольного свода указаний, разработанных коммерческими банками для управления социальными вопросами и проблемами окружающей среды при финансировании проектов развития. Принципы экватора учитывают широкое разнообразие разработок, имеющих социальные и экологические последствия, и определяют наилучшие практики экологической оценки, социальной ответственности и соблюдения экологических стандартов.

Сначала в 2003 году их приняли десять банков. К 2004 году их приняли 24 банка. Первоначально неправительственные организации приветствовали принципы. Спустя год усилилась критика, что, несмотря на существование принципов, сомнительные проекты неизменно принимались к финансированию. И все же Принципы Экватора могут служить полезными критериями для оценки работы финансовых и горнодобывающих компаний в соответствии с международными требованиями⁶.

Узнать, какие финансовые организации инвестируют проект, можно задав вопрос руководству самой компании или специалистам государственных организаций, контролирующим проект, через Интернет, или обратившись в неправительственные общественные организации. Как правило, международные финансовые организации имеют собственную политику по вопросам прав человека, информационной открытости, а так же по проблемам окружающей среды и социальным проблемам. Такие финансовые организации требуют от своих заёмщиков того, чтобы их политика и принципы работы соответствовали политике, заявленной банком, и стараются контролировать это соответствие.

⁶ «Принципы Экватора» (принципы определения, оценки и управления экологическими и социальными рисками при кредитовании финансовыми институтами промышленных проектов) – <http://www.equator-principles.com/principles.shtml>.

Инвестиции IFC и Всемирного банка в Магаданской области вложены в проекты ОАО «Омсукчанская горно-геологическая компания» (месторождение «Джульетта»), ОАО «Омолонская золоторудная компания» («Кубака», «Биркачан»), ЗАО «МНПО «Полиметалл» («Лунное», «Дукат»).

Повышая осведомленность финансовых организаций о нарушениях прав граждан или безответственном поведении горнодобывающей компании в области экологии и социальных вопросах, можно добиться того, что руководству компании придется отвечать на вопросы инвестора и уже только это потребует от компании более внимательного отношения к проблемам, связанным с её работой.

С процедурами и требованиями финансовых организаций

на русском и английском языке можно ознакомиться на сайтах в Интернет.

Всемирный банк (ВБ) <http://lnweb18.worldbank.org/>;

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) <http://www.ebrd.com>

Международная финансовая корпорация (IFC) <http://www.ifc.org>

Всемирный банк и Международная финансовая корпорация. Руководства и по экологической безопасности - www.worldbank.org/mining.

Положения МФК по экологической безопасности при подземной добыче и обогащении полезных ископаемых (1995 г.): [http://ifcln1.ifc.org/ifcext/enviro.nsf/AttachmentsByTitle/gui_mining_underground/\\$FILE/mining_underground.pdf](http://ifcln1.ifc.org/ifcext/enviro.nsf/AttachmentsByTitle/gui_mining_underground/$FILE/mining_underground.pdf)

Пособие ВБ по предотвращению и снижению загрязнения (1998): <http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/envext.nsf/51ByDocName/PollutionPreventionandAbatementHandbook>

Руководство ВБ в отрасли производства цветных металлов и Пособие ВБ по предотвращению и снижению загрязнения: [http://lnweb18.worldbank.org/essd/envext.nsf/51ByDocName/BaseMetalandIronOreMining/\\$FILE/HandbookBaseMetalAndIronOreMining.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/essd/envext.nsf/51ByDocName/BaseMetalandIronOreMining/$FILE/HandbookBaseMetalAndIronOreMining.pdf)

«В поисках лучшего баланса» – заключительный отчет по обзору добывающих отраслей, консультации Всемирного банка (2004): [http://www.eireview.org/eir/eirhome.nsf/\(DocLibrary\)/5E4FD60785F510DA85256E19006D9C73/\\$FILE/Volume%20I%20Final%20EIR%20Report.pdf](http://www.eireview.org/eir/eirhome.nsf/(DocLibrary)/5E4FD60785F510DA85256E19006D9C73/$FILE/Volume%20I%20Final%20EIR%20Report.pdf)

Обзор добывающих отраслей промышленности: рабочие документы, комментарии и анализ политики, связанные с документом «В поисках лучшего баланса»: www.eireview.org.

Корпоративная социальная ответственность и экологическая политика горнодобывающих компаний.

Как уже говорилось выше, цель работы любой горнодобывающей компании – извлечение максимальной прибыли, путем добычи и переработки минеральных ресурсов.

Поскольку горнодобывающая деятельность всегда сопряжена с большим финансовым и экологическим риском, она вызывает пристальное внимание у всех связанных с ней организаций и общественных институтов, которые предъявляют к горнорудной компании свои требования и стремятся соблюдать свои интересы.

	<u>Цели и интересы</u>	<u>Требования</u>	<u>Действия</u>
Международные организации политические и финансовые	Рост влияния на политику государств увеличение капитала	Международные стандарты Международные договоры Процедуры финансовых организаций	разработка и распространение международных стандартов, подходов и принципов. Заключение межгосударственных соглашений предоставление займов, кредитов.
Российская Федерация	Рост ВВП Повышение уровня жизни населения Поддержание стабильной политической ситуации в стране Рост влияния на международном уровне	Конституция РФ Законодательство РФ Законодательство субъектов РФ Стандарты и правила Государственные и региональные программы развития	формирование и реализация государственной политики разработка программ развития территорий и регионов привлечение инвестиций создание новых и развитие существующих производств, контроль за соблюдением государственных законов и прав граждан. сбор и перераспределение налогов участие в международных программах поддержание имиджа государства со стабильным, благоприятным экономическим и политическим климатом

<p>Местные сообщества (жители района, города, поселка органы местного самоуправления)</p>	<p>Повышение качества жизни местного населения</p>	<p>Уставы муниципальных образований Местные нормативные акты Интересы местного сообщества Местные правила и традиции</p>	<p>разработка и реализация муниципальных социальных и экологических программ развитие собственных производств, товаров и услуг. создание новых рабочих мест. обеспечение возможности получения образования, медицинских услуг, социального обеспечения и проч. для местных жителей. контроль за соблюдением государственных законов, местных нормативных актов, правил, традиций. защита интересов и прав местных жителей</p>
<p>Горнодобывающие корпорации и компании</p>	<p>Получение максимальной прибыли Поддержание положительного имиджа компании как надежного заемщика и налогоплательщика, способного выполнять финансовые обязательства перед кредиторами и государством.</p>	<p>Политика компании Система менеджмента Распоряжения руководства</p>	<p>наращивание капитала освоение новых месторождений соответствие международным и государственным стандартам и требованиям снижение затрат и рисков эффективное управление</p>

Для того, чтобы начать и осуществить горнорудный проект, компания должна доказать свою способность предусмотреть и предупредить все проблемы, которые могут возникнуть в процессе её деятельности: неспособность выплаты заёмных средств, возникновение социальных конфликтов или экологических бедствий, дестабилизация экономической ситуации в районе работ. Руководство горнодобывающей компании должно убедить общество, государство, на территории которого будет осуществляться проект и финансовые организации, предоставившие кредит для его осуществления, что добыча минеральных ресурсов будет выгодна всем, а не только акционерам самой компании.

Иначе говоря, горнодобывающая компания должна заявить о своей добросовестности и ответственности и постоянно это доказывать. Это справедливо, поскольку прибыль добывающих компаний исчисляется сотнями миллионов долларов.

Социальная и экологическая ответственность, как **принципы устойчивого развития**, сегодня уже прочно вошли в список понятий, которыми оперируют российские компании, применяя их при взаимодействии с заинтересованными сторонами.

Устойчивое развитие - это такое состояние общества, при котором удовлетворение здоровых потребностей современных людей не уменьшает шансов будущих поколений на достойную жизнь. Таким образом, экономический рост может считаться полезным только при

условии, что связанное с ним воздействие на природную и социальную среду не ухудшает, а, предпочтительно, даже улучшает условия жизни людей и экологическую обстановку

Устойчивое развитие – это стремление к достижению равновесия между потребностями нынешнего поколения в экономическом и социальном благополучии и благоприятной окружающей среде без нанесения ущерба таким же потребностям будущих поколений. Начиная с 80-х гг. XX века идеи устойчивого развития все больше учитываются при формировании политики не только международного сообщества и отдельных государств, но при планировании деятельности наиболее ответственных компаний.

Корпоративная ответственность перед обществом.

На Западе проблемы корпоративной социальной ответственности инициируются самим обществом, людьми, живущими рядом с предприятиями. Люди поднимают определенные проблемы и говорят о них. В российской же действительности ситуация имеет определенную специфику. Так, для некоторых компаний тема корпоративной социальной ответственности изначально присутствует в повестке, а не возникает по инициативе общества или государства. Это, в первую очередь, компании, которые сформировались на базе российских градообразующих компаний, которым досталась в «наследство» необходимость содержать социальную инфраструктуру целых населенных пунктов. С другой стороны, нередко встречаются компании, которые пытаются прикрыть свои неэтичные действия через демонстрацию своих достижений, например, в благотворительности. Одновременно с этим растет количество компаний, для которых соблюдение определенных принципов «жизни в обществе» является нормой.

Идея корпоративной социальной ответственности станет понятней, если посмотреть на деятельность компаний через призму тех ролей, которые они играют в обществе:

- Компания работодатель: создает привлекательные рабочие места, платит «белую» зарплату;
- Компания производитель товаров и услуг: создает качественные товары и услуги;
- Компания налогоплательщик: платит все налоги, соблюдая законы;
- Компания заемщик капитала: вовремя погашает кредиты, выходит на международные фондовые рынки;
- Компания бизнес-партнер: демонстрирует добросовестную деловую практику, устанавливает надежные отношения с поставщиками;
- Компания корпоративный гражданин (сосед): предотвращает возможные негативные последствия своей деятельности (например, в сфере экологии), облагораживает территорию, поддерживает социальное благополучие;
- Компания член общественных организаций: вносит вклад в формирование гражданского общества.

Корпоративная социальная ответственность бизнеса – это добровольный вклад бизнеса в развитие общества в социальной, экономической и экологической сферах, связанный напрямую с основной деятельностью компании и выходящий за рамки определенного законом минимума.

Таким образом, **социально ответственная компания** в обязательном порядке получает прибыль и соблюдает законы, следует нормам этики и является хорошим корпоративным гражданином.

Проанализировав работу компаний через призму описанных выше ролей, можно понять, что речь идет о триединой задаче: **экономическая устойчивость, социальное благополучие и экологическая стабильность**.

Безусловно, бизнес должен быть эффективным и прибыльным, но общество ждет от бизнеса большего. Обществу необходимо знать о том, например, какой политики придерживается компания в отношении своего персонала, контроля качества продукции, влияния на экологию, участия в жизни местных сообществ. То, каким образом компания понимает свою социальную роль и свой вклад в развитие общества и сохранение природы сверх обязательного и закрепленного законами минимума, и есть основная ин формация для начала диалога с обществом. Диалога, который может проводиться через инструменты корпоративной **экологической политики** и корпоративного **социального отчета**.

Экологическую политику компании определяет её высшее руководство.

Экологическая политика должна:

- соответствовать масштабам компании и характеру воздействия на окружающую среду от ее деятельности;
- включать положение о непрерывном улучшении охраны окружающей среды и предотвращении загрязнений;
- включать положение об обеспечении соответствия законодательным, нормативно-правовым актам и другим требованиям, за выполнение которых организация несет ответственность;
- предусматривать рамки для установления и пересмотра целей и задач по охране окружающей среды;
- быть доступной для публичного рассмотрения.

Экологическая политика должна быть достаточно ясной для понимания внутренними и внешними заинтересованными лицами, должна периодически пересматриваться, отражая изменения внешних и внутренних условий работы компании.

Политика компании должна соответствовать экологической политике всей корпорации, в которую организация может входить в качестве составной части⁷.

Корпоративный социальный отчет – это публичный инструмент информирования инвесторов, акционеров, сотрудников, партнеров и всего общества о том, как и какими темпами компания реализует заложенные в своих стратегических планах развития цели экономической устойчивости, социального благополучия и экологической стабильности. Корпоративный социальный отчет раскрывает информацию о приоритетах и ценностях компании, о ее отношениях с кругом связанных с ней организаций и социальных групп. Корпоративный социальный отчет может быть представлен в различных формах:

- В виде соответствующего тематического раздела годового отчета;
- В виде отдельного документа, описывающего деятельность компании в социальной и экологической сферах (отчет об устойчивом развитии).

⁷ В приложении № 6 приведены примеры экологических политик горнодобывающих компаний, работающих на территории Магаданской области.

Экологическая политика должна соответствовать масштабу и природе воздействия на окружающую среду, создаваемого деятельностью, продуктами и услугами предприятия (или компании, корпорации в целом). Среди прочих, политика должна содержать заявления о стремлении к соответствию государственным нормативам, а также к постоянному улучшению системы экологического менеджмента и к предотвращению загрязнения окружающей среды.

Экологическая политика предприятия оформляется в виде документа, который доводится до сведения всех сотрудников организации и является доступным общественности.

Предоставление корпоративного социального отчета может рассматриваться как эффективный механизм информирования, в первую очередь, местного сообщества и органов власти о том, что компания ведет свою деятельность социально ответственным образом. Такая обратная связь не только позволяет продемонстрировать и закрепить за компанией право на ведение бизнеса, но и приносит выгоду обществу от большей доступности информации.

Социальный отчет может стать шагом на пути к эффективному диалогу компании с обществом и государством. Основанный на честной информации, социальный отчет ведет к улучшению репутации компании в глазах общества, что, в конечном счете, стимулирует спрос на продукцию компании гораздо существеннее, чем традиционные рекламные кампании, навязывающие потребителю какой либо продукт. Отлаженный процесс составления социального отчета способствует формированию единого представления о деятельности компании, ее роли в общественном развитии (как внутри компании, так и за ее пределами). Как следствие, социальный отчет становится полезным инвесторам при оценке

деятельности компании, проведении сравнительного анализа и, в конечном итоге, для принятия правильных инвестиционных решений. Наконец, регулярная подготовка и публикация социальной отчетности повышает оценку компании в глазах акционеров, которые будут лучше представлять направления расходов и видеть более эффективное использование ресурсов. Таким образом, корпоративные социальные отчеты помогают укреплять доверие акционеров и инвесторов к деятельности компании

Наличие у горнодобывающей компании открытой экологической политики и социальной отчетности не является обязательным требованием в российских условиях. Как правило, наличие этих документов, является признаком того, что компания либо является частью международной корпорации, либо стремится выйти на международный уровень, привлечь международные инвестиции. В то же время, наличие отчетов и политики не делает компанию экологически и социально ответственной, важно чтобы вся её деятельность соответствовала заявленным приоритетам и целям. Роль местного сообщества, граждан, заключается в том, чтобы убедить компанию включить в состав приоритетных направлений решение местных социальных и экологических проблем и наблюдать за соответствием деятельности компании принятым документам.

* При подготовке раздела использованы материалы:

Инвестиционные проекты и роль местного самоуправления. Зотикова Д.И., Трушнихина Н.С., Хотулева М.В., Шрамко И.П. Центр по экологической оценке "Эколайн" <http://www.eac-ecoline.ru>

Центр экологической политики России. <http://www.ecopolicy.ru>

Центр системных бизнес-технологий SATIO. <http://www.satio.by>

Всемирный банк - Экологическая оценка <http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/envext.nsf/47ByDocName/EnvironmentalAssessment>;

World Bank. <http://www.worldbank.int>

Принципы ответственной горнодобывающей деятельности.

Горнопромышленное производство всегда сопровождается глубоким, значительным и часто необратимым негативным влиянием на состояние окружающей среды, здоровье, безопасность и благополучие людей. Поэтому законы и правила, регулирующие горнопромышленные работы и технологии компаний, должны гарантировать сохранение экологических, эстетических, рекреационных, культурных, социальных и исторических ресурсов, а также охрану здоровья, безопасности и благополучия человека. Это необходимо, потому что сегодня добывающие операции почти всегда затрагивают общественные интересы и ценности. Верно выбранные горнорудными компаниями решения о расположении рудника, принятых технологиях и методах рекультивации должны быть подкреплены уважением к местному населению.

В 2000 г. северо-американская коалиция, под названием «Сеть акций горняков западного сектора» (**Western Mining Action Network**), опубликовала обзор наилучших практик, составленный негосударственными организациями. Документ называется «Инструменты гражданского общества: руководство для ответственного принятия решений в сфере добывающей промышленности – права и обязанности» и учитывает широкий спектр социальных и экологических вопросов, связанных с добывающими проектами и касающихся компаний, контролирующих ведомств, инвесторов и граждан. Руководство состоит из набора принципов, на которых строится ответственная добыча полезных ископаемых, а также содержит конкретные рекомендации по наилучшим практикам в решении социальных, экономических и технических вопросов.

Большинство этих принципов, сформулированных в понятной для широкой общественности форме, соответствует нормам российского законодательства, регулирующего отношения в сфере природопользования, охраны природы и здоровья людей.

Ø Права населения при осуществлении добычи полезных ископаемых

Ответственность перед населением: Кроме следования всем законам, правилам и стандартам, добывающие компании должны нести ответственность перед жителями населенных пунктов затронутых проектом, за негативное влияние на социально-экологические аспекты жизни общества. Основным условием такой ответственности является право граждан требовать соблюдения экологических стандартов и своего участия в принятии решений.

Право на здоровую окружающую среду: Каждый гражданин имеет фундаментальное право на чистую, безопасную и здоровую окружающую среду (включая воду), так как они являются основой нашего наследия.

Право знать: Главным элементом ответственного поведения компаний перед населением является полная информационная открытость. Население должно знать обо всех важных решениях о начале добычи полезных ископаемых в районе своего проживания, и иметь доступ к информации, связанной с экологическим мониторингом и источниками инвестиций.

Право сказать «НЕТ»: Добыча сырья не всегда является наилучшим использованием земель и других природных ресурсов. Следует иметь в виду и другие ресурсы или ценности, и провести их экономическую оценку. Население должно иметь возможность защищать свои важные экологические, культурные и экономические территории от горнопромышленных разработок и выбирать другие альтернативы использования земель и других ресурсов.

Охрана исторических объектов и памятников культуры: Добыча минеральных ресурсов не должна иметь приоритета над охраной важных исторических, культурных и религиозных объектов. В плане проекта должно быть убедительно для местных жителей показано, каким образом эти ресурсы и объекты будут охраняться.

Охрана здоровья населения: Горнодобывающая деятельность не должна угрожать здоровью населения. Доказывать, что здоровью населения ничего не угрожает, следует самим добывающим компаниям, а не другим организациям.

Охрана прав и здоровья рабочих: Работники на рудниках и обогатительных комбинатах должны иметь свой профсоюз, а его представители должны входить во все ключевые руководящие органы предприятия. Работники должны иметь чистое, безопасное рабочее место, не наносящее вред здоровью. При найме работников не допускается дискриминация по возрасту, полу, сексуальной ориентации, участию в профсоюзных и политических организациях и партиях.

Защита экономики: Хотя добыча минеральных ресурсов может быть экономически выгодна населению, она может иметь и негативные экономические последствия. До принятия решения о начале добычи следует проанализировать альтернативные возможности экономического развития, особенно те, что в долгосрочной перспективе являются экологически неистощительными. Если из всех альтернатив выбирается все-таки добыча минерального сырья, выгоды от нее местному населению должны быть максимально долгосрочными. Население должно быть защищено от ущерба, который может возникнуть по вине добывающего предприятия в долгосрочной перспективе.

Ø Обязанности компаний при осуществлении добычи полезных ископаемых

Следование государственным и международным законам и правилам: Компании должны соблюдать самые высокие принятые в мире экологические стандарты, даже если в данной стране, где ведутся разработки, имеются менее строгие экологические требования.

Принцип предосторожности: Если существует угроза необратимых экологических нарушений, отсутствие полных научных данных о возможном развитии ситуации не должно служить оправданием для задержки необходимых действий. В основе политики управления сложными, еще не полностью изученными экосистемами, следствие нарушения которых нельзя предсказать, должен лежать принцип предосторожности.

Презумпция экологической опасности: Добывающие компании должны демонстрировать, что предлагаемые ими работы не нанесут ущерба окружающей среде. Любая хозяйственная деятельность считается экологически опасной, пока не доказано обратное.

Сохранение водных ресурсов: Водные ресурсы (поверхностные и подземные водотоки и водоемы) особенно уязвимы к воздействию добычи полезных ископаемых. Добывающие компании должны доказать и гарантировать, что в результате их работ не произойдет деградации этих ресурсов, не снизится их качество и количество, и будет сохранено здоровое состояние водных объектов.

Принципы целостности экосистем: Основой для решений в области добычи минерального сырья должны служить принципы целостности экосистем, в том числе сохранение целостности мест обитания животных, наличие связей и коридоров между основными типами экосистем, сохранение и восстановление биологического разнообразия и неистощимости.

Рекультивация земель, нарушенных добычей: Территории всех брошенных и работающих рудников должны быть полностью восстановлены. В проекте на добычу минеральных ресурсов должен содержаться план очистки места разработок и восстановления земель и природных ресурсов после закрытия разработок.

Финансовое обеспечение всех работ по рекультивации и мониторингу: Добывающие компании должны обеспечить финансовые средства на очистку, рекультивацию, долгосрочный мониторинг и ремонт необходимых сооружений, так чтобы затраты на эти работы не ложились на плечи налогоплательщиков. В этих финансовых гарантиях и условиях следует учесть приблизительность и неопределенность оценок и объемов затрат.

Экологическая эффективность добычи: Добыча и обогащение минерального сырья должны быть экологически эффективны. Это означает сведение к минимуму использования воды и энергии, максимальное повторное и вторичное использование материалов, минимизацию отходов.

Экологическая эффективность использования полезных ископаемых (охрана недр): Минеральное сырье следует использовать эффективно. Следует максимально использовать возможности повторной и вторичной переработки руды и готовых изделий, а добычу сырья, если это дает экологические преимущества, снизить.

При подготовке раздела использованы материалы:

Сеть акций горняков западного сектора. **Western Mining Action Network** www.iaia.org.

Экологическая оценка, экологическая экспертиза и экологический контроль горнорудных проектов.

Обязательная оценка влияния на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности и её экологическая экспертиза – это важнейшие природоохранные требования предъявляемые российским государством ко всем горнодобывающим компаниям. Основными нормативными актами, регулирующими процедуры **Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизы проекта**, являются федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе» и «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (Положение об ОВОС)⁸. В соответствии с требованиями этих нормативных актов, еще на прединвестиционном этапе *(до того, как принято решение о вложении финансовых средств в реализацию проекта)* компании - недропользователи должны провести самостоятельную оценку воздействия намечаемого проекта на окружающую среду (процедуру ОВОС) и разработать пакет документации, которая впоследствии становится объектом государственной экологической экспертизы.

Презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности (ФЗ «Об охране окружающей среды») означает, что любая хозяйственная или иная деятельность считается опасной для окружающей среды до тех пор, пока не будет доказано обратное. Обязанность доказывать безопасность деятельности лежит на том, кто её осуществляет. Это значит, что граждане, общественность или государственные органы не должны доказывать, что намечаемая деятельность представляет потенциальную опасность - им достаточно заявить о возможности возникновения экологической опасности. И, напротив, компания, собирающаяся вести работы по добыче или переработке природных ресурсов, должны доказать, что выбранные для проекта технологии, оборудование, вещества, методы управления и контроля - самые современные и безопасные, и не представляют угрозы для людей и природы. Для того, чтобы оценить все вероятные угрозы от предприятия для окружающей его среды, определить все возможные внешние воздействия на само предприятие в будущем, спланировать программы управления, мониторинга и контроля, спланировать как будут строиться отношения с местным сообществом - проводится процедура оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.

В ОВОС описывается район, затрагиваемый предлагаемыми разработками, а также возможные социальные и экономические последствия этих разработок. В нем описываются технические детали строительства и другие виды деятельности, например движение транспорта, хранение или переработка отходов, размещение производственных и жилых строений. В ОВОС также должны быть описаны и проанализированы все возможные альтернативы размещения объектов предприятия (включая альтернативу вообще не осуществлять

**Главный принцип
оценки воздействия на окружающую среду и
экологической экспертизы проекта –
ПРЕЗУМПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ
ПЛАНИРУЕМОЙ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

⁸ В приложениях № 10, 11, 12 приведены наиболее важные главы из федеральных законов «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе» и «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»

проект), приведены доказательства того, что принятое решение является наилучшим и самым безопасным с экономической и экологической точек зрения, и проект действительно будет общественно-полезен.

Процедура оценки воздействия на окружающую среду, в соответствии с требованиями упомянутых выше законов и положением об ОВОС предусматривает открытость материалов проекта для общественности, сбор замечаний и рекомендаций относительно проектных решений и включение документов, отражающих учет интересов общественности в пакет документации, направляемой на экологическую экспертизу.

Понятно, что техническая документация в определенной мере может представлять коммерческую тайну и являться интеллектуальной собственностью разработчиков проекта. В таком случае, положением об ОВОС предусмотрено составление «нетехнического резюме проекта», включающего описание принципиальных проектных решений, описание цикла добычи и переработки сырья, и влияние этих процессов на окружающую природную среду и социальную сферу.

Компания-недропользователь своими силами или с помощью подрядчика ведет сбор замечаний и рекомендаций от общественности и других заинтересованных организаций, вместе с органом местного самоуправления проводит общественные обсуждения намечаемого проекта, документирует все поступающие обращения и включает их в состав материалов, направляемых на экологическую экспертизу.

Экологическая оценка с участием общественности не только обязательное требование природоохранного законодательства и возможность для местных жителей заявить о своих интересах или обеспокоенности относительно будущего проекта, но и способ улучшить проектные решения и повысить степень доверия граждан к органам власти и руководству компании.

Участие общественности в оценке проекта **выгодно государственным органам** и органам местного самоуправления потому что:

- ü общественное участие представляет широкий диапазон мнений и возможные решения экологических и социальных проблем, связанных с проектом;

- ü делает более убедительной позицию государственных и муниципальных органов, предъявляющих компании социальных и других требований;

- ü общественное участие позволяет добиться более открытого и прозрачного характера государственного управления, в результате повышается законность и доверие к органам управления в глазах самой общественности. Она начинает относиться к принятым решениям с большим пониманием и ответственностью;

- ü структуры, которые успешно используют принципы общественного участия в принятии решений, имеют большие шансы привлечь донорскую помощь от международных организаций;

- ü предотвращает конфликты с общественностью, которые могут привести к крайне нежелательным последствиям при разработке и принятии экологически значимых решений.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)- вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

ст. 1., ст. 32. ФЗ «Об охране окружающей среды»

Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия этой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится для намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой подлежит экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.95 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

«Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»

Участие общественности в оценке проекта **выгодно горнодобывающим компаниям**, потому что позволяет им:

• лучше понять местные условия и определить возможные недостатки проекта;

• получить всеобъемлющую информацию о влиянии проекта на окружающую среду, которое часто невозможно предугадать в полной мере только на основе заключений экспертов;

• учесть мнение местных жителей для дополнительной корректировки проекта;

• улучшить свои отношения с государственными органами и органами местного самоуправления;

• снизить вероятность конфликтов или нежелательных действий со стороны государства или общественности, так как они начинают лучше понимать смысл и значимость проекта;

• установить доверительные отношения с местными руководителями и общественностью, с неправительственными организациями и средствами массовой информации.

Важно учитывать, что если процесс общественного участия проведен на начальной стадии разработки проекта, и все возникающие проблемы и взаимное непонимание сняты, уменьшается возможность задержек при реализации проекта или дополнительных затрат на его доработку. Кроме того, улучшается возможность привлечения финансирования, если спонсорам сообщают о том, что мнения местной общественности учтены. Это особенно важно, если спонсорами выступают международные финансовые организации, уделяющие приоритетное внимание тому, как общественные организации относятся к проекту. Однако постепенно и многие российские банки начинают задумываться над своим имиджем и стараются заранее предотвратить конфликты с общественностью.

Общественное участие ведет к увеличению объемов работы для инициаторов проекта, особенно на краткосрочном этапе. Эффективное планирование процесса общественного участия может значительно облегчить эту проблему. Однако, чтобы сделать процесс вовлечения общественности эффективным, затраты все же необходимы.

Экологической экспертизой называется процесс выявления последствий будущей деятельности по освоению природных ресурсов (включая земельные, водные ресурсы, недра, конкретные виды растений и животных). Он учитывает воздействие на всю окружающую человека среду, в том числе любые воздействия на культурную, социальную и экономическую ситуацию.

Российским экологическим законодательством предусмотрены две формы проведения экологической экспертизы:

1. Государственная экологическая экспертиза, проводимая специально уполномоченным государственным органом Российской Федерации; и

2. Общественная экологическая экспертиза, проводимая негосударственными организациями, зарегистрированными как юридические лица в соответствии с российским законодательством

Эти две взаимосвязанные процедуры обеспечивают специальные возможности для участия общественности в ЭО. **Государственная экспертиза** является обязательной процедурой, в которой ОВОС и другие проектные документы рассматриваются комиссией экспертов, назначенных уполномоченным в области экспертизы государственным органом. Государственная экспертная комиссия должна оценить соответствие проектных решений требованиям природоохранного законодательства, объективность и достоверность оценки возможных экологических последствий, соответствие предлагаемых природоохранных мер ожидаемым негативным воздействиям, систему производственного экологического контроля.

Если комиссия государственной экологической экспертизы принимает отрицательное решение, проект не может быть реализован, и финансировать его запрещается. Обычно проектная документация направляется на доработку и снова возвращается на экспертизу. В исключительных случаях, когда экспертизой установлено, что намечаемый проект может оказать значительное негативное воздействие на окружающую среду и жизнь местного населения, его реализация прекращается.

При подготовке заключения государственной экологической экспертизы и при принятии властями решения о возможности реализации проекта, должны рассматриваться материалы, отражающие общественное мнение.

Общественная экологическая экспертиза - это независимое техническое расследование, результаты которого могут быть использованы как дополнительная информация, направляемая в адрес государственной экспертизы. Общественная экспертиза может быть проведена зарегистрированными общественными организациями, в уставе которых охрана окружающей природной среды, а так же организация и проведение экологической экспертизы определены как основные направления деятельности.

Инициировать проведение общественной экологической экспертизы, могут не только общественные организации, но так же граждане и органы местного самоуправления.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 Федерального закона

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

Ст. 33. ФЗ «Об охране окружающей среды» 20.12. 2001 года

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

«Об экологической экспертизе», за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Общественная экологическая экспертиза проводится до государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы тех же объектов.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу имеют право:

получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном законом;

знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении. При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется государственным органам, уполномоченным в области экологической экспертизы, инициатору хозяйственной деятельности, органам власти, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления, а так же может передаваться другим заинтересованным лицам. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом.

Отчет и заключения общественной экспертизы являются рекомендациями для государственной экспертной комиссии, но одна только общественная экспертиза, даже если в её результате установлена высокая опасность намечаемого проекта, не может утвердить или остановить проект, если она не утверждена решением уполномоченного государственного органа.

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

Экологический контроль и мониторинг – это основной механизм обеспечения экологической безопасности и сохранения окружающей среды. В условиях, когда хозяйственная деятельность нередко осуществляется без учета экологических и социальных интересов общества, только экологический контроль способен предотвратить необратимую деградацию экологических систем и обеспечить конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду.

В России, в ходе трансформации административной системы и законодательства в последние десять лет контрольные функции по экологическому праву все более концентрировались в Министерстве природных ресурсов (МПР) и его ведомствах.

Деятельностью МПР и функции его ведомств и комитетов регулируются постановлениями, принятыми в 2004 году. В соответствии с Постановлением правительства РФ (22.06.2004 г. № 3700), Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР) является

"федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр и лесным хозяйством, использование и охрану водного фонда, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, особо охраняемых природных территорий, а также в сфере охраны окружающей среды".

Надзор за использованием недр и других природных объектов и ресурсов осуществляют следующие ведомства МПР:

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) - созданная в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 293 от 17.06.2004 г. является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) - создана постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 400 для государственного управления в области охраны окружающей среды. Она является уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный экологический контроль в сфере природопользования.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), подчиняющаяся непосредственно Правительству и объединившая специалистов трех, ранее функционировавших отдельно ведомств, создана тем же постановлением правительства.

В функции Ростехнадзора в числе прочих входит принятие нормативных правовых актов, контроль и надзор в сфере охраны окружающей среды от техногенного воздействия, надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, контроль промышленной безопасности и безопасности при использовании атомной энергии, а так же контроль безопасности электрических и тепловых установок и гидротехнических сооружений. Ростехнадзор так же как и Росприроднадзор является государственным органом, уполномоченным проводить государственную экологическую экспертизу^{9 10}.

Статья 64.

Задачи контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля):

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

2. В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный и общественный контроль в области охраны окружающей среды.

Федеральный Закон «Об охране окружающей среды»

⁹ С некоторыми законами и нормативными актами, информацией о структуре и работе Министерства природных ресурсов можно ознакомиться на сайте министерства: <http://www.mnr.gov.ru>

¹⁰ Выдержки из положений, регулирующих работу служб МПР, приводятся в Приложениях № 14,15

Департамент природопользования администрации Магаданской области.		
Неволин Александр Владимирович	685000, Магаданская обл., г.Магадан ул.Пролетарская 14.	Телефон: (41322) 97-191
Территориальное агентство по недропользованию по Магаданской области.		
Кобец Вячеслав Иванович	685000, Магаданская обл., г.Магадан ул.Пролетарская 11	Телефон: (41322) 9-96-18
Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Магаданской области (Управление Росприроднадзора).		
Бердников Виктор Александрович	685000, Магаданская обл., г.Магадан, ул.Пролетарская, 11	Телефон: (41322) 2-20-90, 9-95-07, 5-79-60 E-mail: kpr@mfgi.magadan.ru
Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Магаданской области (Управление Ростехнадзора).		
Евсеев Николай Андреевич	685000, Магаданская обл., г.Магадан, ул.Пролетарская, 11	Телефон: (41322) 2-43-37

Из-за постоянных, в течение десяти лет, перестроек в системе природоохранных органов, изменения и дублирования функций, сокращения количества государственных инспекторов, ограничения их полномочий и проч., государственный природоохранный контроль сегодня мало эффективен, поэтому в России роль общественных групп и граждан в мониторинге окружающей среды и их участие во всех стадиях управления природными ресурсами еще более важна, чем в других странах. Граждане отчасти могут сыграть ту роль, которую раньше играли, будучи хорошо укомплектованы и финансируемы, государственные ведомства.

Экологический мониторинг — система наблюдений, оценок и прогноза изменений в состоянии окружающей среды. Цель экологического мониторинга - определение воздействия антропогенной деятельности на естественные природные процессы.

Экологические права граждан закрепляются российскими законами. Но эффективность и действенность этих законов и правил зависит от экологической грамотности и воли конкретных граждан и организаций, желающих их реализовать.

И все же, действенность государственных органов, призванных управлять природными ресурсами и охранять их, имеет решающее значение для эффективного исполнения законов. Ведь даже при полноценном участии общественности ни один закон не может заработать на практике в полной мере без контроля со стороны государственного ведомства.

Муниципальные органы государственного экологического контроля, ликвидированные вместе с государственным комитетом по экологии в 2000 году, сегодня начинают восстанавливаться. С принятием федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты РФ в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, а так же с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» (29.12.2004 г. № 199-ФЗ), в органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов с 1 января 2006 года начнут действовать экологические отделы, в полномочия которых, соответственно, входит:

§ организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды; организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

§ организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти;

§ организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Государственные и муниципальные органы обязаны реагировать на заявления граждан и общественных объединений о нарушениях природопользователями экологических требований или прав на благоприятную окружающую среду и получение экологической информации. В такой ситуации особое значение приобретает инициатива местных жителей, обеспокоенных состоянием окружающей их среды.

Взаимодействовать с контролирующими природоохранными ведомствами, так же как и с горнодобывающими компаниями, самостоятельно или через общественные организации юридически уполномочен каждый гражданин. Именно таким образом сама общественность обеспечивает эффективное применение законов, их воплощение в действии, а не на бумаге.

Общественный экологический мониторинг контроль деятельности горнодобывающей компании могут осуществляться с различными целями:

- Û Определение соответствия осуществляемой деятельности заявленной компанией политике в области охраны окружающей среды и социальных обязательств.
- Û Контроль соответствия проводимых работ требованиям природоохранного законодательства.
- Û Определение воздействия горнодобывающей деятельности на окружающую среду и предупреждение негативного влияния производственных процессов на природные объекты и здоровье людей.
- Û Привлечение внимания государственных природоохранных органов и руководителей горнодобывающих компаний к экологическим проблемам, возникающим в связи с работой горнодобывающего предприятия.
- Û Контроль и наблюдение за выполнением экологических и социальных обязательств, взятых на себя компанией.

При подготовке раздела использованы материалы:

Центра по экологической оценке "Эколайн" <http://www.eac-ecoline.ru>

Института эколого-правовых проблем "Экоюрис". <http://webcenter.ru/~ecojuris/>

Что делать, как делать, когда начинать?

Вероятно, именно сейчас, когда вы читаете эти строки, начинается строительство нового карьера, склада химических реагентов или полигона для размещения отходов. Может быть, это строительство вполне безопасно, хорошо спланировано и не затрагивает чужих интересов, но возможно, что это и не так. Пока мы ничего не знаем о новом проекте, мы не можем быть уверены, что отходы не окажутся рядом с нерестовой рекой, а химические вещества – вблизи от нашего огорода, что не иссохнет скважина, снабжающая наш поселок питьевой водой, а привычные грибные места и ягодники не окажутся недоступны.

Когда мы начинаем понимать, что окружающая среда уже меняется в худшую сторону: воздух стал загазованным, снег покрыт серым налетом, вода в реке помутнела, в ней сократилось количество рыбы, у наших близких появились аллергические заболевания – тогда мы вынуждены бороться с последствиями техногенного загрязнения.

Для того, чтобы не допустить губительного влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду и нанесения ущерба людям, необходимо начинать действовать еще на этапе разработки проекта предприятия.

**Три принципа
эффективных действий:**

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ
АКТИВНОСТЬ
КОНТРОЛЬ**

Шаг 1. Ищите и получайте информацию.

Читайте газеты, смотрите новости на ТВ. Чаще всего первичную информацию можно найти в прессе, особенно в разделах, посвященных планам и достижениям в области экономики и промышленности. Встретив публикацию о намечаемом освоении нового месторождения или вводе в строй нового объекта, следует задаться вопросом: «А как новая деятельность изменит нашу жизнь и природную среду в лучшую или худшую сторону? Предоставили ли органы власти нам, местным жителям, возможность участвовать в обсуждении проекта, чтобы мы могли узнать о проекте больше и заявить о своих интересах?» Чтобы ответить на эти вопросы, надо узнать о намечаемой деятельности как можно больше.

Пример 1.

«Канадская Kinross Gold хочет получить права на разработку золоторудных месторождений Ороч и Перекатное в Магаданской области. .. Кроме того, компания намерена продолжить разработку золоторудных месторождений Кубака и Биркачан. Месторождение Ороч находится в Северо-Эвенском районе, в 80 километрах на юг от рудника Кубака...»

(газета «Кольмский Тракт» от 17.06.05).

Примерные вопросы, которые могут возникнуть в связи с появлением этого информационного сообщения:

- § Когда пройдет аукцион на право разработки месторождений Ороч и Перекатное?
- § Опубликована ли в прессе информация о проведении аукциона и его условиях?
- § Каковы условия, предъявляемые участникам аукциона, включены ли в состав этих условий экологические и социальные требования, насколько детально они изложены, учитывают ли интересы местного населения?
- § Согласованы ли эти условия со всеми заинтересованными лицами и организациями?
- § Проживают ли вблизи намечаемых к освоению месторождений люди, какие населенные пункты ближе всего расположены к месторождению?
- § Существуют ли в месте расположения намеченных к освоению месторождений охраняемые природные территории, охотничьи угодья, исторические, археологические и другие памятники, территории традиционного природопользования коренных народов, места обитания ценных или охраняемых видов животных, нерестовые реки или другие ценные природные объекты. среду?
- § Какие сооружения должны быть построены для обработки этих месторождений, какие технологии могут применяться?
- § Как реализация этого проекта повлияет на людей и окружающую среду? Достаточно ли существующих на действующем месторождении «Кубака» мощностей для переработки большего объема руды, которое будет поступать с новых месторождений, или необходимо строительство новых объектов – дорог, фабрик, полигонов для размещения отходов?
- § Когда компания намерена проводить оценку воздействия новых проектов и на окружающую среду, общественные консультации и обсуждения этих проектов?
- § Когда документация будет направлена экологическую экспертизу?

Пример 2.

«Уникальная технология хранения отходов будет применяться на новом золотосеребряном месторождении в Магаданской области. Об этом при осмотре и выборе мест для технологических построек на месторождении «Сопка Кварцевая» в Северо-Эвенском районе заявил губернатору Николаю Дудову директор проекта ЗАО "Горнообогатительные технологии Григорий Фишман. "Подобного в Магаданской области ещё не было. Отходы после обработки минерального сырья будут обезвоживаться и вывозиться в специально отведённое место. Это сведёт к минимуму площади под хвостохранилище и риск экологической катастрофы" - сказал Фишман. Месторождение «Сопка Кварцевая» считается одним из ключевых объектов для экономики Магаданской области на сегодняшний день. "В настоящее время из существующих на территории месторождений к производству подготовлено всего два. Это Сопка Кварцевая и месторождение «Тидит», на котором в ближайшие дни уже будет открыта фабрика по производству металла" - отметил губернатор».

(Сообщение пресс-центра администрации Магаданской области от 27.06. 2005)

В этом случае, кроме вопросов, приведенных выше и касающихся условий освоения новых месторождений, важно получить ответ еще и на вопросы:

1. О новой технологии, упомянутой в публикации:

На основании заключений каких организаций применяемая технология признана экологически безопасной?

Получено ли заключение государственной экологической экспертизы на эту технологию? (требование закона «Об охране окружающей среды»)

С применением какой технологии и каких химических веществ, будет обрабатываться минеральное сырье «Сопка Кварцевая»?

Как будет очищаться и где размещаться вода, оставшаяся после обезвоживания отходов обработки минерального сырья?

Где будет размещено и как оборудовано «специально отведённое место» для хранения отходов месторождения «Сопка Кварцевая»?

2. О фабрике по производству металла на месторождении «Тидит»:

Имеется ли положительное заключение государственной экологической экспертизы на проект фабрики по производству металла месторождения «Тидит»?

Как были учтены предложения и рекомендации общественности, полученные компанией в процессе общественных слушаний?

Конечно, список вопросов может быть значительно шире, в зависимости от степени вашей заинтересованности и важности информации для оценки проекта.

Ответы на вопросы о расположении месторождения и соседствующих с ним населенных пунктах и природных объектах можно найти самостоятельно, посмотрев карту, почитав в библиотеке описания местности или обратившись к людям, хорошо знающим территорию - охотникам и рыболовам.

Бывает и так, что люди уже говорят о начинающейся деятельности какой-либо горнодобывающей компании, но никакой информации в прессе об этом не было, или вдруг обнаруживается, что уже ведутся строительные работы, вырубается лес, снимается плодородный слой, но кто, и на каком основании это делает - неизвестно.

В этом случае можно обратиться в орган местного самоуправления или в компанию, ведущую работы, с письмом, содержащим просьбу сообщить, в том числе и через СМИ, о том, что за строительство ведется, какой организацией и на основании каких разрешительных документов.

Запрос можно направлять сразу нескольким адресатам, указав всех в «шапке» письма. Нередко такое дублирование запроса способствует скорому получению ответа¹¹.

¹¹ Образец запроса на информацию с ссылками на российское законодательство приведен в приложении № 8.

Важно! При направлении запроса на получение экологической информации важно помнить:

Û В письме должно быть указано, кому оно направлено, от кого и какого числа.

Û В конце письма необходимо указать, по какому адресу необходимо направить ответ (*это может быть рабочий, служебный адрес или номер абонентского ящика*).

Û Письмо должно быть подписано (*на анонимный запрос невозможно ответить*).

Û Письмо должно быть или отправлено заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (*даже если адресат находится в соседнем здании*), или вручено работнику канцелярии или секретарю в приемной. В последнем случае обязательно попросите человека, принявшего письмо, поставить на вашем экземпляре входящий номер, дату и подпись с расшифровкой фамилии. Это послужит гарантией того, что ваше письмо не «потеряется».

Û Через 5-10 дней позвоните секретарю и узнайте, кому направлено ваше письмо и когда вы сможете получить ответ (*вот тут и пригодится входящий номер и дата*).

Û Ответ вам должны дать не позднее чем через 30 дней после получения письма !

Если запрос направляется от группы граждан, то к каждому экземпляру можно приложить копию подписного листа, а в сопроводительном письме указать, на какой адрес вы хотите получить ответ.

Возможно, что в течение 30 дней вы не получите ответа на запрос. В этом случае можно предпринять следующее:

Û Обратиться в представительный орган власти или местного самоуправления с просьбой от имени депутатов запросить интересующую вас информацию.

Û Повторно обратиться с письмом, в котором будет содержаться просьба обосновать отказ в предоставлении ответа и указание на то, что отказ в экологической информации является нарушением ваших прав и может быть обжалован в судебном порядке.

Û Попытаться встретиться с руководителем организации, в которую вы обращаетесь, и получить информацию в ходе устной беседы (не забудьте взять с собой копию запроса или список вопросов¹²!).

¹² В приложении № 3 приведен примерный список вопросов для обсуждения, которые послужат основой для беседы с руководством и знакомством с работой рудника

Û Обратиться в государственные надзорные органы (Территориальные органы Росприроднадзора, Ростехнадзора, прокуратуру) с просьбой принять меры по защите ваших прав на экологическую информацию (ссылка на нормативные акты обязательна!)

Û Обратиться в суд с заявлением о нарушении прав на получение информации (образец заявления в приложении № 5)

Решение о том, как именно действовать в конкретной ситуации, зависит от важности запрашиваемой информации, необходимости получить её в определенные сроки, готовности вести переписку или переговоры.

Шаг 2. Оценивайте, вносите предложения, отстаивайте свои интересы.

Если проект находится на стадии подготовки и планирования, граждане и общественные организации имеют возможность принять участие в очень важном этапе его разработки – экологической оценке и экологической экспертизе.

Участие общественности в экологической оценке проекта (экологическая оценка - ЭО) является для граждан и неправительственных, общественных организаций главной возможностью выявления и решения экологических и социальных проблем и заявления о своих интересах до того, как добывающее предприятие начнет свои операции. Во время проведения оценки воздействия и экологической экспертизы, каждый гражданин имеет право проанализировать любой проект, в том числе и проект горных разработок, в результате которого возможны экологические последствия, и участвовать в утверждении проекта.

Если вы уже получили первичную информацию о проекте (кто, где, когда собирается осуществлять новую деятельность) пришло время узнать больше.

Строго говоря, информацию о намечаемом проекте должен разместить в СМИ сам инициатор хозяйственной деятельности – руководство компании, планирующей добычу минеральных ресурсов или орган власти, заинтересованный в привлечении инвесторов. Он должен составить и передать в областную администрацию и орган местного самоуправления документ, в общих чертах описывающий планируемые работы, ожидаемый от этих работ экономический эффект и воздействие на окружающую среду и в кратком виде опубликовать эти сведения в официальном органе массовой информации. Такой документ называется Ходатайство (Декларация, Заявление) о намерениях, с момента его появления и должно начинаться всестороннее обсуждение и оценка проекта. (см. «Положение об оценке воздействия... в приложении № 8). Такое пренебрежение к законным требованиям обусловлено тем, что местные органы власти, заинтересованные в привлечении инвесторов на свою территорию, не требуют соблюдения процедуры подготовки проекта в полной мере, а инвесторы, так же заинтересованные в скорейшем осуществлении деятельности и снижении стоимости работ, стараются избежать лишних для них затрат времени и денег.

И все же, оценку влияния любого хозяйственного проекта на окружающую среду важно начинать на самой ранней стадии планирования, и проводить её с участием общественности, роль которой на этом этапе очень велика. Ведь именно местные жители, заинтересованные в сохранении благоприятной для проживания окружающей среде и улучшении социальных условий, могут убедить органы власти и руководство компании в необходимости полного и открытого обсуждения проекта.

Как уже говорилось выше, любой гражданин имеет право ознакомиться с проектной документацией и внести свои предложения по совершенствованию проекта на этапе экологической оценки и экспертизы.

Для того, чтобы составить представление о планируемой деятельности, необходимо ознакомиться с проектной документацией.

Поэтому, узнав, что намечается реализация нового проекта, нужно направить в государственные природоохранные органы, органы местного самоуправления и руководству компании письменный запрос¹³.

Вероятнее всего, после такого обращения, особенно, если оно будет направлено от группы граждан, а еще лучше, подкреплено запросом общественной организации или депутата, со стороны руководства горнодобывающей компании начнутся активные действия по организации общественных обсуждений намечаемого проекта. В печати появится статья, описывающая все преимущества намечаемого проекта, его экологическую безопасность и важность для развития местной экономики.

Если же в дополнение к этому вы получите возможность ознакомиться с документацией по проекту - можете поздравить себя с победой – вы добились соблюдения своего права на получение информации!

Однако не спешите почивать на лаврах, на следующем этапе вам потребуется максимум терпения и упорства, чтобы разобраться в документации, составить рекомендации, комментарии и замечания, и добиться их учета при формировании окончательного отчета о воздействии проекта на окружающую среду.

Международный и российский опыт показывает, что комментарии общественности часто в действительности приводят к изменениям и коррективам проектной документации. Будут ли

Примерное содержание запроса на получение информации о намечаемом проекте:

Уважаемый _____,

Как нам стало известно, в настоящее время ведется подготовка к освоению месторождения «Сопка Крутая».

Просим Вас:

- предоставить нам возможность ознакомиться с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности.

- сообщить, о том, когда, где, какой организацией и в какой форме будут проводиться консультации с общественностью и общественные слушания.

- сообщить, о том, когда, где, какой организацией и в какой форме будут проводиться консультации с общественностью и общественные слушания.

- сообщить, о том, где и когда широкой общественности будет представлено нетехническое резюме проекта и программа общественных обсуждений.

- сообщить, какая служба государственного органа, компании или органа местного самоуправления уполномочена принимать обращения, рекомендации и замечания граждан относительно намечаемого проекта.

Мы заинтересованы в участии в общественных обсуждениях проекта освоения месторождения «Сопка Крутая» и просим предоставить нам возможность ознакомиться с обосновывающей документацией заблаговременно, в соответствии с требованиями «Положения об оценке воздействия»)

Наше право на получение запрашиваемой информации, закреплено Конституцией и законодательством Российской Федерации....

¹³ В приложении № 8 приведена полная форма запроса.

учтены ваши рекомендации при принятии решения - во многом зависит от их качества: глубины проработки вопросов и деталей, точности приводимых вами фактов и обоснованности излагаемого мнения.

Качество общественных замечаний к ОВОС может сильно различаться – от простых заявлений вроде “мне нравится проект” или “этот проект мне ненавистен” – до подробных, очень конкретных комментариев в поддержку или опровержение каких-то положений ОВОС. Хотя уже само соотношение комментариев “за” и “против” может повлиять на политику компании, все же подробные и конкретные замечания при обсуждении ценятся гораздо выше. Только предложив содержательный анализ, вы можете рассчитывать, что общественное обсуждение поможет решить важные проблемы, а не будет сведено к простому выражению претензий и соперничеству амбиций.

В целом, **принципы написания эффективных общественных** комментариев просты:

Заявите свою конечную цель. Ваши замечания, наблюдения и рекомендации должны быть напрямую связаны с вашей главной целью. Если вам не удастся сделать свои комментарии понятными и обоснованными, то, скорее всего, ваше сообщение будет напрасным.

Будьте точны, лаконичны, и организованы. Решите, что вам нужно сказать, до того как начнете писать. Если у вас есть несколько замечаний, то их полезно сгруппировать в логическом порядке. Перескоки от темы к теме могут снизить действенность ваших аргументов.

Будьте конкретны. Заявление о том, что вы против проекта, не будет иметь никакого эффекта, пока вы не скажете ясно, почему заняли такую позицию, и не докажете ее обоснованность. Всегда полезно давать своим комментариям как можно более полное обоснование. Включите в них как можно больше фактической информации. Например, вы можете сравнить, какой ситуация была в прошлом, какой стала, и какой она должна быть в будущем по вашему мнению и почему. Также может быть полезна ссылка на комплексный план развития вашего региона (если таковой имеется) или на информацию, имеющуюся по сходным проектам или ситуациям, или на другие экологические законы и (или) документы. При проведении такого сравнительного анализа важно все излагать как можно более точно.

Определите возможные решения. Предложения по обоснованному ослаблению, предотвращению или сокращению возможных воздействий могут помочь откорректировать самый спорный проект и сделать его более благоприятным для сообщества. Изложив свои тревоги и замечания, попробуйте предложить конструктивные шаги и альтернативные решения.

Какие комментарии полезны?

Особенно ценны комментарии и замечания указывающие на:

1. Какие-либо неточности в экологических планах, ОВОС и другой документации;
2. Невыявленные или неучтенные возможные экологические или социальные последствия;
3. Неблагоприятные экологические или социальные последствия, которые учтены не полностью;
4. Возможные меры предотвращения или ослабления негативных воздействий, которые следует добавить к проекту;
5. Обоснованные альтернативы проекту;
6. Необходимость дополнительных исследований;

7. Достоинство или недостатки тех альтернатив и мер по ослаблению воздействий, которые уже предложены в существующем документе по экологической оценке.

Например, это могут быть **замечания о**:

- расположении в зоне влияния проекта охотничьих и рыболовных участков или территорий традиционного природопользования,
- ценных, с точки зрения культурных или религиозных традиций объекты,
- имевших раньше место природные явления, в результате которых могут быть разрушены сооружения или здания (большое количество осадков, разливы рек, оползни, землетрясения и т.д.),
- видах деятельности местного населения, которые могут быть затронуты проектом,
- возможных видах взаимодействия местного населения и компании (от поставок товаров и услуг, до ведения совместных экологических наблюдений),
- том, как намечаемый проект повлияет на жизнь вашей семьи, ваших друзей и соседей,
- том, как проект изменит традиции и уклад жизни вашего района, поселка, города,
- необходимости поддержки или осуществления социальных программ (строительство детского сада, обучение специалистов из числа местных жителей, обустройство поселка...)
- недостатке информации о проекте.

Если какие-то части проекта для вас остались неясны, обращайтесь к руководству компании с уточняющими вопросами, не дожидаясь проведения общих слушаний.

Обратитесь за советом к людям, являющимся специалистами в различных областях: геологии, экологии, медицины, санитарии и проч., к охотникам и рыбакам, спросите их мнение о проекте.

Возможно, что не только вы сами получите новую информацию, но и те люди к которым вы обратитесь, узнают о намечаемой деятельности от вас.

Даже если вы не намерены отправлять свои замечания к проекту в письменном виде, все равно ознакомьтесь со всей доступной документацией, чтобы быть подготовленными к разговору о проекте на общественных слушаниях.

Приложения № 1 к этому руководству, содержащие объяснения геологических и экологических терминов помогут вам в этом.

Шаг 3. Участвуйте в обсуждениях и общественных слушаниях.

Общественные обсуждения или процесс учета общественного мнения в отношении проекта может проводиться по-разному. В российском законодательстве нет указаний на то, что при обсуждении тех или иных проектов должна быть выбрана конкретная форма

обсуждений. Это зависти от сложности проекта, степени его потенциальной экологической опасности и уровня заинтересованности общественности.

В соответствии с требованиями современного российского природоохранного законодательства, процесс учета общественных интересов при принятии решений относительно освоения месторождений может быть разделен на три основные этапа – информирование, учет общественного мнения и принятие решений с учетом мнения населения. На каждом этапе – свои задачи и методы их решения¹⁴.

Обсуждение проекта может быть достаточно продолжительным процессом. В странах Европы и в Америке процесс общественных консультаций может занимать от 2-3 месяцев до 3 лет. При этом на организацию согласования проекта с общественностью тратится до 30 % средств, заложенных на подготовку проектной документации.

В России эта процедура намного проще и дешевле: общественные обсуждения проводятся инициатором хозяйственной деятельности при помощи местных органов самоуправления. Крайне редко общественным слушаниям предшествуют консультации с общественностью. Обычно компания ограничивается 1-2 публикациями в местной прессе, объявлением в газете, появляющимся за 3-4 дня до слушаний, и раздачей тоненьких буклетов с описанием проекта за 10 минут до начала слушаний. Слушания, как правило, проводятся в здании администрации района, проезд жителей из соседних поселков не предусматривается. Так что, дорогостоящей процедурой типичные для России слушания, не назовешь.

В настоящее время существует только один документ, в той или иной степени регулирующий процедуры учета общественного мнения при планировании и проектировании хозяйственных проектов – это «Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (Положение об ОВОС), утвержденное Государственным комитетом по экологии РФ в 2000 году¹⁵.

Некоторые субъекты РФ разработали свои нормативные акты, регулирующие участие граждан в экологической оценке и проведение общественных обсуждений, но в Магаданской области такого документа принято не было.

Обязательно участвуйте в обсуждениях проекта!

Общественные обсуждения проводятся именно для того, чтобы вы могли высказаться и выдвинуть свои предложения и требования.

Привлекайте к участию в обсуждениях единомышленников и специалистов.

«При принятии решения о форме проведения общественных обсуждений, в том числе общественных слушаний, необходимо руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, учитывать фактор неопределенности, степень заинтересованности общественности».

(Положение об ОВОС).

¹⁴ Приложение № 7 «Порядок взаимодействия различных заинтересованных сторон при подготовке, обсуждении, утверждении и реализации горнорудных проектов»

¹⁵ Текст Положения в прил. № 8

В Магаданской области обсуждения, как правило, проводятся в виде дискуссий в прессе, встреч с представителями общественности, опросов населения.

У общественных организаций существует опыт применения таких методов, как распространение и сбор консультационных листов, обсуждение проектов на сходах местных жителей, открытых заседаниях Советов представителей. Референдум как прямая форма волеизъявления населения по экологическим и социальным вопросам в нашей области ни разу не проводился.

В соответствии с «Положением об ОВОС», заказчик хозяйственной деятельности (то есть лицо или организация, намеревающаяся осуществлять проект) обязан организовать общественные обсуждения намечаемой деятельности и решить, в какой форме они будут проведены, а привлечение общественности к участию в обсуждениях возложено на органы местного самоуправления и органы государственной власти.

Несмотря на то, что форма общественных обсуждений жестко не регламентируется законодательством, в тех случаях, когда вы не просто хотите узнать что-нибудь о проекте, а решаете отстаивать свои интересы, необходимо добиваться, чтобы ваши предложения и замечания приобрели официальный статус. Для этого следует письменно обратиться и в компанию и в орган местного самоуправления с требованием проведения общественных обсуждений в форме **общественных слушаний**.

Местное сообщество может получить выгоды от соседства с добывающим предприятием, только если в процессе предварительных переговоров с горнодобывающей компанией условия природопользования будут согласованы с учетом интересов обеих сторон.

Требования, которые могут предъявлять граждане к политике добывающих предприятий, определяются конкретными условиями месторождения и принятой стратегией освоения ресурсов.

Общественные слушания отличаются от всех других форм обсуждений хозяйственных проектов тем, что эта процедура более регламентирована:

Информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду, о дате и месте проведения общественных слушаний публикуется в средствах массовой информации не позднее, чем за 30 дней до проведения общественных слушаний.

Заказчик должен сообщить эту информацию заинтересованным гражданам, интересы которых прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, или гражданам, **которые заявили о своем интересе** к процессу оценки воздействия проекта и участию в общественных обсуждениях, но могут не располагать доступом к средствам массовой информации.

Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика и содействии заинтересованной общественности. **Все решения по участию общественности оформляются документально.**

Заказчик обеспечивает проведение общественных слушаний **с составлением протокола**, в котором четко **фиксируются основные вопросы обсуждения**, а также **предмет разногласий между общественностью и заказчиком**.

Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика.

Протокол проведения общественных слушаний входит, в качестве одного из приложений, в окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

Цель и задачи проведения общественных слушаний

Главная цель проведения общественных слушаний состоит вовсе не в вынесении общественностью решения: «строить» или «не строить». Цель – в том, чтобы выявить и зафиксировать, а затем провести анализ вероятных последствий осуществления намечаемой деятельности. О вероятных, то есть вполне возможных, последствиях могут заявить те, кого касается намечаемая деятельность (местное население), либо те, кто знает, к чему это приведет, исходя из своего прошлого, в том числе профессионального, опыта (специалисты).

Руководители горнодобывающих компаний часто высказывают опасения, что заказчиков хозяйственной деятельности, что на «народном вече» принципиальные вопросы решать невозможно, а технические - бессмысленно, поскольку: во-первых, слушания часто превращаются в дискуссионную площадку для политических лидеров, а во-вторых, непрофессионалы не владеют специальными терминами, и не способны обсуждать проектные решения.

Общественные слушания могут быть эффективны только при том условии, что они проводятся до того, как утвержден окончательный вариант проектной документации в неё могут быть внесены изменения, и что замечания, мнения и соображения не только сторонников, но и противников проекта, высказанные в процессе слушаний, действительно, будут рассмотрены и проанализированы.

Задачи общественных слушаний состоят в следующем:

1. Привлечение населения к участию в подготовке проекта, его корректировке и реализации.
2. Подробное, заинтересованное и честное информирование общественности о проектных предложениях, экологической и социально-экономической ситуации в районе размещения намечаемой деятельности и предполагаемых воздействиях.
3. Выявление позиций всех заинтересованных сторон: не только сторонников, но и противников проекта.
4. Поиск взаимоприемлемых решений в вопросах предотвращения или уменьшения отрицательных экологических и связанных с ними последствий.

После проведения общественных слушаний заказчик должен скорректировать проектные решения и либо принять окончательное решение о возможности и целесообразности осуществления намечаемой им деятельности, либо, учтя все необходимые затраты и усилия, которые могут сделать проект нерентабельным, отказаться от намеченной деятельности.

Представление предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее, чем за 2 недели до проведения общественных слушаний.

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений, документирование этих предложений в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком в течение 30 дней после окончания общественных слушаний.

Бывает и так, что предлагаемый к реализации проект, встречает полное неприятие местного населения. Если проект действительно может нанести непоправимый ущерб окружающей природной среде, здоровью людей, изменить в худшую сторону жизнь местного сообщества, то единственным способом раз и навсегда отказаться от осуществления такой деятельности является референдум – способ прямого волеизъявления граждан. Решение референдума является окончательным.

Инициировать проведение референдума могут как государственные органы, так и органы местного самоуправления и сами граждане. Иницируется, организуется и проводится референдум в соответствии с федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», соответствующими нормативными актами субъектов РФ и уставами органов местного самоуправления. Для того, чтобы подготовить и провести референдум требуются значительные затраты времени, труда и финансовых средств, и потому он является крайней мерой, к которой стоит обращаться только тогда, когда проект для большинства местных жителей является абсолютно неприемлемым.

Нередко случается, что прошли общественные слушания: все желающие высказались, даны обещания рассмотреть и учесть все мнения, достигнуты определенные договоренности, все это внесено в протокол, подписанный представителями всех заинтересованных сторон, протокол включен в состав документации, направляемой на государственную экспертизу.... и на этом все закончилось.

Несмотря на то, что в «Положение об ОВОС» требует, чтобы инициатор проекта обеспечивал общественности доступ к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в течение всего срока с момента его утверждения и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности (получения положительного заключения государственной экологической экспертизы), это условие не выполняется. Завершив процесс общественных обсуждений, руководство компании просто «забывает» о необходимости информировать заинтересованных граждан и организации о том, какие предложения общественности учтены, какие нет и почему, какие изменения внесены в проект. О порядке информирования населения о том, как идут работы по доработке и утверждению проекта, необходимо договариваться во время слушаний, а затем требовать выполнения этих договоренностей. Во время слушаний могут быть определены люди, которые будут получать всю новую информацию от компании и предоставлять её населению через прессу или во время встреч с населением.

Это может быть:

- § Специально назначенный представитель компании;
- § Представитель природоохранного органа;
- § Местная газета или студия телевидения;
- § Совет представителей жителей района, поселка;
- § Общественный наблюдательный совет;
- § Общественная организация и проч.

Если такой договоренности не было достигнуто, каждый гражданин вправе обратиться в саму компанию, органы, проводящие экологическую экспертизу (Росприроднадзор, Ростехнадзор) или местную администрацию с просьбой сообщить о том, как учтено общественное мнение при принятии решения о реализации проекта (образец запроса на информацию прил. № 4). Наблюдение за выполнением требований законодательства и принятых в ходе общественных обсуждений решений, во время подготовки, утверждения, а затем и реализации проекта – является одной из составляющих общественного экологического мониторинга и контроля.

Шаг 4. Контролируйте выполнение принятых решений.

После того, как проект одобрен, запущен в реализацию, и предприятие начинает работать, приходит время общественного **мониторинга**, позволяющего оценить, насколько точны были прогнозы о влиянии предприятия на окружающую среду и общественного контроля.

Понятия «мониторинг» и «контроль» очень тесно связаны. Осуществляя мониторинг – наблюдая, накапливая информацию, сравнивая, мы получаем возможность определить степень положительного или отрицательного влияния деятельности предприятия на окружающую среду и качество жизни людей. Говоря об общественном мониторинге и контроле деятельности горнодобывающих предприятий, необходимо помнить о том значении, которое они представляют для формирования социальной сферы. Поэтому имеет смысл говорить не просто об экологическом, а о **социально-экологическом мониторинге и контроле**:

- **соблюдения требований к обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды (в том числе требований экологической экспертизы);**
- **соблюдения экологических прав граждан;**
- **выполнения социальных программ;**
- **выполнения условий предоставления финансирования для реализации проекта (требования финансовых организаций);**
- **соответствия заявленной экологической и социальной политике компании.**

Общественный мониторинг и контроль деятельности горнодобывающего предприятия на этапе реализации проекта.			
Направления общественного мониторинга и контроля:	Объекты общественного мониторинга и контроля:	Источники информации	Корректирующие действия.
		<i>Методы общественного мониторинга и контроля:</i>	
Выполнения условий лицензионного соглашения и договоров, заключенных в период планирования проекта, а так же соглашений и обязательств, принятых на себя горнодобывающей	Обязательства компании, определенные лицензионным соглашением, договорами и соглашениями между руководством компании и местным органом самоуправления, условиями общественного договора, условиями коллективного трудового договора и пр.	Лицензионное соглашение, информация местных органов власти и самоуправления, условия общественного договора, опросы населения и работников предприятия, информация неправительственных организаций, публикации в СМИ, Интернет.	Официальные обращения в адрес руководства компании и органов власти и местного самоуправления с обоснованным, аргументированным указанием на нарушение условий договоров, нарушение природоохранных требований или нарушение гражданских

компанией и местным сообществом в процессе переговоров.		<i>Официальные запросы информации, опросы, интервью, встречи с руководителями компании, специалистами органов власти и местного самоуправления.</i>	прав. Обращение в надзорные органы (органы государственного природоохранного, санитарного контроля, прокуратуру и пр.). Обращение в суд для защиты прав граждан или общественных организаций.
Воздействия работы горнодобывающего предприятия на окружающую среду и природные объекты.	Состояние окружающей горнодобывающее предприятие среды: природных объектов (водных источников, земель, лесов, животных, т.д.), культурных, исторических и прочих ценных объектов, здоровья людей, работающих и проживающих в зоне влияния предприятия.	<p>Результаты мониторинга, проводимого компанией и государственными природоохранными органами.</p> <p><i>Визуальные наблюдения за состоянием природных объектов, отборы проб, запросы экологической информации, опрос специалистов и местных жителей.</i></p>	
Соответствия деятельности горнодобывающей компании требованиям российского законодательства в области а) охраны окружающей среды и б) соблюдения экологических прав граждан.	<p>а) Меры, принимаемые компанией для охраны от загрязнения окружающей среды - воздуха, воды, земель- и эффективность этих мер; соблюдение порядка согласования и утверждения проектной документации, соблюдение требований и условий, определенных экологической экспертизой, соблюдение требований к завершению работ, рекультивации и закрытию предприятия.</p> <p>б) доступность и достоверность информации о состоянии окружающей среды, о мерах принимаемых для обеспечения экологической безопасности, о планах и проектах развития или завершения деятельности компании. Выполнение процедур, направленных на учет общественных интересов.</p>	<p>Нормативные и иные акты в области охраны окружающей среды, программы мониторинга и производственного контроля, принятые и реализуемые на горнодобывающем предприятии, проектная документация (особенно ОВОС), заключение экологической экспертизы, материалы общественных обсуждений проекта, программы взаимодействия с общественностью, принятые компанией, мнение независимых экспертов и специалистов.</p> <p><i>Запросы экологической информации, опросы населения и работников предприятия, информация неправительственных организаций, публикации в СМИ, Интернет.</i></p>	

<p>Соответствия осуществляемых горнодобывающей компанией экологических и социальных программ, принятой компанией политике и требованиям финансирующих организаций.</p>	<p>Экологические и социальные программы, реализуемые компанией или другими организациями при её поддержке.</p>	<p>Опубликованная компанией экологическая и социальная политика, ежегодные открытые отчеты компании о выполнении экологических и социальных программ, информация местных органов власти и самоуправления, мнение независимых экспертов и специалистов.</p>	<p>Официальные обращения в адрес руководства компании, руководства корпорации и организаций, финансирующих горнодобывающую деятельность, с обоснованным, аргументированным указанием на нарушение условий договоров, природоохранных требований, гражданских прав или нарушение требований финансирующих организаций к получателям займа.</p>
		<p><i>Запросы информации у руководителей компании, опросы населения и работников предприятия, мнение независимых экспертов и специалистов, информация неправительственных организаций, публикации в СМИ, Интернет.</i></p>	

Граждане и общественные организации не наделены полномочиями налагать взыскания, штрафы или останавливать деятельность предприятия, которое не выполняет природоохранных требований или социальных обязательств – на существуют контролирующие и надзорные государственные организации. Но доводить до сведения этих организаций информацию о фактах экологических нарушений, несоблюдения гражданских прав или невыполнения принятых обязательств – общественность не только может, но и должна, в том числе, в соответствии с обязанностями, утвержденными законом «Об охране окружающей среды». Многие экологические нарушения, такие, например, как браконьерский лов и охота, осуществляемые работниками горнорудных предприятий, пересечение автотранспортом нерестовых рек, разливы нефтепродуктов, загрязнение водоемов, несанкционированные свалки, начало строительства предприятий до утверждения проекта экологической экспертизой, непредоставление гражданам информации о воздействии на окружающую среду, остаются вне поля зрения контролирующих органов.

Нередко, уверения в том, что горнорудная деятельность никак не повлияет на традиционное природопользование, а компанией будут поддержаны малые предприятия района или образовательные и культурные программы, и в том, что местные жители, вынужденные переселяться в другие места в связи с началом или расширением добычи, получают достойные компенсации, позволяющие приобрести равноценное жилье, данные на этапе проектирования и обсуждения проекта, забываются руководством компании сразу же после утверждения проектной документации.

Такие проблемы могут быть решены только по инициативе и при поддержке самих граждан, добывающихся соблюдения своих прав и интересов.

Для того, чтобы определить, насколько ответственно компания ведет себя во время реализации проекта, как выполняются обязательства принятые администрацией предприятия, необходимо поддерживать контакт с руководством компании.

Лучший способ ознакомиться с работой предприятия – увидеть все своими глазами и пообщаться со специалистами и персоналом. Руководство наиболее открытых и добросовестных компаний периодически проводит «дни открытых дверей» для представителей общественности и журналистов, содействует неправительственным организациям в проведении общественного мониторинга и привлекает независимых аудиторов для оценки своей работы. Если сама компания не стремится к тому, чтобы познакомить общественность со своей деятельностью, инициировать встречи с руководством и посещение предприятия могут сами граждане и НПО.

В Магаданской области ежегодные «дни открытых дверей» в 200-2003гг. проводила Омолонская Золоторудная Компания, работающая в Эвенском районе на месторождении «Кубака». Возможность побывать на предприятии и оценить его работу была предоставлена представителям средств массовой информации, Ассоциации коренных народов, экологических НПО, другим заинтересованным лицам. В этот период в печати публиковалось наибольшее количество позитивных отзывов о работе компании.

Предметом для обсуждения работы горнодобывающего предприятия могут быть как вопросы общего характера, дающие представление о расположении объектов на руднике и перерабатывающем комплексе, применяемых технологиях и условиях труда работников, так и важнейшие экологические аспекты; обращение с отходами, размещение и безопасность опасных материалов, влияние предприятия на водные ресурсы, ландшафт, животных и проч. В приложении № 3 приведен примерный список вопросов для обсуждения, которые послужат основой для беседы с руководством и знакомством с работой рудника.

Шаг 5. Защищайте свои права.

Независимо от того, по какой причине органами власти или должностным лицом было совершено действие, нарушающее экологические права граждан, такое действие может быть оспорено той стороной, чьи интересы при этом затрагиваются – одним человеком, группой граждан или общественным объединением.

Возможность обжалования решений и действий государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих основывается на конституционной обязанности государства признавать, защищать и соблюдать права и свободы человека и гражданина и на праве судебной защиты гражданами своих прав и свобод (ст. 45, ст. 46 Конституции РФ).

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" установил: "Каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы" (ч.1 ст.1).

К действиям государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия или решения, в результате которых нарушены права и свободы гражданина или созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод. Граждане вправе обжаловать также бездействие этих организаций и должностных лиц, если оно повлекло за собой перечисленные последствия.

В суде могут быть обжалованы не только действия или бездействие организаций, должностных лиц и государственных служащих, но и любые акты как индивидуального или общенормативного характера в сфере принятия экологически значимых решений. Это, к примеру:

- решения о предоставлении земельных участков для нового промышленного или жилищного строительства;
- решения об изъятии земельных участков из состава земель особо охраняемых природных территорий;
- решения о размещении и строительстве производственных объектов;
- заключения государственной экологической экспертизы о возможности принятия хозяйственного решения, осуществление которого может оказывать вредное воздействие на окружающую природную среду;
- положительное заключение государственной экологической экспертизы, выданное без учета общественного мнения о планируемой деятельности.
- открытие финансирования или начало хозяйственной деятельности без положительного заключения экологической экспертизы.
- отказы в предоставлении экологической информации и т.п.

Жалоба может быть подана гражданином, права которого нарушены, или его представителем, а также по просьбе гражданина уполномоченным на то представителем общественной организации. Полномочия представителя на подачу жалобы от имени гражданина должны быть оформлены в соответствии со ст. 45 ГПК РФ.

Право на судебную жалобу общественных объединений закреплено в Федеральном законе "Об охране окружающей среды": Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право подавать в ... суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду (ст. 12).

Право на судебное обжалование реализуется гражданами независимо от наличия каких-либо дополнительных условий. Для обращения в суд достаточно того, что сам гражданин считает, что неправомерными действиями или решениями нарушены его права. Причем, для возбуждения дела не требуется, чтобы неправомерность действий или решений уже была установлена, достаточно лишь утверждения гражданина - конечно, утверждения аргументированного. Окончательный же вывод о законности или незаконности дела делает суд.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки: три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права; один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе организации, объединения, должностного лица в удовлетворении его жалобы, или месяц со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ. Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Жалоба оплачивается государственной пошлиной в установленном Законом Российской Федерации "О государственной пошлине" размере (15% от минимального размера оплаты труда). Судебные издержки, связанные с рассмотрением жалобы, могут быть возложены судом на гражданина, если суд вынесет решение об отказе в удовлетворении жалобы, либо на орган, должностное лицо, государственного служащего, если суд установит, что их действия были незаконными.

В жалобе, в частности, должно быть указано, какие действия или решения обжалуются, какие конкретно права и свободы нарушаются этими действиями и решениями; подавалась ли по этому поводу жалоба в вышестоящий орган и, если подавалась, какой получен ответ.

Обязательным пунктом в любой жалобе должна быть просьба о признании ее обоснованной, а также, о признании акта незаконным, а действий - неправомерными. Соответствующие ответы на поставленные вопросы прозвучат в судебном решении, и будут иметь важное процессуальное значение в плане дальнейших действий общественности. В частности, факт признания жалобы обоснованной имеет решающее значение для последующего иска о возмещении морального вреда.

Важно помнить, что гражданин освобождается от обязанности доказывать незаконность обжалуемых действий и решений. Обязанность документально доказать законность обжалуемых действий возлагается на ответчика – организации, должностных лиц или государственных

служащих, действия которых обжалуются гражданином. Однако заявитель должен доказать факт нарушения своих прав и свобод. Если обжалуемое действие в действительности приводит к нарушению прав и свобод либо создает препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод, то оно признается судом незаконным. В целях доказывания надо, во-первых, сослаться на точную норму закона, которая закрепляет защищаемое в суде право, а во-вторых, обязательно уточнить, чем конкретно нарушаются права: например, вредным воздействием на окружающую среду в месте проживания заявителя; непредоставлением, или засекречиванием сведений о состоянии среды проживания; утратой возможности отдыхать на загрязненном водоеме либо в срубленном сквере (лесу); несоблюдением санитарных и строительных нормативов и так далее, в зависимости от конкретных обстоятельств дела.

Экологическое законодательство содержит ряд норм, которыми можно сопроводить обоснование жалобы¹⁶.

Например, руководствуясь ст. 144 Водного кодекса, можно обосновывать обжалование бездействия специально уполномоченных государственных органов, которые при возникновении угрозы здоровью населения обязаны приостановить сброс сточных вод вплоть до прекращения эксплуатации хозяйственных и других объектов.

Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе гражданина или по своей инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия (решения). Для предупреждения вреда природной среде и населению надо максимально полно использовать такую возможность и активно обращать на нее внимание суда.

Рассмотрение жалобы производится в десятидневный срок по правилам, которые установлены главой 241 ГПК РСФСР. Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина.

С момента вступления в законную силу решения суда о признании акта либо отдельной его части незаконными этот акт или его отдельная часть считаются недействующими (ст. 239.8 ГПК РСФСР). Вступившее в законную силу решение суда о признании индивидуального или нормативного акта (кроме закона субъекта Российской Федерации) либо отдельной его части незаконными, влечет признание этого акта или его части недействующими с момента их принятия.

В случае принятия положительного для заявителя судебного решения он может претендовать на возмещение ему ущерба, причиненного изданием и действием отмененного акта, либо действиями государственных органов, должностных лиц и государственных служащих, а также представлением искаженной информации. Юридическая основа для этого дана в ст. 53 Конституции, а также в ст. 16 ГК РФ. Но, скорее всего, на практике речь может идти о возмещении морального вреда. Однако если нарушение незаконным актом экологических прав гражданина одновременно выразилось, скажем, в ограничении, ухудшении условий его землепользования, ущемлении иных имущественных прав, то причиненные при этом убытки могут быть взысканы с соответствующего органа.

В целом, обжалование является важной мерой предупредительного характера. Признание судом жалобы обоснованной пресекает уже возникшее нарушение экологических прав граждан, а, кроме того, устраняет возможность нарушения этих прав в будущем.

¹⁶ Образец заявления суд в приложении № 9.

Действующее законодательство предоставляет гражданам возможность обращения с жалобой в Конституционный Суд. Конституционный Суд по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле (п.4 ст. 125 Конституции, п.3 ст. 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде РФ"). Очевидно, что реализовать право на обращение в Конституционный Суд можно тогда, когда какое-либо дело оказалось проигранным в судах по всем инстанциям. Предпринимаемые в этом направлении шаги есть не что иное, как последний возможный вариант юридических действий, поскольку решение Конституционного Суда окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, то граждане вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (п.3 ст. 46 Конституции). После ратификации в 1998г. Российской Федерацией Протокола N 11 к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. в Европейский Суд по правам человека российскими гражданами подано, по разным источникам, около двух тысяч заявлений. Количество обращений, касающихся защиты экологических прав, среди них незначительно.

В разделе использованы материалы:

*«Защита экологических прав граждан» Васильева М.И., РЭФИА, 2002.
«Наше право на информацию». Ю.Я. Якель, Е.Н. Хмелева, И.В. Савельева. М.: Издательство МГУП, 2004.
«Как защитить ваши экологические права в суде» О.Я. Яковлева, В.К. Горохов, В.Л. Мищенко. 1999.*

С примерами обжалования неправомερных действий и решений, нарушающих права граждан и общественных организаций можно познакомиться в Интернет:

Обжалование распоряжения Правительства РФ о предоставлении права пользования участком недр для захоронения жидких радиоактивных отходов –
<http://www.index.org.ru/eco/581.html>

Обжалование положительного заключения государственной экологической экспертизы -
<http://www.index.org.ru/eco/571.html> ;
<http://www.index.org.ru/eco/438.html>

Обжалование решения о предоставлении земельного участка на "Воробьевых горах" -
<http://forest.ru/info/a/f013108.txt>

Обжалование решения о предоставлении земельного участка под строительство автостоянки -
<http://www.index.org.ru/eco/575.html>

О строительстве Балтийской трубопроводной системы –
<http://www.index.org.ru/eco/338.html> ;
<http://www.index.org.ru/eco/383.html>

О регулировании численности животных –
<http://www.webcenter.ru/~ecojuris/RJURIS/r431.htm>

О геологоразведочных работах на территории заказника –
<http://www.index.org.ru/eco/503.html>

Иск о прекращении экологически опасной деятельности Сибирского химического комбината -
<http://www.index.org.ru/eco/283.html> ;
<http://www.index.org.ru/eco/499.html>

Иск о прекращении экологически опасной деятельности в районе обитания популяции серого кита -
<http://www.index.org.ru/eco/612.html>

Приложения

1 . ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ, ИСПОЛЪЗУЕМЫЕ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Понимание технологических и экономических особенностей, присущих горнодобывающей промышленности и конкретному производству, необходимо для эффективной защиты гражданских прав и интересов

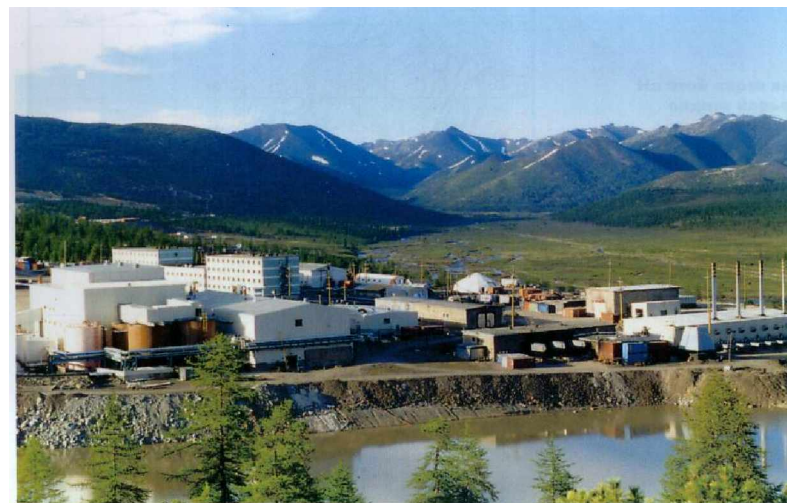
Добывающие предприятия строятся там, где возможна добыча минерального сырья – полезных ископаемых. Строительство горнодобывающего производства неизбежно сопряжено с изменениями в окружающей среде - нарушением почвенного покрова, гидрологического режима рек и подземных источников, вырубкой участков леса, сокращением мест обитания диких животных. Одновременно открытие нового производства требует развития инфраструктуры: прокладки дорог, строительства зданий, создания

новых рабочих мест. Для горнодобывающей компании главный показатель эффективности её работы – добыча и переработка минеральных ресурсов с минимальными затратами и максимально высокой прибылью.

В то же время, для проживающих вблизи строящегося нового производства людей, очень важно, чтобы не были ущемлены их интересы, условия жизни не стали хуже, чем раньше. Жители горнодобывающего района должны быть уверены в том, что компанией – природопользователем будут соблюдены условия максимальной экологической безопасности, выполнены природоохранные, налоговые и прочие требования.

Для успешного ведения переговоров общественным активистам и представителям местных властей, важно понимать, с использованием каких технологий будут эксплуатироваться месторождения полезных ископаемых, какие возможны воздействия на окружающую среду, как будут выглядеть или использоваться земельные участки после окончания горных работ.

Горнодобывающее предприятие - это место, где производится извлечение из недр **полезных ископаемых**. Современные добывающие предприятия строятся, и операции на них ведутся с использованием **принципов горного дела**, то есть системы горнотехнических и инженерных методов направленных на поиск, оценку и освоение месторождений, консервации и рекультивации земель. Совокупность всех операций по подготовке и выемке полезного ископаемого вместе с используемым на предприятии оборудованием



Горно-металлургический комбинат на месторождении «Кубака». Магаданская область. Эвенский р-он.

составляет **метод добычи**. Для конкретного месторождения он определяется геологической, физической, экологической, экономической и правовой ситуацией.

Добыча всегда связана с определенными установками и сооружениями, необходимыми для извлечения руды, в том числе связанными с поисками полезных ископаемых и очисткой участка после завершения операций. В них входят установки по выработке энергии, воды, транспортные системы, мастерские по ремонту и содержанию оборудования, помещения для проживания работников, столовые, сооружения для охраны и безопасности, склады для взрывчатых веществ, реактивов и топлива.

Полезные ископаемые - это минеральное сырье, природные минеральные образования земной коры неорганического и органического происхождения, которые делятся на твердые (угли ископаемые, руды, нерудные полезные ископаемые), жидкие (нефть, минеральные воды) и газообразные (газы природные, горючие и инертные). Полезные ископаемые обычно включают в себя **минералы**, то есть встречающиеся в естественном виде неорганические вещества или элементы, и **породы**, то есть образованные естественным способом соединения минералов.

Месторождение полезных ископаемых - это природное скопление полезного ископаемого или группы полезных ископаемых, которые могут быть предметом промышленной разработки при современном состоянии техники и технологии в существующих экономических условиях. Термин **рудное месторождение** можно корректно использовать только после оценки экономической значимости минеральных проявлений. **Рудой** называется природное минеральное сырье (горные породы), содержащее металл, извлечь который можно экономически выгодным промышленным способом. Качество руды определяется содержанием извлекаемого металла. Если извлечение минеральных проявлений экономически невыгодно, они называются **минеральными ресурсами**. По мере того, как цены на минеральное сырье, его доступность и добывающие технологии изменяются со временем, меняется и отношение к месторождению полезных ископаемых.

Металлические руды — это руды черных металлов (железа, марганца, молибдена, вольфрама), цветных металлов (меди, свинца, цинка, олова), драгоценных металлов (золота, серебра, металлов платиновой группы) и радиоактивных металлов (урана, тория, радия).

Нерудные полезные ископаемые — это негорючие промышленные минералы, не связанные с производством металлов (фосфат, поташ, каменная соль, песок, гравий, известняк, сера). К нерудным полезным ископаемым также относятся строительные материалы (мрамор, гранит, песок, гравий и многие другие).

Ископаемое топливо — это вещества, используемые для производства энергии (уголь, нефть, природный газ, метан из угленосных слоев и битуминозные пески).

Каждое конкретное добывающее предприятие характеризуется уникальными особенностями, определяющими последовательность работ в процессе производства. Обычно выделяют пять этапов работ, входящих в цикл горнодобывающего производства: **поисково-оценочные работы, разведка, вскрытие, эксплуатация и рекультивация**. Иногда эти виды работ проводятся последовательно, один за другим, а иногда одновременно, иногда с перерывами между этапами.



Рис.1. Производственный и финансовый циклы работы рудника.

длиться довольно долго, пока на данном руднике или районе не обнаружат дополнительные запасы руды и (или) не будут разработаны новые технологии, или более высокие цены на металл не сделают выгодным переработку “отходов” в “руду” путем снижения затрат или повышения стоимости производимого продукта.

Каждый из этапов производственного цикла рудника состоит из сложного набора работ и технологий. Перечислим некоторые из них:

Поисковые работы являются первой стадией эксплуатации месторождения полезного ископаемого и знаменует начало геологических исследований в поисках руд и других скоплений ценного минерального сырья.

Поисковые и оценочные работы могут продолжаться и во время строительства и эксплуатации рудника — для выявления дополнительных запасов данного месторождения и поисков других месторождений. Они должны показать, что при данных технико-экономических условиях затраты на добычу полезного ископаемого будут ниже, чем те средства, что удастся выручить при продаже металла плюс зарплата рабочих и процент прибыли, пускаемый на развитие производства. После того, как принято решение об эксплуатации месторождения экономически выгодным путем, начинаются стадии **вскрытия** и **эксплуатации**. Эти стадии приводят

На рисунке 1. проиллюстрирован ход работ в производственном цикле стандартного горнодобывающего предприятия и взаимосвязи между разными стадиями производства, а также инвестициями в добычу и возвратом прибыли.

Рис. 1. показывает в обобщенном виде рождение, жизнь и окончание разработки полезного ископаемого. Начало этому циклу дают **поиск и оценка месторождений** полезных ископаемых — комплекс геологоразведочных работ, направленных на выявление промышленно ценных скоплений полезных ископаемых как возможных объектов добычи. Поисково-оценочные работы должны доказать, что данное месторождение полезных ископаемых будет выгодно эксплуатировать. Только после этого удовлетворенные инвесторы вкладывают свои средства в строительство рудника, и начинается стадия **вскрытия месторождения**. Эти этапы обычно охватывают период в 7—15 лет и более — в течение этого срока от добывающего предприятия не идет никакой финансовой прибыли. По мере развития горной промышленности сортность, обогатимость руд обычно падает и, несмотря на рост производительности работ, продуктивность предприятия, в конечном счете снижается до точки, когда эксплуатация становится невыгодной. При этом предприятие переходит к стадии закрытия, ликвидации, демонтажа и рекультивации. Эта стадия может

непосредственно к извлечению и обогащению руды и получению продукции. **Вскрытие и эксплуатация** состоят из дробления породы, переработки, выплавки, перегонки и других работ, предназначенных для получения ценной продукции из руд, извлеченных из недр.

При **разведочных работах** как можно более точно определяется объем запасов и ценность месторождения. При разведке также используется много прямых и косвенных методов, но дающие более детальную картину и в более крупном масштабе. Граница между поиском и разведкой нерезкая, и в некоторых случаях ее трудно провести. При **разведке** месторождения обычно переходят от поверхностных исследований к подземному оконтуриванию рудных тел с использованием разнообразных измерений для получения комплексной оценки площади месторождения и сортности руды. Образцы отбираются систематически и подвергаются химическому, металлургическому, рентгеноскопическому, спектрографическому или радиометрическому анализу. Все эти методы призваны дать более полную информацию о месторождении и его свойствах. Образцы отбираются отбивкой проб породы от обнажений, траншейной и туннельной проходкой и бурением.

Цель разведки - убедительно определить, содержит ли данный участок месторождение полезного ископаемого или содержит ли это месторождение финансово выгодное для эксплуатации рудное тело. Для месторождения руды делается так называемая **оценка запасов**, которая заключается в очень детальном обследовании рудного тела и расчете затрат на добычу и обогащение. Проводится стоимостная оценка месторождения — процедура определения промышленной экономической значимости минеральных скоплений. По заключению стадии оценочных работ владелец горнодобывающего предприятия принимает решение о том, следует ли участок разрабатывать, должен ли он быть продан другой стороне или заброшен.

При подземных и открытых разработках месторождений необходимы проведение интенсивных специальных предварительных работ по решению юридических и финансовых вопросов — необходимо приобрести права на воды и полезные ископаемые, приобрести право на строительство подъездных дорог и источников энергии, организовать финансирование, подготовить заявки на разрешения и лицензии, провести экологическую экспертизу. Когда все эти этапы пройдены, начинается строительство необходимых сооружений и установок — подъездных дорог, электростанций и линий электропередач, систем транспортировки сырья, сооружений по переработке и обогащению руды, участков складирования отходов, контор и другие вспомогательных построек.

Вскрыша и эксплуатация.



Добыча уступами при разработке наклонных и крутопадающих залежей. Высокогорный карьер.

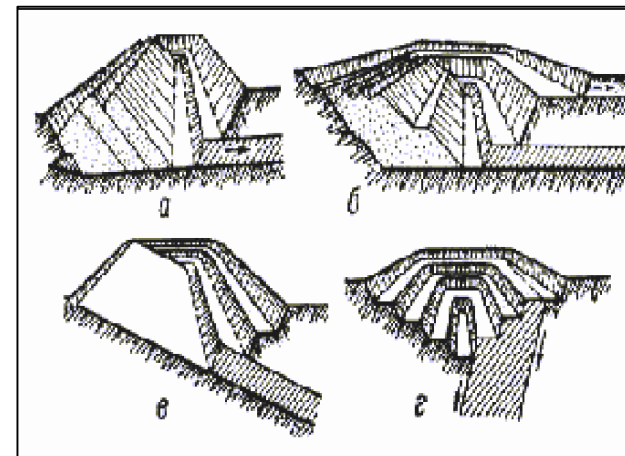


Рис.2 Системы открытой разработки:
а — бестранспортная;
б — транспортно-отвальная;
в — транспортная (наклонные пласты);
г — транспортная (крутые пласты).

Вскрышей называется такая стадия производственного цикла, когда проводится планирование и открытие месторождения для эксплуатации. Это этап, когда открывается доступ к месторождению или его части, обычно с помощью проведения капитальных горных выработок, обеспечивающих возможность проведения подготовительных горных выработок, необходимых для обслуживания добычных забоев. Главная цель вскрытия — создание транспортных связей между очистными забоями (местом добычи полезного ископаемого) и пунктом приема его на поверхность. При подземных разработках прорывают проходы и туннели, идущие от поверхности к более глубоко расположенным месторождениям, называемым **штольнями** и **шахтами**.

На открытых разработках проводятся **взрывные работы** и **перевозка** пустой породы, вскрыша (снятие верхнего почвенно-растительного слоя), и отвод поверхностных и грунтовых вод для обнажения месторождения. Доступ к месторождению достигается путем удаления **вскрыши**, являющейся смесью почв и грунтов и содержащей **пустую породу** или **отходы**. Для вскрыши используется тяжелая техника, чтобы обнажить приповерхностные руды для удаления или извлечения. Часто для того, чтобы раздробить вскрышные породы, требуется обширные **взрывные работы**. После этого вскрышные отходы **складируются** или **перевозятся** в так называемые вскрышные отвалы.

Эксплуатация месторождения — это реальное извлечение, или **производство** полезного ископаемого из недр в экономически выгодных количествах. Чтобы гарантировать непрерывность прогресса в производстве продукции по всему производственному циклу, необходимо как можно более полно осуществить все стадии планирования и вскрытия. Для эксплуатации месторождения выбирается такой **способ добычи**, который определяется характеристиками месторождения и ограничениями, налагаемыми техникой безопасности, существующими технологиями, экологическими и экономическими вопросами. Ключевую роль при выборе способа разработки играют геологические характеристики месторождения — глубина залегания, форма и твердость рудных тел и окружающих пород.

Разработки месторождений бывают открытыми и подземными. Открытыми горными работами извлекают твердые полезные ископаемые.

Открытая разработка месторождений — это добыча полезных ископаемых с земной поверхности (Рис.2.). Объем удаляемых в отвал вскрышных пород при открытой разработке обычно значительно превышает объем добываемого полезного ископаемого. Отношение этих объемов характеризуется коэффициентом вскрыши, который иногда достигает 25, то есть на 1 т полезного ископаемого приходится 25 т вскрышных пород. При открытой разработке месторождение достаточной мощности обычно разрабатывается террасами, или уступами. Выемка пород в пределах уступов производится последовательными полосами — ходками при продвижении в забоях выемочно-погрузочных машин. Маломощные месторождения могут потребовать лишь одного уступа или плоскости забоя. При **методах водной экстракции** для извлечения минерального сырья используются технологии, базирующиеся на воде или другой жидкости (например, разбавленная серная кислота, слабый раствор цианидов или карбонат аммония).

При **подземной разработке месторождений** добычные работы либо ведутся из подземных выработок, либо извлечение полезных ископаемых осуществляется через скважины. Последний способ применяется для всех жидких и газообразных полезных ископаемых. Подземная разработка объединяет работы по вскрытию, подготовке месторождения и выемке полезного ископаемого. Иной технологией отличается разработка при помощи буровых скважин (например, при подземном выщелачивании или подземном растворении) (рис. 3).

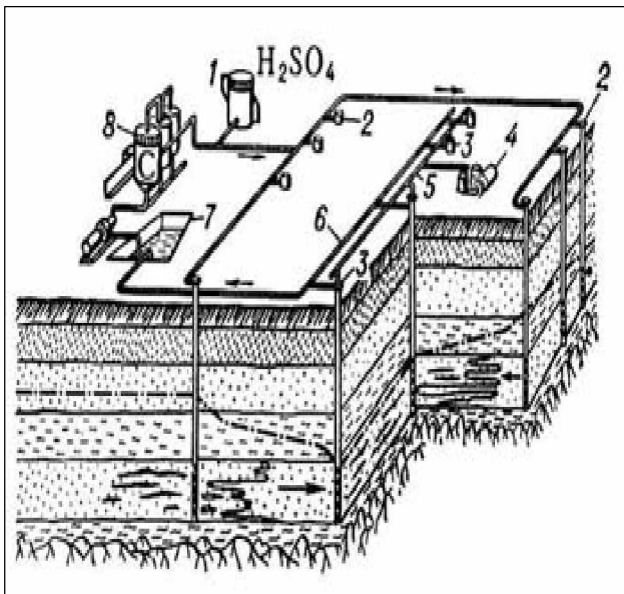


Рис.4. Схема отработки пластовых месторождений выщелачиванием через скважины:

- 1 — узел приготовления растворов;
- 2 — нагнетательные скважины;
- 3 — дренажные скважины;
- 4 — компрессор;
- 5 — воздухопровод для эрлифта продуктивных растворов;
- 6 — коллектор для продуктивных растворов;
- 7 — отстойник;
- 8 — установка для переработки раствора.

Подземное растворение полезных ископаемых, или **скважинная гидродобыча** — метод подземной добычи полезного ископаемого, основанный на разрушении и доставке его к скважинам водой и выдачи в виде гидросмеси на поверхность. Применяется преимущественно для добычи рыхлых и слабосцементированных руд (например, фосфорных месторождений, залежей каменной и калийной соли), залегающих в виде пластов на небольшой глубине. Другой способ - **подземное выщелачивание** (рис. 4), при котором полезное ископаемое добывается растворением его химическими реагентами в рудном теле на месте залегания. Оно применяется для добычи цветных металлов и редких элементов. Растворы, растворяющие уран, медь и др. металлы, закачиваются в рудное тело по скважинам. Такое выщелачивание позволяет вовлечь в разработку месторождения, залегающие на значительных глубинах (недоступных по экономическим показателям для обычных технологий), месторождений бедных руд и т.п. При надземном выщелачивании такие растворы распыливаются над содержащими руду отвалами или горами. Выбор растворителя зависит от состава руды и характера химического соединения, образуемого полезным компонентом.

Добыча золота из россыпей. Россыпные месторождения — скопления на земной поверхности мелких обломков горных пород и минералов. Чаще всего эти рыхлые месторождения — **россыпи** — наблюдаются в обычных песчано-галечных отложениях

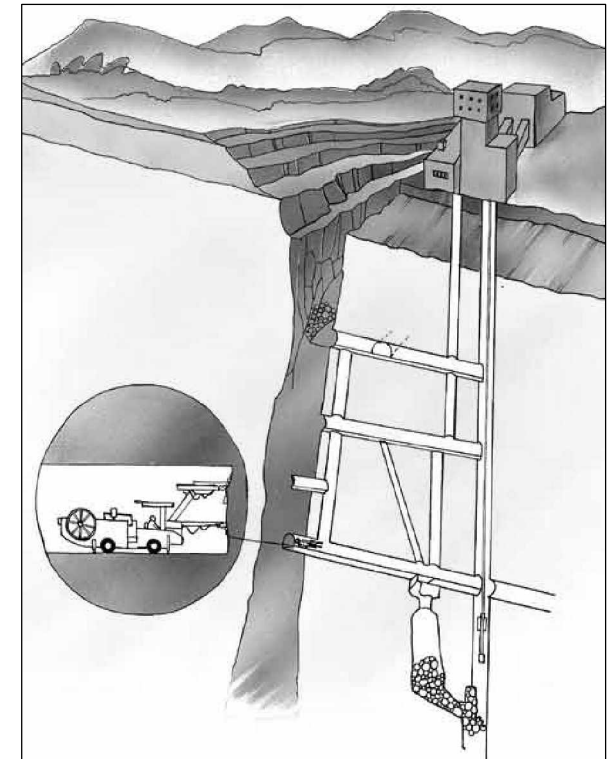


Рис.3. Обычная шахта - забой, рабочие штреки и штольни.

русла реки, но бывают на террасах, на морских побережьях, на склонах возвышенностей и у их подножий (рис. 5). Россыпи образуют только устойчивые к процессам переноса и выветривания минералы - золото, касситерит, алмаз, платина, титан, рубин, сапфир, циркон, янтарь, уголь и др. Разработка россыпей может осуществляться и подземным, и открытым способом.

Преобладающее распространение во многих регионах получили механизированные открытые работы с использованием бульдозеров, экскаваторов и скреперов для сдирания «песков» и извлечения руды. Более мощные россыпи разрабатываются драгами - плавающими установками гравитационного обогащения, где горную массу, содержащую пески, промывают в водном потоке и извлекают из нее шлиховое золото и платину, кристаллы и концентраты цветных металлов. Разработка россыпей включает предварительные работы - осушение полигона (обводнение для драг), вскрытие, очистку поверхности, вскрышу торфов, нарезку эксплуатационных блоков, оттайку сезонной и многолетней мерзлоты, и сами добычные работы - выемку и промывку песков.

Так как на предприятиях добывают полезные ископаемые, находящиеся в месторождениях в соединении с **пустой породой** и другими **отходами**, для отделения экономически ценного ресурса от отходов должны использоваться специальные технологические процессы. Такие процессы могут применяться как на участке разработок, где извлекается руда, так и на обогатительной фабрике или участках



Драга. Добыча россыпного золота.



Рис.5. Разное размещение россыпей ниже коренного источника.

переработки, где руда обогащается или перерабатывается для производства ценного продукта и последующей продажи или потребления.

Пустая порода - это примеси твердых полезных ископаемых и других природных химических соединений, не содержащих ценного металла. Входящие в пустую породу материалы, как правило, не представляют практической ценности в момент разработок, однако с течением времени и при изменении технологий они могут стать предметом добычи.

Отходы - это твердые, жидкие и пылегазовые продукты, образующиеся в процессах добычи, обогащения и переработки полезных ископаемых. Они складываются или перерабатываются на участке разработок. В них обычно входит пустая порода, почва, вода и растительный материал, а так же остатки используемых в производственном процессе веществ и материалов (реагенты и отработанные ГСМ, автомобильные аккумуляторы и шины, тара, древесина и проч.). Отходы разделяются по пяти классам опасности: 1, 2 и 3 класс - вещества, способные оказать значительное негативное влияние на природную среду и здоровье человека (активные химические вещества, нефтепродукты, ртутные лампы и др.); 4 и 5 класс отходов (пустая порода, бытовые отходы, остатки древесины) представляет обычно незначительную опасность, если накапливаются в небольших количествах и утилизируются своевременно.

Металлосодержащие руды обогащаются на фабрике, где отделяется собственно металлы от вмещающих пород. Отходы от обогатительных фабрик называются **хвостами**. Полигоны для размещения таких отходов – хвостохранилищами. Обогатительные фабрики и перерабатывающие комбинаты так же производят гораздо больше отходов, чем ценного конечного продукта. Золотообогатительные фабрики производят **хвостов** в 100 тысяч - миллион раз больше, чем золота. Обогатительные комбинаты по другим металлам производят **хвостов** в 1000—10000 раз больше, чем металла, в зависимости от сортности перерабатываемой руды. **Хвосты** состоят из произведенных в результате дробления и переработки пустых пород, потерянных полезных ископаемых, а также воды и реактивов, использованных при обогащении. Некоторые обогатительные комбинаты могут эффективно вторично перерабатывать реактивы и воду из хвостохранилищ.

Важным этапом добычи является **обогащение** - обработка руды с целью выделения полезного компонента чистом виде, удаления вредных примесей, разделения минералов в многокомпонентных рудах и т. п. Обогащение полезных ископаемых снижает затраты на транспортировку и металлургический передел сырья.

Обычно рудники перерабатывают материалы, содержащие очень небольшое количество ценного полезного ископаемого и огромное количество отходов. Рудники часто дают отходов гораздо больше, чем руды. Обычно металлдобывающие предприятия извлекают отходов в 3 — 10 раз больше, чем руды, что приводит к формированию огромных и обширных отвалов на участках разработок.

Руды редко содержат высокое содержание металла. Например, производительность золотодобывающих предприятий в среднем 1—10 грамм золота на тонну руды, то есть, на единицу продукции производится миллион единиц отходов. На некоторых металлических рудниках руды содержат 1000—10000 грамм металла на тонну, то есть богатство (сортность) руды составляет 0,1—1%.



Сброс отходов обогащения в хвостохранилище.
Украина 2003 г.



Существует несколько основных **методов обогащения** полезных ископаемых:

ручная сортировка,
промывка и грохочение,
гравитация,
флотация,
электростатические,
цианирование.

Обогащение многих руд производится последовательным использованием двух или нескольких методов.

В результате обогащения получается два основных продукта: концентрат и хвосты. В некоторых случаях (например, при обогащении асбеста или антрацита) концентраты отличаются от хвостов в основном крупностью минеральных частиц. Если в руде содержится ряд полезных компонентов, то из неё получают несколько концентратов. Обогащение осуществляется с помощью ряда последовательных операций, составляющих схему обогащения. Вначале производится дробление и измельчение исходного материала с целью доведения его до размеров, пригодных для существующих обогатительных процессов

и аппаратов. Для дробления применяются дробилки, доводящие материал до крупности 20—30 мм, тонкое измельчение осуществляется в мельницах. При наличии в полезном ископаемом загрязняющих примесей (главным образом глинистых) в схему обогащения включают промывку. Полученные в результате применения мокрых методов обогащения концентраты подвергаются обезвоживанию. При заключительных стадиях обогащения используют также очистку, перегонку или плавку концентрата.

После того, как эксплуатация месторождения **закончена**, начинается этап консервации или ликвидации. **Консервация горных выработок** — это мероприятия, направленные на временное или постоянное прекращение добычи полезных ископаемых, и обязательное приведение основных горных выработок, буровых скважин и сооружений в состояние, пригодное для эксплуатации в будущем, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды, зданий и сооружений.

Ликвидация — это аналогичные мероприятия, направленные на полное и окончательное прекращение работ по добыче, доступа в подземные и открытые выработки и обеспечивающие безопасность жизни и здоровья населения и охрану окружающей среды. В эту стадию входят также удаление, демонтаж или ликвидация оборудования, техники, восстановление и очищение нарушенных водных и земельных ресурсов, рекультивация участков отвалов и карьеров. Рекультивация часто предполагает ускорение самозарастания отвалов, восстановление естественной растительности на участках складирования отвалов и хвостов.

Современные требования к завершению работы горнодобывающих предприятий, связанных с ними обогатительных комбинатов, мест переработки минерального сырья, мест складирования или сброса отходов, предусматривают разработку и выполнение планов **консервации и рекультивации земель, где были расположены эти объекты**. Такие планы предусматривают обязательное проведение по окончании добычи и переработки минерального сырья работ, направленных на эффективную очистку и восстановление земель и растительного покрова.

Рекультивация включает в себя: **консервацию или ликвидацию** производственных сооружений для предотвращения их разрушения на воздухе и загрязнения окружающих вод и земель и собственно **рекультивацию** нарушенных земель и водных источников для обеспечения здорового состояния выведенных из разработок экосистем и создания возможностей для других типов землепользования.

Консервация, восстановление и рекультивация сейчас признаны необходимой частью **производственного цикла** горнодобывающего предприятия **во всех странах** и заменили простую ликвидацию предприятия при окончании добычи. Признание того, что **консервация, восстановление и рекультивация** являются фундаментальной составляющей цикла горнодобывающего предприятия, отражает высокие требования общества к более чистой и здоровой окружающей среде. Они подразумевают повторное использование земель после разработок, контроль состояния водных ресурсов, воздушной среды и отходов, полученных при работе добычных и обогатительных фабрик. Прогресс в общественных требованиях заметен в эволюции руководств, правил и законов, касающихся добычи полезных ископаемых. Общий процесс разработки месторождения полезного ископаемого с перспективой будущего землепользования называется **устойчивым развитием**.

Поэтому мы подробнее рассмотрим основные требования которым должны отвечать работы по рекультивации:

Главным условием, которое должно выполняться при планировании рекультивационных работ, является **обеспечение безопасности участка разработок**, особенно когда этот участок возвращается в режим неограниченного общественного пользования. Обеспечение безопасности обычно требует удаления, путем демонтажа или сноса, офисных зданий, перерабатывающих установок и сооружений, транспортной техники, систем



Рекультивация нарушенных земель. Восстановление растительности. Магаданская область.



Не рекультивированный после добычи россыпного золота участок. Магаданская область.

энергообеспечения и других надземных построек. Все горные проходы, штольни, штреки и шахты, которые могут представлять физическую опасность, закрываются и консервируются. Существующие откосы и по краю карьеров и других геологических структур, представляющие опасность, должны быть если не засыпаны, то задернованы растительностью, и требуют мер охраны, если они доступны людям и животным, чтобы предотвратить возможные травмы и смертельные несчастные случаи из-за падения со склонов или погребения под оползнями.

Вторым вопросом консервации является **восстановление нарушенных земель, участков складирования отходов и очистка вод** таким образом, чтобы не возникло проблем длительного загрязнения вод, эрозии почв, образования пыли и задержек восстановления растительности. Очень важным является восстановление естественной растительности, так как здоровый растительный покров способствует образованию устойчивой почвенной структуры и приводят к постепенному переходу участка к естественному состоянию.

Если при разработках формируются отвалы, образующие кислоты, может возникнуть необходимость изолировать или закрыть эти материалы от выветривания и свести к минимуму образование кислот. Такой же контроль может потребоваться для отвалов и хвостов, содержащих тяжелые металлы, что должно предотвратить загрязнение водотоков и источников грунтовых вод.

Для минимизации будущих проблем с загрязнением вод и земель, нужно еще на этапе проектирования рудника правильно спланировать местоположение буровых вышек, дорог, сооружений по переработке руды, мест складирования отвалов и хвостов, илоотстойников, хвостохранилищ и других участков нарушенных земель, в том числе разместить перед вскрытием и эксплуатацией в соответствующих местах непроницаемые подстилающие материалы. Работы по рекультивации и восстановлению земель необходимо проводить вплоть до удовлетворения имеющихся контрольных и юридических стандартов.

Третьей крупной проблемой рекультивации является **обеспечение продуктивного использования земель после консервации горных разработок**. Бывшие места разработок успешно переводятся в земли как коммерческого (подземные склады, жилые помещения и кварталы, районы свалок и складирования твердых отходов, торговые комплексы, стадионы, аэропорты и др.), так и некоммерческого использования (заказники дикой природы, озера, местообитания для диких животных, леса, пастбища для скота). Нерекультивированные земли редко возвращаются к другим режимам пользования и могут стать источниками осадконакопления в реках, загрязнения ядовитыми веществами земель, расположенных ниже по склонам или ниже по течению рек.

При планировании разработок для последующего землепользования можно усилить ценность отработанных земель и помочь конвертировать ее для такого использования, которое общество считает благоприятным. Успешное выполнение работ по рекультивации доказывает, что компания соблюдает все юридические и регуляторные обязательства, а потому это повышает репутацию фирмы и авторитет отрасли в целом. Поэтому рекультивационная стадия имеет огромную важность для оператора разработок и должна планироваться в производственном цикле рудника как можно раньше.

Так как консервация, рекультивация и восстановление осуществляются после окончания этапа получения прибыли с рудника, очень важны финансовые гарантии ее успешного выполнения. **Рекультивационные гарантии**, такие как **финансовые гарантии, обязательства поручителя** или **экологический залог**, которые покроют расходы на рекультивацию, требуются многими юридическими институтами, причем часто в момент получения компанией лицензии или разрешения на разработку. Такие требования обычны для рудников и обогатительных фабрик, работающих в США, Канаде, Австралии и Западной Европе и перечислены в руководствах и

положениях по добыче и обогащению, принятых международными институтами — например, группой Всемирного банка, а также программой развития ООН (UNDP) и экологической программой ООН (UNEP). В России же в настоящее время они не требуются.

Производственный цикл горнодобывающего предприятия подвержен колебаниям и изменениям из-за флуктуации рынка, неразрешенных текущих операционных проблем и смены владельца. В эти изменения входит и приостановка производственных операций до запланированного окончания добычи в ответ на неожиданные изменения в экономике, экологических или технических условиях. Приостановка работ на горнодобывающем предприятии может быть временной или постоянной. Когда рудник закрывается преждевременно или до предполагаемого срока окончания операций, возможность дальнейшего производства руды на этом предприятии не определена или неизвестна.

В свете возможного непредсказуемого закрытия, требования по рекультивационным гарантиям часто обязывают оператора вносить финансовые страховые взносы за рекультивационные работы в полном объеме на той стадии цикла, на которой он принимает на себя функции оператора. Обычно добывающая компания должна внести средства на рекультивацию до получения лицензии. Оператор предприятия должен также гарантировать, что все рекультивационные требования будут соблюдены без использования дополнительных государственных средств. Средства финансовых гарантий по рекультивации разработок обычно выплачивают контрольному ведомству по его запросу, а реже перечисляют на специальный финансовый счет, находящийся под контролем оператора рудника. Такие процедуры призваны гарантировать, что рекультивационные средства будут обеспечены независимо от финансового состояния оператора добывающего предприятия. Они позволяют потратить эти средства в случае, если добывающее предприятие обанкротилось, закрылось и (или) не выполнило должным образом свои обязательства по рекультивации.

Горноинженерная практика показывает, что лучше всего начинать поэтапный рекультивационный процесс еще до того, как произведена первая выемка руды. Чтобы контролировать расход средств на добычу и рекультивацию, проектировщики горнодобывающего предприятия должны запланировать расположение полигонов складирования отходов и сохранение вскрышных отвалов с почвенно-растительным слоем, и составить программы и график эксплуатации таким образом, чтобы процесс рекультивации учитывался на всех этапах добычи. Этот подход отражен в концепции **устойчивости** горнопромышленной отрасли. В соответствии с принципами таких горнопромышленных организаций, как Национальная добывающая ассоциация¹⁷, **устойчивость** (неистощительность) **природопользования** - это **решение текущих экономических и экологических проблем, при котором повышается возможность будущих поколений удовлетворять свои экономические и экологические потребности.**

В этом разделе дано самое общее описание основных стадий разработки месторождений полезных ископаемых, необходимое для понимания сути процесса планирования, строительства, эксплуатации и закрытия добывающих предприятий. Здесь отражены только самые общие термины, используемые в добывающей промышленности, дающие первое представление о сложности и комплексности проблем, связанных с освоением полезных ископаемых. Граждане, интересующиеся каким-то конкретным предприятием или районом, где разрабатываются полезные ископаемые, должны поискать более подробную информацию по интересующим проектам. Приведенные здесь сведения базируются в основном на работе Х. Л. Хартмана и Дж. М. Мутманского «Введение в горное дело. Часть 1. Добыча полезных ископаемых» (2002) [Hartman, H. L. and Mutmansky, J. M., 2002, "Introductory Mining Engineering - Chapter 1: Introduction to Mining"], её можно найти полностью на сайте: http://media.wiley.com/product_data/excerpt/11/04713485/0471348511.pdf

¹⁷ Крупнейшая ассоциация горняков США. www.nma.org

2. ЗАГРЯЗНЕНИЕ МЕТАЛЛАМИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ГОРНОРУДНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ.

Металлы – это часть природы, поэтому ручьи в районах с высоким содержанием минералов зачастую имеют естественный высокий уровень содержания металлов. Однако вредное воздействие горнодобывающей промышленности на **экосистемы водоемов** было известно на протяжении нескольких веков. В 1556 н.э. Георгиус Агрикола писал о воздействии шахт на воду: «Когда руду промывают, вода, которая использовалась, отравляет ручейки и речки и либо убивает рыбу, либо заставляет ее уходить из этих мест».

Экосистема водоёма – вся совокупность живых существ – растений, животных, рыб, птиц в том районе суши, где вся вода, из источников поверхностных и подземных вод стекает в общий поток или в озера.

Процессы добычи минералов увеличивают количество металлов, попадающих в окружающую среду, по-разному:

- поверхности горных пород оголяются, и на них воздействуют дождь, ветер и изменение температуры;
- горные породы размельчаются и дробятся, что дает возможность металлам выдуваться ветром в виде пыли и уноситься с потоком воды вместе с дождем или выщелачиваться в подземных водах;
- тем, что вода с высоким содержанием металлов выкачивается из открытых рудников и подземных шахт и сбрасывается на поверхность земли;
- с водой из подземных шахт (например, через штольни, галереи или родники), если дамбы с промышленными отходами дают течь или переполняются водой, которая переливается через край дамбы;
- при кислотном дренаже из рудника увеличивается содержание металлов, которые осаждаются на дне водных потоков, и могут опять попасть в воду из-за увеличения скорости течения водных потоков или изменений в рН (кислотности), изменений температуры или химического состава воды в потоке или же из-за дальнейшего продвижения вниз по течению (повторное продвижение).

В настоящее время горнодобывающая промышленность – широкомасштабный механизированный процесс. Следовательно, воздействие от него на окружающую среду является столь же масштабным и возможным вред жизни в водной среде, здоровью человека и состоянию окружающей среды намного серьезнее, чем в ситуациях, когда металлы появляются в окружающей нас среде естественным образом.

В процессе освоения минеральных ресурсов: при оголении горных пород, строительстве карьеров и шахт, размещении пустых горных пород и отходов, выбросах газов из труб и стоке загрязненных вод в окружающей нас среде распространяются металлы и другие вещества, содержащиеся в руде или применяемые для её добычи и переработки.

Основные источники поступления металлов в окружающую среду:

Канавы – разведочные и отводные канавы служат каналами, по которым поверхностные воды несут осадочные породы и загрязняющие вещества в реки и ручьи.

Штольни и шахты – трещины в стенах шахт, возникающие в результате взрывов и от расколов горных пород, могут быть источниками попадания металлов вместе с водой в окружающую среду. Дренажная вода из подземных шахт может пройти через отверстия в поверхности (галреи и штольни). Эта вода часто содержит высокие концентрации металлов.

Зимой в штольнях может образовываться лед, давление воды сильно возрастает за такой ледяной пробкой, и это приводит к взрывному прорыву воды из покрытой льдом штольни. Необходим контроль качества воды попадающей в поверхностные водотоки и грунтовые воды из шахт и штолен.

Отходы переработки руды - «хвосты» – это сильно размолотые отходы горных пород, оставшиеся после того, как нужные металлы были извлечены. Помимо остатков металлов, они могут также содержать химикаты, которыми пользовались во время обработки руды (например, цианистый натрий, серная кислота, дизельное масло и пр.). Хвосты похожи на жидкую глину или песок, в зависимости от содержания в них влаги. Хвосты складировались в хвостохранилища - специальные пруды-накопители, огороженные дамбой. Ошибки при конструкции или строительстве дамбы приводят к тому, что она может дать утечку или разрушиться, и токсичные отходы попадут в окружающую среду – в почву, ручьи и реки. Птицы, которые садятся на землю или воду хвостохранилищ, могут быть отравлены или погибнуть.

Отвалы пустых пород – горная порода, из которой была извлечена руда, и которую сваливают в кучу на открытых площадках. Эта порода, часто содержит много металлов, которые не представляют никакой ценности с экономической точки зрения, но окисляются под воздействием воздуха и солнца. Сток поверхностных вод и эрозия, вызванная ветром, могут привести к тому, что эти окисленные металлы попадут в водоемы (*кислотный дренаж*).

Кислотное загрязнение:

- уничтожает водные растения и рыбные ресурсы,
- при современных технологиях неизбежно,
- очистка вод, подвергшихся кислотному загрязнению стоит ежегодно миллионы долларов, а процесс может продолжаться столетиями.

Загрязнение подземных вод кислотами происходит, когда сульфидо-содержащие минералы в породе начинают вступать в реакцию с кислородом воздуха и водой, при этом сернистые соединения превращаются в серную кислоту. Эта кислота может растворять тяжелые металлы, содержащиеся в отвалах пустой породы и шламе, такие как свинец, цинк, медь, мышьяк, селен, ртуть и кадмий, и они вымываются в почву и попадают в поверхностный сток. Эти реакции могут значительно ускоряться некоторыми бактериями, живущими в природе. Загрязнение кислотами и тяжелыми металлами может привести к тому, что ядовитые вещества попадут в питьевую воду и почвы. Загрязнение грунтовых вод кислотами может вызвать гибель многих живых водных организмов и нарушить водные экосистемы. Обычно загрязнение почв и подземных вод кислотами возникает при добыче руд, содержащих золото, серебро, медь, железо, цинк, свинец (или полиметаллы) и уголь.

Загрязнение кислотами на некоторых участках может происходить и естественным путем. Это случается, когда сернистые минералы оказываются под воздействием воздуха и воды на естественных обнажениях пород. Они окисляются, благодаря чему получается серная

кислота, попадающая в водный сток. Этот процесс называется естественным кислотным загрязнением. Однако, в добывающей промышленности масштаб и последствия образования кислоты гораздо больше, чем в природе. Во время добычи минерально-сырьевого ресурса каждый день выкапывается и дробится сотни, иногда тысячи тонн породы. Чем больше горной породы обнажается, тем больше кислоты производится. Кислота просачивается в почву, в грунтовый сток, высвобождает такие тяжелые металлы, как свинец, цинк, медь, мышьяк, селен, ртуть и кадмий.

К примеру, на обработку и нейтрализацию кислотного стока с серебряного рудника «Эквити» близ Хьюстона в Британской Колумбии потребуется по крайней мере 500 лет. Рудник на горе Вашингтон на острове Ванкувер действовал всего три года, однако успел оставить после себя смертельное наследие из кислоты и тяжелых металлов, которые уничтожили рыбные ресурсы на реке Тсолум, приносящие некогда ежегодно 2 млн. долларов дохода.

Воздействие на воду:

Кислотная дренажная вода из шахт движется вниз по течению ручьев и рек, неся с собой липкий ил и растворенные в воде металлы, которые осаждаются на дне потоков. Этот слой, который способен покрыть все дно, может затвердеть как цемент, сплавляя речную гальку в одно целое. Такое изменение донных отложений является губительным для рыб и других организмов, живущих в воде, таких, как донные беспозвоночные¹⁸. Когда расстояния между камешками на дне полностью зацементируются, выживание икринок рыбы окажется под угрозой из-за отсутствия кислорода, а среда обитания для беспозвоночных будет полностью утрачена.

Донные беспозвоночные и другие водные животные, которые живут на дне ручьев и озер, зачастую имеют в своем организме очень высокую концентрацию металлов потому, что именно они постоянно контактируют с металлами, которые накапливаются в донных отложениях. Этих животных съедают другие, большие по размеру, и металлы попадают в пищевую цепь. Например, большая рыба, которая съела много маленьких рыбок и насекомых, в телах которых содержатся металлы, съедается, в свою очередь, людьми, и металлы попадают из первой к последним по пищевой цепи. Это может привести к биологическому накоплению, концентрации и увеличению.

Биологическая реакция на металлы.

Существует пять возможных биологических реакций организмов (растений, рыб, животных, людей), подвергшихся воздействию металлов:

1. **Избегание.** Организм может поменять своё поведение, чтобы избежать продолжения контакта с металлом. Например, даже очень низкая концентрация металлов может быть причиной, по которой рыба будет избегать определённых вод. Это может привести к исчезновению данного вида рыбы из реки. Тем не менее, такая реакция не обязательна, и водные организмы не всегда могут покинуть водоем.

2. **Исключение.** В своих биосистемах организмы имеют механизмы, которые предотвращают поглощение определённых металлов в тело. То есть, металлы, содержащиеся в окружающей среде или в определенных организмах, в других организмах могут отсутствовать, благодаря механизму исключения.

3. **Впитывание.** Металл может быть поглощён местно (например, кожей) и затем может распространиться по всему телу.

¹⁸ *Донные беспозвоночные - животные, обитающие на дне, не имеющие спинного хребта, к ним относятся многие насекомые в стадии личинки.*

4. **Накопление.** Когда металл проник в тело и остался в нём, он может быть использован организмом наравне с питательными элементами, сохраняться в грудном молоке, жире, тканях или костях, или метаболически изменен и трансформирован в другие вещества. По мере накопления, незначительное при поглощении, количество металлов становится токсичным. Некоторые вещества, безвредные сами по себе, вступая в реакцию с металлами, становятся токсичными.

У людей, подвергающихся воздействию металлов, пробы волос, крови или мочи могут быть проанализированы на наличие металлов, поглощённых телом. У животных, почки и печень часто накапливают больше металлов, чем ткани мышц.

5. **Выделение.** Некоторые вещества быстро выделяются из организма в результате метаболических изменений.

Вредное влияние металлов происходит, когда организм не в состоянии избежать, исключить или выделить металл. Часто это случается, потому что сила воздействия слишком высока или время воздействия слишком длительное и биосистема перегружена.

Индикаторы воздействия работ на руднике на состояние окружающей среды:

Полезный метод для определения изменения воздействий на окружающую среду – установление «индикаторов».

Индикаторы используются для того, чтобы показать нарастание изменений в окружающей шахту среде.

Индикаторы воздействия работ на руднике на состояние водоемов:

1. Наличие или отсутствие известных и типичных для данного водоема видов растений, донных организмов и рыб на разных стадиях жизни: нерест, икринки, молодняк, взрослые особи животных и растений, их численность (количество особей) и разнообразие (количество видов).

2. Поведение организмов: перемещения, места обитания, общие особенности поведения, взаимодействия между хищником и жертвой.

3. Здоровое состояние рыб и амфибий:

- внешний вид, жирность, размер печени, искривления или деформация спинного хребта, повреждения (поражения ткани и т.п.), опухоли, рост, воспроизводство, заболевания, смерть, время жизни;

- количество мальков при воспроизводстве, здоровье и выживание Малько.

4. Рост уровня ловли рыбы в районе, что может быть обусловлено доступом к дорогам и тем, что горняки занимаются рыбной ловлей.

5. Изменение уровня воды.

Индикаторы воздействия работ на руднике на состояние диких животных:

1. Изменения в популяциях животных, перемещение животных в другое место обитания.

2. Изменения в поведении.

3. Наличие или отсутствие пищи для животных.

4. Отклонения в здоровье и физическая патология.

5. Нарушение среды обитания: возросшее браконьерство, дороги, транспорт и т.д.

6. Естественные колебания в популяциях, разнообразие видов и здоровое состояние каждой особи должно сравниваться с замеченными изменениями.

Индикаторы воздействия работ на руднике на здоровье человека:

1. Качество и наличие источников пищи и воды.
2. Общее физическое самочувствие.
3. Общее психическое состояние.
4. Вес новорожденных и уровень смертности.
5. Онкологические, сердечные, желудочные заболевания, болезни дыхательных путей, аллергии.

Многие металлы, являющиеся веществами, необходимыми для живых организмов, такие как цинк, селен, медь и т.д., могут стать губительными для здоровья, если они воздействуют на организм в очень высоких дозах или в течение длительного времени. Другие металлы токсичны для любых жизненных форм и причиняют вред здоровью даже в очень малых дозах (например, кадмий, свинец и ртуть).

Степень влияния металлов на здоровье зависит от многих факторов: от концентрации загрязнения, от того, как произошло воздействие (например, посредством вдыхания, через воду, пищу, кожу), индивидуальной чувствительности организма в зависимости от возраста, пола, качества питания и общего состояния здоровья.

Относительная токсичность различных металлов и цианидов и их влияние на здоровье живых организмов:

Алюминий

В ВОДЕ: Сильно токсичен для рыбы, формирует гель в жабрах и рыба задыхается. Хроническая токсичность отражается на защитном слое чешуи рыб и увеличивает восприимчивость к грибковым инфекциям, выглядящим как большие красные язвы.

В ДИКОЙ ПРИРОДЕ: Является причиной малого количества отложенных птицами яиц, дефектов строения скорлупы, медленного роста птенцов и их вялости.

Мышьяк

Мышьяк сильно токсичен даже в низких концентрациях. В рудах часто связан с золотом, медью и цинком. Триокись мышьяка вырабатывается при плавке золота.

В ВОДЕ: Токсичен для рыб и беспозвоночных.

В ДИКОЙ ПРИРОДЕ: Приводит к снижению аппетита и роста, а также к отклонениям в поведении детенышей и птенцов.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Высокие дозы вызывают спазмы мышц, тошноту, рвоту, брюшные боли, диарею, смерть. Накапливаясь в течение многих лет, может привести к раку кожи, легких или мочевого пузыря, расстройству периферической нервной системы и дерматитам.

Сурьма

По свойствам схожа с мышьяком, но намного менее токсична. Часто связана с золотом в рудном теле.

В ДИКОЙ ПРИРОДЕ: Сурьма не является важным элементом для животных, токсична, но её подвижность в пищевых цепях низка.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Длительное вдыхание может привести к легочным заболеваниям. Также, последствиями могут быть кожные, глазные, гортанные раздражения; головокружение, головная боль, тошнота, рвота, диарея; желудочные спазмы; бессонница, и ухудшение обоняния.

Бериллий

Токсичен. Основной риск возникает при вдыхании пыли и солей бериллия.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Симптомы (потеря веса, слабость, боль в груди, кашель, раздражение глаз) могут проявиться с задержкой в 5-10 лет. Потенциальный канцероген и может привести к легочным заболеваниям.

Кадмий

Высоко токсичен. Часто находится в руде с серебром и цинком.

В ВОДЕ: Хронические или сильные воздействия кадмия приводят к болезням позвоночника у рыб.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА И ЖИВОТНЫХ: Известный канцероген. Кадмий накапливается в печени и почках. Длительные воздействия могут привести к повреждениям почек, анемии, остеопорозам и остеомаляции у людей, а так же у диких животных и птиц.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РАСТЕНИЯ: Лишайники могут абсорбировать кадмий из воздуха, растения могут накапливать кадмий в корнях и листьях.

Хром

Кислоты и соли хрома (напр. хроматы) токсичны. Хром является важным элементом для организма, который, однако, может быть токсичным в высоких концентрациях.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РАСТЕНИЯ: Увядание, остановка в росте, хлорозы, сворачивание листьев, остановка роста корневой системы, изменение клеточных стенок у водорослей.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Симптомы интоксикации включают дерматиты, раздражение глаз, понос, обезвоживание и кожные аллергии. Увеличение случаев повышенного кровяного давления, диабета и смерти связано с медленным накоплением хрома в воде. Хром имеет тенденцию накапливаться в почках, костях, селезенке, лёгких и печени может привести к раздражению дыхательной системы и кожи. Хромовая кислота и хроматы являются потенциальными канцерогенами.

Кобальт

В ВОДЕ: Токсичен для рыб и личинок насекомых.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Низкотоксичен для человека. Может вызвать респираторные раздражения, затруднённое дыхание, астму, дерматиты, слабость и вялость.

Медь

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ: Часто находится в рудах, содержащих серебро и цинк.

В ВОДЕ: Токсична для рыбы, особенно молодой, а также для всех форм водной жизни. Неврологическое и поведенческое избегание у рыбы.

В ДИКОЙ ПРИРОДЕ: Симптомы включают потерю аппетита, депрессию, изменения в крови, снижение способности к размножению, неправильную кератинизацию копыт, повреждения лёгких, печени и почек, а также анемию.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РАСТЕНИЯ: Токсичность проявляется на листьях в виде очень темного зелёного цвета, хлорозов; корни могут выглядеть как толстая колючая проволока, уменьшается кущение.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Для человека медь является важным элементом, но в случае слишком высокой концентрации в организме, может привести к раздражению глаз и носа, дерматитам, анемии, язве желудка, повреждениям мочевого пузыря и гемолизу. Представляет большой риск для людей, страдающих болезнью Вильсона.

Железо

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ: Железо необходимо всем живым организмам. Симптомом недостатка железа является анемия, в чрезмерном количестве - токсичен.

В ВОДЕ: Токсично для поденок и веснянок

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Чистое железо не токсично для человек. Соли железа могут вызвать раздражение глаз, кожи, слизистых оболочек; боли в области живота, диарею, рвоту, возможное повреждение печени.

Свинец

Содержится в руде вместе с медью, серебром и цинком

В ВОДЕ: Токсичен для рыбы.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Токсичен. Действует на пищеварительную, кровеносную и нервную системы. Может привести к деформации позвоночника, почечной дисфункции и гиперактивности, как у водных организмов, так и у людей. Канцероген.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РАСТЕНИЯ: Свинец не токсичен для большинства растений, но, накапливаясь в растениях, может влиять на здоровье животных, поедающих эти растения.

Марганец

Марганец является важным питательным элементом, в чрезмерном количестве - токсичен.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Вдыхание чрезмерного количества пыли токсично. Действует на нервную систему. Симптомы включают: сонливость, беспокойство, сухость в горле, кашель, стеснение в области груди, затруднённое дыхание, гриппоподобную лихорадку, боли в нижней части спины, рвоту, недомогание, усталость, повреждение почек.

Молибден

Важный питательный элемент. Диапазон концентрации, разделяющий токсичность от недостатка, очень узок.

В ДИКОЙ ПРИРОДЕ: Может вызывать раздражение глаз, носа и горла, диарею, потерю веса, затруднение дыхания, а также повреждение печени и почек у животных.

Никель

Карбонил никеля является высокотоксичным.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Никель является потенциальным профессиональным канцерогеном, накапливающимся в организме рабочих и поражающим почки и центральную нервную. Карбонил никеля – канцерогенное вещество.

Селен

Селен является важным питательным элементом, но в больших количествах может быть токсичным.

В ВОДЕ: Количество селена увеличивается в водных пищевых цепях

В ДИКОЙ ПРИРОДЕ: Истощение, хромота, деформация копыт и потеря шерсти – симптомы интоксикации селеном. Перенасыщение селеном организма птиц приводит к приостановке их роста, врожденным дефектам и неспособности гнездиться, увеличению смертности эмбрионов, снижению вылупления и выживания птенцов.

Цинк

Токсичен. Часто присутствует в руде с медью, свинцом и серебром.

В ВОДЕ: Сильно токсичен для водных форм жизни, повреждает жабры рыб, что, ведёт к неспособности дышать.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РАСТЕНИЯ: Знаками интоксикации являются хлороз на листьях и угнетение роста.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: выражается в ознобе, возникновению чувства усталости, болях в мышцах, болях в нижней части спины, рвоте, затруднению дыхания.

Цианиды (соли цианитоводородной кислоты)

Очень токсичны. Могут формировать цианистый газ в кислой воде, и эти испарения тоже очень токсичны. Быстро разлагаются под воздействием света и воздуха. Способствует окислению металлов, содержащихся в руде.

В ВОДЕ: Аммиак, тиоцианаты и циан хлорид являющиеся продуктами распада цианидов, токсичны для рыбы других форм водной жизни.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА: Препятствуют поглощению кислорода клетками и ведут к удушью. Повреждают дыхательную, сердечно-сосудистую и центральную нервную системы; могут привести к коме или смерти.

Существует очень много неопределённостей, касающихся токсичности цианидов при использовании их для извлечения золота из руды. Представители горной промышленности, в ответ на выражение обеспокоенности использованием на производстве цианидов, обоснованно утверждают, что цианиды быстро разлагаются в воде на безвредные составляющие – но это только половина правды. Вторая половина такова, что цианиды разлагаются на компоненты, потенциально токсичные для рыб и других водных организмов. Также есть доказательства, что некоторые из этих соединений имеют свойство накапливаться (биоаккумулироваться) в тканях растений и рыб. Такими соединениями являются многие цианистые комплексы с металлами, цианаты, тиоцианаты, цианоген, цианогенный хлорид, хлорамины, аммиак и нитраты. К тому же, цианиды имеют тенденцию легко вступать в реакции со многими другими химическими элементами и образовывать сотни различных соединений.

Так как цианистые соединения начинают разлагаться при взаимодействии с воздухом, водой или солнечным светом, то они могут оставаться неизменными в окружающей среде, если их выброс произошел в зимнее время, когда поверхностные воды покрыты снегом и льдом, а температура сильно понижена.

Цианистые соединения с металлами разлагаются с образованием синильной кислоты, которая и является причиной их токсичности.

Некоторые цианистые соединения с металлами, включая цианиды серебра, меди, никеля могут быть токсичны и сами по себе. Цианистые соединения железа не являются сильно токсичными, но при попадании на них солнечного света высвобождаются токсичные свободные цианиды.

Цианат – это основной продукт распада цианида, образующийся в процессе работы горных комбинатов. Цианат может сохраняться в воде неопределенно долгий промежуток времени.

Химическое разложение многих цианидов заканчивается образованием высококонцентрированных растворов **нитратов** и/или аммиака.

Аммиак – это обычный продукт распада цианида. Аммиак считается токсичным для рыб в той же степени, что и цианид. Суммарный токсичный эффект аммиака и цианида гораздо больше, чем индивидуальная токсичность этих соединений.

Особенную опасность загрязнение цианидами представляет для рыбохозяйственных водоёмов. Рыбы очень чувствительны к присутствию цианистых соединений даже в относительно низких концентрациях. Например, для рыб смертельны концентрации цианида порядка микрограмм на литр, в то время как для птиц и млекопитающих смертельные дозы составляют концентрации порядка миллиграмм на литр.

Токсичность цианидов для пресноводных рыб возрастает при наличии следующих факторов:

- Концентрация цианидов: токсичность возрастает с увеличением концентрации цианидов.
- Концентрация кислорода в воде: токсичность цианидов возрастает даже с незначительным отклонением в сторону уменьшения содержания растворенного в воде кислорода от уровня насыщения (100 процентов).
- Температура: токсичность возрастает в три раза с уменьшением температуры на 12 градусов.
- небольшое уменьшение токсичности наблюдается при pH выше 8,5 из-за превращения цианидов в CN⁻.
- Хлорид: концентрация, превышающая 8,8 частей хлора на тысячу частей раствора сокращает продолжительность жизни.
- Присутствие других растворенных веществ: присутствие цинка и аммиака приводит к такой токсичности, которая в несколько раз превышает суммарную токсичность данных компонентов (аддитивный эффект).

* При составлении этого раздела использованы материалы:

«Руководство для граждан по проведению мониторинга на руднике». Сью Муди. 1999г.

«Спорные вопросы использования цианидов. Обзор основ химии, токсичности и методов анализа цианидов в водах при добыче полезных ископаемых»х. Роберт Моран. Центр по контролю добычи и использования полезных ископаемых, 1998г.

3. ПРИМЕРНЫЙ СПИСОК ВОПРОСОВ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ РАБОТЫ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ДОБЫВАЮЩЕЙ КОМПАНИИ И СПЕЦИАЛИСТАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.

Общие вопросы:

Какова история добычи на этом месте (разрабатывалось ли или разведывалось месторождение ранее, какой компанией или государственной организацией)?

Как много золота извлекается в день, в год?

Кто является собственником прииска и какие выплаты платит.

Куда поступают налоги и платежи – в местный или федеральный бюджет?

Как вскрышные породы извлекаются и обрабатываются (подземный или открытый способ, метод подготовки и сортировки руды)?

Предусматривается ли деятельность в зимний период, направленная на оттайку вечной мерзлоты?

Какие химические реагенты используются в процессе обогащения, их расход на одну тонну золота?

Какие разрешения должны быть получены и законные требования выполнены для работы на прииске?

Кто ответственен за ведение мониторинга соответствия этим требованиям работы предприятия?

Где живут рабочие, сколько людей одновременно проживает в рабочем поселке?

Как и где размещаются или перерабатываются промышленные и бытовые отходы?

Какие культурные, исторические или религиозные ценные объекты находятся на территории или вблизи предприятия, и как они защищены?

Какие прииски планирует компания разрабатывать в будущем и когда появятся планы проектов?

Как часто проводятся проверки работы предприятия, связанные с сохранением водных ресурсов и обеспечением экологических стандартов, государственными контролирующими органами и внешними аудиторами?

Влияние на водные ресурсы, ландшафт и животных.

Какие российские природоохранные требования к защите природных, в т.ч. водных ресурсов предъявляются к подобным работам, как они выполняются?

Какие фоновые данные о качестве воды и экологических условиях, включая описания водных беспозвоночных и рыб, были получены до начала горной разработки?

Какие имеются фоновые данные относительно экологических условий прибрежных участков и территорий, лежащих ниже по течению от месторождения?

Какие территории и водоёмы ниже по течению от месторождения оказываются под потенциальным воздействием от загрязненной воды, кислотных стоков и осадков, образованных на месторождении?

Существуют ли новые участки аккумуляции осадков или наносов или территории с видимыми изменениями цвета воды ниже по течению от месторождения?

Как далеко ниже по течению были обнаружены эти эффекты?

Какие данные мониторинговых исследований собираются для определения современных условий на месторождении и участках, расположенных вниз по течению?

Включены ли в эту информацию результаты анализов качества воды, анализ наносов и биологического мониторинга – количество видов, популяций, биоразнообразие и состояние видов (их «здоровье»)?

Как современное состояние дикой природы сравнивается с тем, что было до начала разработки, включая рыболовство и охоту?

Какие планы существуют по восстановлению ландшафта и растительности на затронутых разработкой территориях (планы рекультивации)?

Как изменится ландшафт по сравнению с фоновыми условиями (до начала работ)?

Какие действия предпринимаются для предотвращения браконьерства со стороны рабочего коллектива в охотничьих и рыболовных угодиях?

Как защищаются животные, обитающие вблизи промплощадки от шума, воздействия отходов?

Меры по обращению с отходами.

Как планировалось обращение с отходами в проекте предприятия?

Соответствует ли существующая система обращения с отходами проекту?

Как организован сбор и утилизация опасных отходов и бытовых отходов?

Какими финансовыми гарантиями (страхование, лицензионные условия) подкреплены обязательства компании по безопасному обращению с отходами.

Складируются ли отходы, возникающие во время вскрытия пород и добычи руды в отвалы вблизи водотоков или по берегам ручьев или используются для восстановления склонов сразу же после добычи? (На предприятиях, использующих лучшие технологии, склоны восстанавливаются сразу же после извлечения золота)

Какие меры применяются для предотвращения эрозии отвалов породы и почв?

Что будет сделано для рекультивации склонов карьеров и отвалов?

Размещение и безопасность опасных материалов.

Какие опасные материалы и вещества находятся на промплощадке – реагенты, топливо, взрывчатка и другие химикаты?

Где располагаются опасные материалы и вещества, и какие условия создаются для предотвращения их попадания в окружающую среду и воздействия на них извне?

Случаются ли разливы или протечки опасных химикатов или горюче-смазочных материалов на промплощадке или вдоль транспортных путей к месторождению? Если они случаются, то каково их влияние на окружающую среду и меры по их утилизации?

Существует ли согласованный с государственными органами план ликвидации аварийных ситуаций?

4. КОРПОРАТИВНАЯ ПОЛИТИКА НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ, РАБОТАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ.

Несколько горнодобывающих компаний, работающих в настоящее время в Магаданской области и близлежащих районах, опубликовали в Интернете заявления о своей политике в отношении окружающей среды и/или корпоративной социальной ответственности. Эти заявления, опубликованные Bema Gold, KinRoss, и Petr Hambro, приводятся ниже. У ОАО «Полиметалл» нет подобного открытого заявления о политике компании в отношении окружающей среды и социальной ответственности.

Заявления компаний, осваивающих месторождения золота и серебра в Магаданской области, взяты с их веб-страниц.

Bema Gold

Дочерняя компания Bema Gold – ОАО «Омсукчанская горно-геологическая компания» - ведет работы на руднике «Джульетта» в Омсукчанском районе Магаданской области.

Политика Bema Gold в отношении окружающей среды:

«Корпорация Bema Gold считает, что ответственность за контроль состояния окружающей среды является одной из составляющих правильного ведения коммерческой деятельности. Ввиду вышеизложенного, Bema Gold считает контроль за состоянием окружающей среды одним из приоритетных направлений работы корпорации и будет включать экологические вопросы в обсуждение насущных проблем, которые требуют принятия определенных решений, как в самой корпорации, так и в ее филиалах. Достаточные средства будут выделяться на защиту окружающей среды с тем, чтобы свести к минимуму любой риск, а также для того, чтобы в течение всей своей деятельности следить как за состоянием окружающей среды, так и за общественным благосостоянием.

В свои обязательства в данном отношении Bema Gold включает:

- контроль выполнения экологических программ, осуществляемых на участках, где Bema Gold является акционером, и ежегодно сообщать о результатах мониторинга в Совет Директоров;
- проводить политику эффективного использования ресурсов и материалов на всех участках работы, где Bema Gold является акционером;
- учитывать оценку риска для окружающей среды во всех решениях, связанных с проведением каких-либо работ;
- работать с агентствами по охране окружающей среды, чтобы быть уверенными, что выполнение всех работ ведется на должном уровне, который соответствует требуемым нормам;
- поощрять ведение открытого диалога и реагировать на обеспокоенность по поводу возникающих экологических проблем;
- добиться того, чтобы все работники Bema Gold понимали и могли выполнять свои обязательства по охране окружающей среды;
- разработать стратегии восстановления с соответствующим финансированием для всех этапов работы, начиная с освоения и заканчивая закрытием;
- разработать планы по устранению аварийных ситуаций для любых установок или оборудования, где используются потенциально опасные вещества - такие, как химикаты или нефтепродукты.

Предполагается, что все работники корпорации Bema Gold и ее отделений разделяют данную точку зрения и согласны с политикой компании в этом направлении. Предполагается, что все управление, филиалы и подрядчики берут на себя обязательство проводить в жизнь данную политику и сообщать о любых нарушениях.

Корпорация Bema Gold гордится своими обязательствами в отношении защиты окружающей среды; она будет постоянно стремиться к улучшению работы в этом направлении и обязуется ежегодно подводить итоги этой деятельности»

Kinross Corp.

Дочерняя компания Kinross Corp. – ОАО «Омолонская золоторудная компания» осуществляет свою деятельность в Северо-Эвенском районе Магаданской области на месторождениях Кубака и Биркачан, планируются к разработке месторождения Ороч и Перекатное.

«Кодекс ведения коммерческой деятельности и этических норм – окружающая среда, здравоохранение, безопасность» Kinross Corp. гласит:

«А. Окружающая среда.

Кинросс берет на себя обязательства вести свою деятельность при разумном контроле за состоянием окружающей среды. Кинросс намерен зарекомендовать себя в отношении охраны окружающей среды и общества в целом как ответственная и заботливая корпоративная гражданская организация. Кинросс берет на себя обязательства по контролю за всеми этапами своей коммерческой деятельности с тем, чтобы свести к минимуму любые пагубные воздействия на окружающую среду, которые могут возникнуть в результате его деятельности.

Б. Здравоохранение и безопасность.

Кинросс берет на себя обязательства по обеспечению безопасными для здоровья рабочими местами в соответствии с действующими законами, правилами и положениями. Работники должны знать правила безопасности и политику компании, которая имеет отношение к их работе, другим работникам и к обществу в целом. Работники управления, как только они узнают о каких-либо нарушениях, оказывающих вредное воздействие на здоровье и безопасность на рабочем месте или на общество, должны немедленно действовать, чтобы стабилизировать ситуацию. Работники должны немедленно сообщать своему начальству о любых несчастных случаях на рабочих местах или о других случаях, которые могут представлять опасность для конкретного работника, других работников или общества в целом, с тем, чтобы вовремя предпринять ответные меры по устранению подобной ситуации»

Норильск Никель

Дочерняя компания ОАО «Норильск никель» - ОАО «Полюс» - осуществляет свою деятельность в Тенькинском районе Магаданской области на руднике имени Матросова, месторождение «Наталка».

А. «Политика в отношении охраны окружающей среды»

(Утверждено Советом директоров. Протокол от 20.12. 2004г.)

«Компания Норильский Никель является одной из лидирующих в мире горнодобывающих и сталелитейных компаний; она занимается всеми вопросами производственного цикла, начиная с разведки, добычи и производства цветных металлов и до сбыта готовой продукции.

Понимая масштабы и сложность стоящих перед компанией экологических задач, Норильский Никель собирается постепенно сократить и там, где это возможно, свести на нет вредные для окружающей среды воздействия от производственной деятельности.

Руководство компании Норильский Никель рассматривает свою деятельность по защите окружающей среды как неотъемлемую составную часть своей коммерческой деятельности. Компания стремится внести свой вклад в стабильное развитие России тем, что она соблюдает все требования, предъявляемые законодательством по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и набирающей силу деятельности по охране окружающей среды.

Основными направлениями в политике компании в отношении охраны окружающей среды являются следующие:

- Постепенное снижение выброса загрязнителей в атмосферу и окружающую среду, в первую очередь двуокиси серы и отходов от пород;

- Дальнейшее снижение выброса загрязнителей с промышленными растворами в реки, озёра и море;

- Возведение сооружений для захоронения отходов с тем, чтобы снизить ущерб, наносимый окружающей среде.

Как часть своих обязательств по выполнению требований, предписываемых существующей в компании политикой в отношении окружающей среды, компания соблюдает принципы и требования международных норм ISO 14001: 2004.»

Генеральный директор Михаил Д. Прохоров

В. Кадровая и социальная политика.

«Концепция социально-экономического развития горнодобывающей и металлургической компании Норильский Никель на период до 2015 г.»

(Принята на собрании трудового коллектива компании, проведенного 4 марта 2004г. в г.Норильске).

Эффективная социальная политика и надежные взаимоотношения с рабочими, государством и обществом в целом являются ключевыми условиями успеха при любом широкомасштабном промышленном производстве, и в соответствии с этим принципом, руководство и держатели акций компании Норильск Никель уделяют особое внимание внедрению инновационных подходов к социальным потребностям и нуждам.

Компания берет на себя обязательства создавать новые, цивилизованные способы сотрудничества и координации в сфере своей социальной политики и в области трудовых отношений; выполняя это, компания закладывает фундамент будущей взаимной ответственности и стабильного развития. То, что Компания Норильский Никель заняла первое место в общероссийском соревновании по выявлению наиболее социально ориентированных компаний свидетельствует об ее успехах в этой области, а также об оправдавшем себя усилиях управленческого аппарата создать в России особую деловую атмосферу социальной ответственности.

Г. «Благотворительность».

Одним из основных направлений социальной политики компании Норильский Никель является создание современной системы обучения в Норильском промышленном регионе и в Таймырской (Долгано-Ненецкой) Автономной области, что заложит фундамент для дальнейшей подготовки квалифицированных кадров для компании. У компании существуют давние традиции оказывать шефскую и спонсорскую помощь; компания всегда изыскивает возможности по укреплению связей с образовательными учреждениями в городах Норильск, Талнах и Кайеркан.

Компания уделяет большое внимание созданию благоприятных условий для обучения и воспитания тех детей, чьи родители, к сожалению, были лишены родительских прав, а также тех детей, которые нуждаются в создании специальных условий, что может быть

связано с их физическими недостатками (инвалидность) или с поведенческими отклонениями. Норильский Никель оказывает спонсорскую помощь специальной школе и оздоровительному центру в Норильске, а также детскому дому для детей-сирот. Компания также регулярно помогает Антипинскому центру «Родители и дети». Норильский Никель оказывает финансовую поддержку Норильскому кадетскому корпусу, ветеранам 2-ой мировой войны и войны в Афганистане, а также отделениям Всероссийского Общества инвалидов, расположенным на территории Норильского промышленного региона.

Норильский Никель имеет давние традиции по работе и по оказанию помощи малым народностям Таймырской (Долгано-Ненецкой) автономной области. В настоящее время, помимо выплаты налогов и оказания значительных косвенных дотаций (частичное финансирование жилищных и коммунальных услуг, транспорта и т.д.), компания вводит в действие программу для городских районов, где, в основном, проживают представители малых народностей Севера.

Petr Hambro

Английская компания Petr Hambro имеет долю в нескольких совместных предприятиях:

«ЗАО Нелькоба Золото» разрабатывает месторождение Школьное подземным способом (путем нагнетания давления с последующим выбросом на поверхность).

«ОАО Берелехская горнодобывающая компания» добывает россыпное золото возле города Сусуман, в 650 км от Магадана. Компания владеет 52 лицензиями на россыпного золота.

«Политика в отношении окружающей среды и социальная политика» Petr Hambro

Компания заявляет, что безопасность своих работников и минимизацию воздействия от своей работы на окружающую среду считает ключевыми моментами на пути к успеху. Поэтому она, насколько это возможно, следует кодексу Всемирного банка, как наилучшей практике в этих областях.

А. Здравоохранение и безопасность.

Здоровье и безопасность наших работников являются наиболее важными вопросами для компании, которые не уменьшают своего значения из-за того, что служат во благо компании. Работа по поддержанию благосостояния работников включает введение в действие мер безопасности, обучение, хорошие жилищные условия, питание и программу по здравоохранению.

В Покровском, где работает шахта компании, планирование, конструирование и оснащение рабочих мест являются исходными пунктами программы по мерам безопасности. Они нацелены не только на соответствие выданной лицензии и правовым нормам, но также и на соответствие лучшей международной практике. Было проведено девять аудиторских проверок мер безопасности. Обучение, которое включает знание должностных (рабочих) обязанностей и правовых норм, а также оказание первой помощи, начинается сразу же после приема на работу и продолжается по мере надобности, в зависимости от специфики работы на индивидуальной основе. Многоквартирные жилые дома, построенные недавно, - хорошего качества и пользуются популярностью у рабочих; едой в столовой все тоже очень довольны.

В медицинском центре при шахте работают круглосуточно два врача и сестра, и все работники проходят ежемесячный медицинский осмотр, а также они ежегодно осматриваются в Амурской областной больнице.

В. Окружающая среда.

Успешная работа по добыче и обработке требует высокой степени социальной ответственности и ответственности за окружающую среду. Политика компании заключается в том, чтобы попытаться достичь норм, установленных в этом отношении Всемирным Банком, пока же - обеспечить соответствие Русским правовым нормам. Независимое исследование, проведенное в марте 2004 года, подтвердило, что рудник Покровский соответствует нормам, предъявляемым Всемирным Банком.

На руднике Покровсом стараются работать так, чтобы минимизировать вредное воздействие на окружающую среду от коммерческой деятельности, поэтому там ведется интенсивный мониторинг за качеством воды и воздуха. Эта проверочная работа подкрепляется работой двух независимых институтов, государственных инспекторов и инспекторов, которые представляют местные органы власти, которые проводят регулярные проверки и делают случайную выборку с тем, чтобы подтвердить соответствие российским нормам.

C. Социальная сфера

Компании нужно не только соответствовать нормам по защите окружающей среды, ей надо успешно взаимодействовать с соседями. Помимо обеспечения занятости населения, компания пытается побольше узнать и лучше понимать то, чем занимается местное население. С этой целью организуются посещения образовательных взрослых и детских учреждений, и постоянно ведется диалог с wybranными общественностью представителями. Компания закупила новое школьное оборудование для Тигды. Компания намерена расширить такую корпоративную деятельность в социальной сфере и в области защиты окружающей среды и на другие объекты компании, которые также начали производство, например, Токур и Ворошиловское.

D. Международная сфера

Компания считает, что Россию и ее деловые круги все еще плохо понимают на Западе, поэтому она поддержала культурные и информационные программы, такие, как Академия Россика, Русский экономический форум, Русско-Британская Торговая Палата.

5. «ОТВЕТСТВЕННАЯ ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ: ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ» «WESTERN MINING ACTION NETWORK» (США) 2000г.

Часть I.

Политика компании.

Компания должна соответствовать положениям каждой (применимой к данной территории) международной экологической конвенции, например конвенции об изменениях климата, правах коренных народов, охране окружающей среды, прав меньшинств и др.

Компания должна предоставлять информацию о своих финансовых интересах и о связях с правительственными и физическими лицами, а также политическими партиями.

Компания должна раскрывать информацию о денежных суммах, выделяемых на нужды местных жителей и работу с общественностью.

Компания (и ее родительские компании) не должны поддерживать (ни политически, ни финансово) торговые организации, которые проводят антиэкологическую политику.

Информационная открытость

Участие общественности

Компании обязаны проводить исследования и определять, чьи интересы прямо или косвенно будут задеты в процессе работы их предприятия. Данная информация должна доводиться до сведения общественности и правительства.

Компании должны работать с местными властями по вовлечению общественности в принятие решений на всех этапах их деятельности: разработке проекта, разведочных работах, добыче полезных ископаемых, мониторинге и закрытии предприятия. Этот процесс должен включать в себя:

§ информирование общественности о деятельности компании,

§ составление списка всех заинтересованных юридических и гражданских лиц и работе с ними (заинтересованные лица представлены местными жителями, НПО, другими бизнесами, то есть теми людьми и организациями, интересы которых затрагиваются деятельностью ГД компании),

§ проведение общественных слушаний вблизи (предполагаемых) мест горных разработок, а также вблизи крупных населенных пунктов, предоставление общественности полной отчетности о работе компании в доступной форме.

Компании должны все время держать заинтересованных лиц в курсе дел компании. Это подразумевает приглашение заинтересованных лиц на внутренние собрания компании по мере необходимости.

Компании должны вовлекать заинтересованные лица в мониторинг территории. Это включает в себя сбор основных данных по влиянию предприятия на экологическую и/или социально-экономическую обстановку региона.

По просьбе заинтересованных лиц, компании должны разрешать посещение рудников с целью проведения общественной инспекции/проверки. До начала общественных проверок компании должны предоставлять возможность представителям общественности пройти общую и специальную подготовку по мерам безопасности на территории рудника. Общественность должна уведомлять компанию о проведении общественной проверки в большинстве случаев за две недели до начала проверки. Однако в чрезвычайной ситуации (несчастный случай, разлив горючего, и др.) — достаточно уведомление за 24 часа или даже меньше.

Компании должны должным образом рассматривать каждое предложение, выдвинутое представителями общественности после проведения проверки. Компании также должны своевременно предоставлять отчеты о работе над предложениями общественности.

Экологическая и экономическая оправданность реализации проекта

Компания должна четко определять все экологические, социальные и финансовые аспекты реализации предлагаемого проекта. Компания должна предоставлять общественности: а) информацию о корпоративной структуре компании, б) документы подтверждающие права компании на нахождение и деятельность на данной территории, а также в) отчет об опыте предыдущих работ по экологическим обязательствам (включая информацию о штрафах и нарушениях).

Согласно правилам проведения экологической экспертизы необходимо рассматривать, какую экологическую и социальную опасность несет с собой развитие проекта, а также какие затраты понесет компания для обеспечения безопасности общества и окружающей среды.

Правила проведения экологической экспертизы включают в себя:

§ полное или частичное рассмотрение альтернатив предлагаемого проекта (включая его отклонение),

§ использование независимой научной экспертизы,

§ вовлечение общественности и всех заинтересованных лиц в принятие решений на всех этапах работы по ГД проекту,

требования к процессам принятия решений, которые должны быть законными, открытыми и понятными для общественности.

Перед тем как компания принимает какое-либо экономическое решение, которое может сказаться на местном населении, она должна предоставить экономическую информацию об истинной стоимости своих решений (то есть, включая расходы на экологические работы).

Компания должна обеспечивать заинтересованные лица всеми необходимыми ресурсами, чтобы они могли проводить проверку и оценку социального и экологического вреда, наносимого деятельностью компании.

При оценке стоимости реализации проекта необходимо определять полную (истинную) стоимость проекта, включая расходы на устранение негативных экологических и социальных воздействий на протяжении всего проекта.

Компания несет ответственность за проект до тех пор пока остается потенциальная угроза экологических последствий. Освобождение компании от ответственности будут определяться в процессе проведения экологического мониторинга территории.

При расчетах истинной стоимости проекта должны учитываться затраты на восстановительные работы и закрытие рудника.

Землепользование и охрана природы.

Охраняемые территории

Компании не должны проводить разведочные работы или добычу полезных ископаемых в пределах официально обозначенных или планируемых охраняемых территорий, а также на территориях прилегающих к охраняемым территориям. Охраняемые территории — это территории, на которых ведутся работы по сохранению биологического разнообразия, культурного, религиозного или исторического наследия и ценных природных ресурсов. К охраняемым территориям также относятся экологически и культурно чувствительные (уязвимые) зоны. При возникновении вопроса о статусе земель, компании должны проконсультироваться у органов местного самоуправления и общественности и выявить заинтересованных в данных землях лиц с целью учета их интересов и прав.

Компании должны избегать проведения разведочных работ и добычи полезных ископаемых на экологически и культурно значимых землях, которые в текущее время еще не включены в категорию охраняемых территорий, но имеют для этого необходимые условия, то есть документы на получение охраняемого статуса территории находятся на этапе рассмотрения в правительственных структурах.

Компании должны понимать, что на землях, контролируемых государством или общественностью, жители и правительство имеют право выбирать альтернативные методы землепользования (например - создавать охраняемые территории, осуществлять сельскохозяйственную деятельность или традиционное природопользование) вместо использования земель для горнодобывающих работ. Это правило действует даже в том случае, если данные земли формально не защищены от проведения горнодобывающих работ. Компании обязаны уважать данное право и планировать работу своего бизнеса в соответствии с ним.

Признание существующих предписаний по использованию земель

Компания должна гарантировать, что вся ее деятельность по предлагаемому проекту будет соответствовать всем существующим планам землепользования данной территории.

Если не существует планов землепользования данной территории, компания совместно с заинтересованными лицами должна провести исследование по оценке земель и определить возможные варианты их использования. Во время этого исследования также необходимо определить потенциальные потери ресурсов в случае проведения горнодобывающих работ. Если интересы компании и общества не совпадают, компания должна признавать право местного населения и общественности использовать земли по их усмотрению.

Исследования по оценке земель должны учитывать:

§ традиционное землепользование;

§ ландшафтное картирование экологически чувствительных земель (включая ключевые и критические местообитания популяции растений и животных);

§ ландшафтное картирование степени сохранения биоразнообразия территорий;

§ объекты культурного, религиозного, исторического наследия.

Выбор места добычи полезных ископаемых.

Проведение анализа по выбору места добычи должно включать в себя:

оценку наилучших экологических сценариев ведения добычи,

оценку воздействия рудника на близлежащие охраняемые территории,

анализ негативных воздействий промышленной деятельности, не привязанных географически к месту добычи, таких как шум, свет, пыль, вибрации, эрозия,

оценку всех приемлемых альтернатив землепользования, учитывая необходимость определения буферных зон.

При размещении инфраструктуры (строений, карьеров и т.д.) проекта, компания должна действовать в соответствии с вышеуказанным пунктом. В ходе экологической экспертизы должен проводиться полный анализ всех альтернативных вариантов землепользования, включая создание охраняемых территорий.

Традиционные права на землю.

Компании должны признавать права местных жителей на традиционные методы землепользования и ведение традиционного образа жизни, даже если эти права не оформлены официально.

Компании должны доводить до сведения коренных жителей информацию о деятельности горнодобывающих предприятий, которая может негативно сказаться на их правах, традициях и природопользовании.

Компании не имеют права проводить горнодобывающие работы на территориях традиционного землепользования без предварительного согласия местных жителей.

Компании не должны нарушать места традиционного и культурного значения, охраняемые законом.

На самой ранней стадии горнодобывающего проекта компания, совместно с представителями местных жителей, должна провести исследование по выявлению физических и юридических лиц которые имеют права на землю или имеют определенный интерес в ресурсах на территории предполагаемой для развития горнодобывающего проекта.

Вынужденное переселение местных жителей

Компания не должна проводить никакой воздействующей на использование традиционных территорий и природных ресурсов деятельности без предварительного уведомления коренных жителей и получения их согласия на компенсацию.

Компания не должна насильно выселять или любым другим путем поддерживать выселение коренных жителей с их территорий.

Компания должна гарантировать, что если разработка полезных ископаемых может проводиться только с условием переселения населения, то переселение и программы по адаптации населения на новых территориях будут оформлены официальными соглашениями. Соглашения должны быть выполнены на законной основе и справедливы к переселенцам.

При переселении на другое место, компания должна обеспечить каждому переселенцу уровень жизни (экономический, культурный и социальный) не ниже чем на старом месте.

Компания должна гарантировать возможности и поощрять желание переселенцев активно участвовать в планировании и воплощении программы переселения.

Компания должна рассматривать все предложения людей, чьи интересы затрагиваются в результате деятельности компании, и уделять особое внимание выбору мест для переселения.

Компания должна гарантировать, что все переселенцы будут обеспечены достаточными ресурсами (включая время и деньги) и возможностями для проведения успешного переселения.

Если переселяемые люди зависят от природных ресурсов как основного источника доходов и проживания (сельское хозяйство, охота, рыбалка и др.), то компания должна гарантировать переселение людей на земли со сходными или с более богатыми природными ресурсами. Если такой вариант невозможен, то необходимо обсуждать этот вопрос с местным населением и искать альтернативные пути компенсации наносимого ущерба.

Компания должна гарантировать переселенцам официальный статус земель, на которые они переезжают. Этот процесс включает в себя переговоры компании с правительством.

Условия труда работников компании

Компания должна гарантировать защиту людей, работающих по вопросам безопасности и охраны окружающей среды на предприятии.

Компания должна признавать права рабочих и сотрудников отказываться от выполнения небезопасных для человека и вредных для окружающей среды работ.

Компания должна признавать, что рабочие имеют право принимать участие в работе профсоюзных комитетов по вопросам здравоохранения, безопасности и охраны окружающей среды

Компании должны осознавать, что при планировании работ и деятельности предприятий несчастные и смертельные случаи являются абсолютно неприемлемыми, так как все несчастные случаи можно предотвратить.

Компании должны признавать право рабочих на объединение в организации.

Учет контрольных фоновых данных при проектировании предприятия (*Состояние природных комплексов и общества, до начала планируемой деятельности*)

Контрольные фоновые данные позволяют сравнивать состояние окружающей среды до начала работ горнодобывающего предприятия, в процессе его работы и после его закрытия. Эта информация необходима для принятия правильных решений по ведению горнодобывающих работ и деятельности компании.

Контрольные фоновые данные должны отражать естественное состояние участка перед началом горнорудных работ. Для адекватной характеристики участка необходимо собрать достаточное количество контрольных данных. Контрольные данные должны собираться как на нетронутых, так и на уже нарушенных участках.

График работ (частота, продолжительность, др.) сбора контрольных фоновых данных должен составляться так, чтобы полно и адекватно описать участок. По мере необходимости должны применяться методы длительного сбора данных. Должны собираться данные по циклическим природным явлениям (циклы уровня воды, циклы сейсмичности, сезонные циклы и др.). Сбор контрольных данных по всем параметрам рекомендуется проводить как минимум 2 года. В зависимости от обстоятельств, продолжительность работ может быть увеличена.

Контрольные фоновые данные должны отражать:

- a) аспекты социальной экономики,
- b) вопросы культурных ценностей,
- c) эстетические вопросы (шумовое и визуальное загрязнение),
- d) состояние популяций постоянных и мигрирующих видов,
- e) состояние подземных и поверхностных вод,
- f) состояние воздушной среды,
- g) гидрологию,
- h) геохимию,
- i) почвы,
- j) климат
- k) растительность.

Данные по состоянию водной среды должны, как минимум, включать в себя сведения по водорослям, рыбным ресурсам, осадочным породам, а также химический анализ и содержание питательных веществ (азот, фосфор и хлорофил "а").

Данные по растительности должны включать в себя информацию о многолетних и однолетних растениях, характеристику почв и отражать сезонные изменения качественного и количественного состава флоры. Контрольные фоновые данные по растительности также должны включать анализ потенциала растительности поглощать элементы металлов, добыча которых будет производиться.

Контрольные фоновые данные должны собираться за такой период времени, который позволит собрать достаточно информации для объективного описания участка. Данные с контрольных мест будут собираться на протяжении всего времени ведения горнодобывающих и восстановительных работ, а также при закрытии рудника.

Контрольные фоновые данные должны собираться, как на участке где расположено месторождение, так и на прилежащих к нему территориях и отдаленных территориях на которые может оказываться воздействие в ходе работы рудника.

Контрольные фоновые данные должны обрабатываться статистическими методами, быть точными и ясными. Все используемые аналитические методики обработки результатов должны поддаваться проверке и быть научно обоснованными. Для проверки контрольных данных должны использоваться стандарты контроля качества (то есть будет проверяться качество полученных результатов).

Историческая информация, полученная от местных жителей должна рассматриваться в качестве контрольных данных и должна использоваться для установления контрольных условий (стандартов) в случае отсутствия других данных.

Все контрольные фоновые данные должны быть внесены в базы данных и открыты для общественного доступа.

Разработка полезных ископаемых

Для того чтобы начать рыть карьер или шахту (то есть механически нарушать целостность земли) компании необходимо иметь план работ, разрешение на деятельность от органов власти и согласие общественности.

Разработка полезных ископаемых не должна проводиться на экологически и культурно уязвимых территориях. Ведение горнодобывающих работ на территориях традиционного землепользования может проводиться только после достижения соглашения с местными жителями, занимающимися традиционным ведением хозяйства.

До начала разработок необходимо провести исследование редких и исчезающих видов растений и животных местного и федерального значения. Также, до начала работы рудника, необходимо провести ревизию археологических ресурсов.

Компания должна использовать методы разработки полезных ископаемых, которые причиняют наименьший ущерб окружающей среде.

Там, где существует риск нарушения цикличности сезонных явлений природы, и связанное с этим ухудшение состояния уязвимых территорий, необходимо установить сезонный доступ на подобные территории.

Необходимо свести к минимуму различное загрязнение окружающей среды, то есть:

- § установить контроль за транспортировкой, хранением и использованием горючих материалов,
- § исключить сбросы буровых растворов в окружающую среду,
- § использовать нейтральные (то есть не содержащие загрязняющих веществ) буровые растворы,
- § хранить шлам в цистернах или баках,
- § сократить до минимума территорию горнодобывающих работ,
 - § определить водоохранные зоны вдоль ручьев, рек и других водных объектов,
 - § контролировать количество привнесенных чуждых для этой местности видов растений,
 - § соблюдать стандарты при строительстве дорог с целью уменьшения нарушения гидрологического режима водных объектов, находящихся вблизи мест добычи.

Строительство дорог на охраняемых территориях (заповедники) должно быть запрещено.

Разработки не должны проводиться на охраняемых территориях или в экологически или культурно уязвимых зонах. Вокруг вышеуказанных территорий необходимо создание буферных зон.

Все проекты по разработке полезных ископаемых должны содержать в себе план по полному восстановлению нарушенных земель. Все существующие и заброшенные территории рудников должны быть полностью восстановлены.

горнодобывающие компании должны гарантировать налогоплательщикам, что последние не будут нести материальную ответственность за восстановительные работы, мониторинг и поддержание состояния территории после прекращения горных разработок. При определении суммы финансовых гарантий и условий освобождения компании от дальнейшей ответственности за территорию, необходимо учитывать возможные неточности в расчетах.

Разработка полезных ископаемых должна проводиться со строгим соблюдением мер по охране окружающих земель. Компания должна осознавать, что до начала разработки обнаруженных месторождений необходимо затратить усилия и время на:

§ доказательство оправданности добычи полезных ископаемых на выбранной территории (рассмотрение альтернативных вариантов и экологическая оценка),

§ получение разрешения на добычу,

§ работу с общественностью.

Компания должна быть готова, что работа по вышеуказанным пунктам может привести к необходимости отказаться от разработки месторождения.

Общественный мониторинг и отчетность компании

Права общественности на участие в программе мониторинга

Компания должна обеспечивать доступ общественности к местам проведения мониторинговых работ, а также участие общественности в экологическом менеджменте (управлении природоохранной деятельностью).

Заинтересованные лица должны иметь возможность наблюдать за взятием проб (в процессе мониторинга) и ходом проверок, проводимых компанией. Компания должна поощрять участие общественности в делах компании, то есть разрешать посещать места горнодобывающих работ и встречаться с официальными лицами компании.

Доступ к информации и проведение экспертизы

По требованию общественности компания должна предоставлять данные, отчеты и другую информацию, касающуюся экологического мониторинга и менеджмента.

Необходимо опубликовать график мониторинга и разрешить участие заинтересованных лиц в проведении мониторинговых работ. Компании должны разрешать заинтересованным лицам собирать разумное количество дополнительных образцов или дубликатов для проведения независимого анализа.

Вся информация по экологическому мониторингу и менеджменту должна быть доступна для общественности, и распространяться в соответствии с установленным графиком. Доступ к экологической информации и данным мониторинга должен быть удобным и своевременным. Право общественности на получение информации по вопросам охраны окружающей среды имеет преимущество над правами компании на частную собственность и коммерческую тайну.

Необходимо регулярно проводить встречи (по крайней мере, два раза в год) между компанией, представителями правительства и заинтересованными лицами для оценки данных мониторинга, работы предприятия и обсуждения проблемных вопросов. Компания должна

разрешать доступ общественности на территорию где проводятся горнодобывающие работы с предварительным уведомлением (Обычно за две недели, и за 24 часа при чрезвычайных ситуациях).

Отчетность компании должна быть полной и своевременной. В плане мониторинга должны быть установлены экологические стандарты, а также заложены меры ответственности за превышение стандартов. Определение экологических стандартов должно базироваться скорее на идее предотвращения экологических проблем, чем на мерах наказания за нанесения экологического вреда.

Независимый/дополнительный мониторинг

Компания должна следовать планам экологического менеджмента и улучшать экологическую деятельность согласно рекомендациям общественности и заинтересованных лиц.

В дополнение к официальным экологическим проверкам, компания должна разрешать проведение независимых экологических проверок по требованию заинтересованных лиц. Финансирование независимых проверок должно производиться за счет компании. Заинтересованные лица выбирают аудитора или эксперта для проведения проверки. Компания должна разрешать допуск представителей общественности на территорию рудника, а также разрешать общественности собирать материал вместе с экспертом.

Компания должна определить механизм, который позволит общественности участвовать в принятии экологических решений через независимый мониторинг. Таким образом, общественность будет иметь возможность:

оценивать экологический менеджмент, программы мониторинга и вносить конструктивные рекомендации по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, сбора отходов и их хранения, выбора и функционирования очистных сооружений;

оценивать степень экологического риска деятельности предприятия и предлагать рекомендации к программам компании, направленным на улучшение качества и предотвращение нанесения урона окружающей среде и планам по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (аварии, утечки и др.);

предлагать рекомендации по любым другим вопросам, которые поднимаются общественностью и заинтересованными лицами.

Если экологические стандарты (например, пороговые значения концентраций загрязняющих веществ), были превышены в ходе работы предприятия или в результате чрезвычайной ситуации (авария, разлив вредных веществ и др.), то компания должна разрешить заинтересованным лицам провести расследование причин превышения экологических стандартов, и по результатам расследования предложить необходимые меры по восстановлению окружающей среды.

Независимые общественные проверки должны проводиться под надзором общественной группы, которая выбирает своих представителей для проведения проверки, следит за процессом проверки и получает о ней отчет.

Компания должна изменять планы экологического менеджмента и деятельности компании в зависимости от предложений и рекомендаций общественности, выработанных в ходе экологических проверок.

Компания обязана затрачивать деньги на реализацию конструктивных предложений полученных в результате проведения независимых экологических проверок.

Проверки, проводимые компанией, должны быть объективными, а это возможно при хорошем финансировании и выборе специалистов-аудиторов из фирм с хорошей репутацией.

Корпоративное раскрытие информации

Компания должна предоставлять общественности все документы по проекту, относящиеся к экологическим, социальным, человеческим, политическим и гражданским правам, а также здоровью и безопасности населения (включая историю территории проекта, контрольные данные, историю сбора образцов в процессе мониторинга, прогнозы будущей работы по проекту).

Общественность должна иметь доступ к информации о владельцах и главных официальных лицах компании, а также о владельцах и управляющих материнскими предприятиями и о всех держателях акций предприятия.

Компания обязана раскрывать информацию о всех нарушениях экологических правил и правил здравоохранения произошедших на предприятии, а также информацию о нарушениях и авариях на других предприятиях данной компании или на других подобных предприятиях.

Компания должна предоставлять общественности информацию, связанную с определением суммы страхового залога и других финансовых гарантий для проведения экологической политики и восстановительных работ. До того как компания получит разрешение на разработку месторождения, общественность должна иметь право обсуждать финансовые обязательства компании и сумму страхового залога.

Компания должна раскрывать экономическую и финансовую информацию, относящуюся к экономической оправданности и жизнеспособности проекта, включая раскрытие информации о правительственном и общественном финансировании.

Проект должен включать в себя анализ потенциального риска работы по проекту и альтернативный анализ с участием лиц, чьи интересы прямо или косвенно будут затронуты в ходе проекта. Анализ должен рассматривать вероятность катастроф и несчастных случаев. Внимание: там, где по закону не предусмотрено проведение экологической экспертизы, компания все равно должна придерживаться правил экспертизы на протяжении всего проекта.

Общественным заинтересованным лицам должна быть предоставлена возможность, вносить свой вклад в разработку проекта. Это осуществляется через участие заинтересованных лиц в проведении экологической оценки и экспертизы. Участие заинтересованных общественных лиц должно быть равноценно участию сторонников проекта (компании и др.)

Экологическая экспертиза

Процесс экологической экспертизы должен включать в себя анализ потенциального риска работы по проекту и альтернативный анализ с участием лиц, чьи интересы прямо или косвенно будут затронуты в ходе проекта. Анализ должен рассматривать вероятность катастроф и несчастных случаев. Внимание: там, где по закону не предусмотрено проведение экологической экспертизы, компания все равно должна придерживаться правил экспертизы на протяжении всего проекта.

Общественным заинтересованным лицам должна быть предоставлена возможность вносить свой вклад в разработку проекта. Это осуществляется через участие заинтересованных лиц в проведении экологической экспертизы. Участие заинтересованных общественных лиц должно быть равноценно участию сторонников проекта) компании и др.), т. е. им предоставляется возможность встречаться с научными и техническими экспертами, иметь доступ к информационным данным, принимать участие на технических и других собраниях. Вся эта деятельность должна финансироваться сторонниками проекта (то есть компанией и др.) или правительством.

Системы экологического менеджмента

Менеджмент отходов

Разработка открытым способом/засыпка карьеров. Если определено, что будет происходить ухудшение качества воды или других элементов окружающей среды на протяжении долгого времени, то добыча полезных ископаемых открытым способом не может считаться экологически безопасным видом горных разработок. Сторонники добычи полезных ископаемых открытым способом должны доказать, что разработка полезных ископаемых не приведет к проведению постоянной очистки воды после закрытия проекта, а также к другим нежелательным последствиям. После окончания работ по добыче, карьеры должны засыпаться грунтом с формированием стабильных склонов. Это правило действует во всех случаях кроме одного — при наличии доказательств, что засыпка карьера нанесет больше экологического вреда, чем открытый карьер.

Изоляционные системы (подстилающие прокладки, "лайнеры"). — Все изоляционные системы проекта должны быть спроектированы с целью предотвращения любой возможности попадания токсичных или загрязняющих веществ, использованных в процессах выщелачивания, в окружающую среду. Сброс вод предприятия в грунтовые воды должен быть остановлен или сведен к минимуму, если наблюдается ухудшение качества воды. Все изоляционные системы должны иметь избыточные системы детекторов и коллекторов утечек.

Изоляционные покрытия. Все покрытия хвостохранилищ должны быть спроектированы с учетом следующих задач:

§ обеспечить произрастание устойчивого растительного покрова,

§ обеспечить минимальную проницаемость вредных веществ в окружающую среду,

§ обеспечить максимальное поглощение воды покрытием и

§ сократить срок работ компании по поддержанию состояния территории (это значит, что территория быстрее перейдет в режим самовосстановления).

§ Там где изоляция отходов желательна, покрытия должны устранять возможности утечек с помощью барьеров препятствующих попаданию воды (например, дождевых потоков) на территорию захоронения.

Разделение и смешение отходов. Методика разделения отходов горных пород должна практиковаться для уменьшения негативного воздействия на окружающую среду пород способных к образованию кислот. При добыче твердых руд метод смешения отходов горных пород не является основным и не должен использоваться для предотвращения утечек загрязнителей из твердых отвалов.

Закрытие разработок. Территория, где велись горные разработки, должна быть закрыта для предотвращения входа на территорию посторонних лиц. Участки карьера или шахты где существуют условия для образования кислот, должны быть закрыты с ограничением доступа кислорода и, если необходимо, созданы коллекторные системы для сбора отходов.

Засыпка подземных шахт. На тех участках, где оседание горных пород и/или почв наиболее вероятно и где на поверхность выходят материалы способные к образованию кислот, необходимо проводить грунтовую засыпку шахт. Засыпка также должна использоваться для уменьшения объема отходов и размеров хвостохранилищ.

Хвостохранилища. Хвостохранилища должны быть спроектированы и размещены так, чтобы уменьшить территорию захоронения. Хвостохранилища должны быть спроектированы так, чтобы уменьшить гидравлическое давление и обеспечивать сбор выщелачивающей жидкости. При проектировании хвостохранилищ должны использоваться наиболее прогрессивные технологии. По возможности карьеры должны засыпаться горными отвалами и отходами предприятия. Желательно проводить захоронение сухих отвалов и отходов вдали от водных объектов и увлажненных зон согласно экологическим требованиям.

Подводные захоронения отвалов. Захоронение хвостов в морских, озерных и речных водах недопустимо, так как это таит в себе очень много неизвестных негативных возможных последствий, и накоплено слишком мало практического опыта по управлению непредвиденными ситуациями.

Кучное выщелачивание. Кучи выщелачивания должны быть спроектированы с избыточными защитными прокладочными системами и не должны иметь дренаж в окружающую среду. Прочность систем должна быть рассчитана на экстремальные условия (срок службы — 100 лет и 24-часа плохой штормовой погоды). Кучи выщелачивания должны использоваться только в том случае, если можно продемонстрировать эффективность детоксикации. Перед закрытием работ кучи выщелачивания должны быть промыты и обезврежены. Промывка и дренаж выщелачивающих отходов должны проводиться на месте без использования дополнительной территории. Для утилизации технологических растворов наиболее приемлемым методом является испарение выщелачивающих растворов с последующим сбором конденсата. Восстановительные покровы должны быть наложены на кучи выщелачивания для гидрологической и геологической изоляции подземных и поверхностных вод. Необходимо проводить мониторинг территории до тех пор, пока не установлено отсутствие утечек с места захоронения. На протяжении всего времени мониторинга и работ по поддержанию состояния территории страховой залог остается нетронутым.

Использование цианидов. Использование цианидов или других токсических химических веществ не должно применяться там, где разработка ведется вблизи поверхностных и грунтовых вод, так как изоляционные системы могут быть нарушены и тогда все ядовитые вещества попадут в воду.

Предотвращение кислотных стоков.

До выдачи разрешения на разработку месторождения компания должна доказать, что в результате работы рудника не будут вырабатываться кислотосодержащие отходы.

Û Прогнозирование: Необходимо достаточно точно описывать химический состав всех руд, хвостов и отвалов для определения степени загрязнения геохимическими и кислотными стоками и твердыми отходами. Описание химического состава должно:

производиться с использованием, как методов минералогии, так и климатологии,

должно учитывать вероятность возможных неточностей в расчетах и определять источники неточностей, и должно быть рецензировано.

Основываясь на накопленном опыте работы, любой рудник с сульфидной минерализацией, в независимости от содержания в нем нейтрализующих материалов, должен рассматриваться как имеющий потенциал к выработке значительного количества кислотосодержащих твердых отходов.

Û Метод смешения отходов. Смешение кислото - производящих и кислото- поглощающих материалов в отходах горных пород не должно использоваться в качестве основного метода предотвращения кислотных стоков.

Û Разделение/изоляция. После детального описания и сортировки (разделения) отходов, кислото-производящие материалы должны быть захоронены изолированно на распланированных местах.

Û Покрытия. Покрытия должны использоваться на всех местах захоронения отходов производства, где существует вероятность возникновения проблем с геохимическими и кислото-содержащими твердыми отходами. Цель использования покрытия — исключить наличие воды и газов в отходах. Рекомендуемый тип покрытия для предприятий — барьерное покрытие предотвращающее проникновение вод (создается барьер с проницаемостью 10 (—8) см/сек или меньше). Для захоронений на крутых склонах может использоваться покрытие балансирующее содержание воды (общее испарение и транспирация превышают общую инфильтрацию).

Вопросы отвода вод (обезвоживания)

Необходимость отвода вод должна быть уменьшена настолько, чтобы предотвратить все нежелательные воздействия на грунтовые и поверхностные воды.

Необходимость отвода вод должна быть сведена к минимуму, используя:

- § барьерные методы, метод шахтных разработок,
- § график откачивания воды эффективными способами.

Если невозможно строительство или использование барьеров (то есть полное отведение вод с территории), то:

В засушливых регионах все использованные в процессе горной разработки воды должны быть возвращены в тот же самый водоносный горизонт, из которого были закачены.

Запрещается спускать промышленные воды в естественные водоемы, если может произойти ухудшение качества естественных вод. При этом необходимо учитывать геохимические взаимодействия сбрасываемой воды с непроницаемыми почвами и с материнскими горными породами.

Промышленные воды должны обрабатываться до достижения качества природных вод.

Страховой залог должен включать в себя стоимость устранения негативного влияния на водные ресурсы и выплату ущерба держателям прав на воду на территориях находящихся в поле деятельности ГД предприятия.

Запрещается образование карьерных озер.

Если стоимость негативного воздействия при отводе вод определяется по модели подземных водоносных горизонтов, то в сумме залога на закрытие разработок должны отражаться возможные неточности самой модели (то есть надо рассматривать самые худшие варианты).

Негативное воздействие отвода вод должно рассматриваться в процессе экологической экспертизы.

Это включает в себя:

- § определение, площади горизонтальной поверхности, несущая водные потоки, будет подвержена осушению,
- § описание месторасположения и характеристику всех поверхностных вод,
- § определение глубины карьера, а, следовательно, и глубины осушения подземных водных горизонтов как во время разработок, так и после их окончания,
- а также:
 - § восстановление целостности подземных водоносных горизонтов после разработок,
 - § ожидаемое падение воды в основных потоках ручьев и малых рек на территории охваченной разработкой вызванное осушением территории.

Предотвращение образования загрязненных промышленных вод.

Идеальный способ предотвращения образования загрязненных промышленных вод — это проводить разработки полезных ископаемых без выбросов отходов. Ни одна горная разработка не должна планировать использование постоянных систем обработки воды.

Необходимо использовать новейшие технологии для предотвращения выброса загрязнителей. Предпочтение должно отдаваться тем методам, которые сразу очищают воду и не требуют проведения дополнительной очистки. Обработанные воды не должны содержать остаточных химических веществ, вредных для окружающей среды.

Установление стандартов для сточных вод. Основная задача очистки сточных вод — это приравнять качество сбрасываемых промышленных вод к качеству естественных принимающих вод. Запрещается сбрасывать отходы, которые требуют дальнейшего растворения в воде, чтобы соответствовать стандартам (то есть наличие так называемых "зон смешения"). Никакие сточные воды не должны быть токсичны для водной биоты.

Утилизация шламов. Все шламы из операционных систем очистки воды должны рассматриваться, как потенциальные отходы предприятия, то есть необходимо проводить их химический анализ и утилизировать согласно предписаниям по управлению отходами.

Восстановительные работы, очистка территории и закрытие разработки.

Компания должна признавать, что восстановительные работы, работы после прекращения добычи и страховой залог являются мерами гарантирующими:

- § ответственное проведения работ при добыче полезных ископаемых, правильное закрытие разработок,
- § очистку территории,
- § предотвращение потенциальных аварий, и
- § уменьшение ответственности государства и общества за проведение восстановительных работ.

Компания должна осознавать, что соответствующие правительственные структуры ответственные за контроль над выполнением восстановительных работ будут требовать от компании выполнения всех ее обязательств, включая финансовые.

Планирование восстановительных работ и деятельности предприятия после прекращения работы рудника.

Следующие пункты должны рассматриваться при планировании всех восстановительных работ (а также соответствующие стандарты должны быть приняты для контроля за ведением восстановительных работ):

- § с начала разработки месторождения поверхностный плодородный слой почвы должен собираться и храниться до окончания разработок и использоваться для восстановления территории. Если это невозможно, то должны подбираться другие приемлемые среды, способствующие образованию растительности.
- § восстановление ландшафта, стабилизирование и/или восстановление поверхностного слоя почвы на нарушенной территории.
- § повторное выращивание растительности на нарушенных землях, что должно соответствовать дальнейшему использованию этих земель.

Выращивание растительности включает в себя подготовку почв для посева, внесение удобрений, посев и высаживание проростков. Необходимо в первую очередь выращивать растительность характерную для данной территории. Для того чтобы растительность восстановилась, требуется 5 —10 лет, в некоторых случаях даже больше. Необходимо разработать критерии для определения успешного (или неуспешного) проведения работ по восстановлению растительности:

требования по стабилизации склонов, включая максимально допустимые углы срезания склонов, углы засыпки склонов и т.д.:

- § работы должны проводиться с учетом эрозионных процессов, статической и сейсмической стабильности региона.
- § требования по восстановлению русел ручьев и малых рек, их берегов и гидрологического режима вод.
- § меры по предотвращению превышения стандартов промышленных выбросов.
- § требования по геохимическому моделированию и прогнозирование и защита от кислотосодержащих твердых отходов.
- § охрана здоровья и безопасности населения.
- § охрана местообитаний диких животных и стандарты для восстановления нарушенных местообитаний.

- § эстетические аспекты, включая визуальные нарушения природных и антропогенных ландшафтов.
- § планы и финансирование мониторинга после закрытия предприятия и поддержание в порядке всех производственных строений и точек захоронений, хвостов и т.д.

Финансовые гарантии выполнения экологических требований.

Все заявки на разработку полезных ископаемых должны содержать планы для проведения полной очистки, восстановления и закрытия предприятия, и рассматривать восстановление всех нарушений природной среды. Компании, которые не имеют планов по проведению восстановительных работ и экологического закладного залога не должны получить разрешения на разработку. Компании даже не должны подавать подобные заявки на рассмотрение.

Все залоги или другие финансовые гарантии должны находиться в руках незаинтересованной стороны и должны быть ликвидными (то есть в любой момент эти деньги можно обналичить). Запрещаются гарантии предоставляемые корпорацией, а также самострахование компании.

Выдача залога не должна производиться до тех пор, пока не закончены работы по восстановлению и закрытию разработки, устранены все негативные последствия, и прошло достаточное количество времени после закрытия рудника чтобы убедиться в чистоте территории.

Общественность должна иметь право комментировать:

- § выполнение плана восстановительных работ и работ по закрытию предприятия,
- § сумму страхового залога, и
- § срок возвращения залога компании.

Правительственные структуры и общественные финансовые учреждения (ответственные за контроль над ГД предприятиями) должны независимо определять сумму залога компании, вычислять возможные непредусмотренные залогом расходы и вносить поправки в сумму залога.

Сумма финансовых гарантий должна покрывать все расходы по экологическому плану предприятия, включая работы по урегулированию непредвиденных ситуаций, восстановлению земель, закрытию рудника, мониторингу территории и поддержанию состояния территории после прекращения работы рудника.

Правительственная организация, выдавшая разрешение на разработку, должна постоянно пересматривать и обновлять положения финансовых гарантий с учетом общественного мнения. Компания обязана оплачивать пересмотр финансовых гарантий. Необходимо определить критерии конфискации финансовой гарантии у компании и применять эту крайнюю меру в случаях необходимости.

Все предприятия по разработке полезных ископаемых использующие опасные химические вещества, такие как цианиды, должны иметь дополнительный залог для гарантии безопасности населения и окружающей среды.

Часть II.

ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ И ФИНАНСОВЫЕ ГАРАНТИИ ПОСЛЕ ЗАКРЫТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ: РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.

1. Для того чтобы гарантировать выполнения плана восстановительных работ, работ по закрытию рудника и других экологических требований страховой залог должен всегда сопровождать разрешение на добычу. Финансовые гарантии должны рассматриваться и одобряться соответствующими организациями до выдачи разрешения. Разрешения на добычу не должны выдаваться до тех пор, пока не проверено наличие страховки и не получено одобрение от соответствующей инстанции. После проведения проверки контролирующие организации могут устанавливать новую сумму страховки. В течение 60 дней после опубликования результатов проверки и определения новой суммы страховки компания должна изменять сумму страховки.

2. Дополнительный залог должен требоваться для предприятий, которые используют цианидное выщелачивание или другие опасные процессы при добыче. В сумму залога закладываются такие факторы как:

- § потенциальное негативное влияние предприятия на близлежащие поверхностные и подземные воды,
- § технический контроль утечек,
- § тип и масштабы разработок,
- § непредвиденные случаи и плановые меры безопасности,
- § проведение восстановительных работ и закрытие рудника, особенности места разработок,
- § факторы, относящиеся к защите здоровья людей и безопасности окружающей среды и т.д.

3. Сумма залога должна отражать полную потенциальную стоимость восстановительных работ, закрытия предприятия и восстановительных работ в случае непредвиденных ситуаций связанных с использованием химических веществ.

4. Федеральное правительство и правительство штата должны рассматривать следующие аспекты при расчете суммы страхового залога на восстановительные работы:

Необходимая сумма финансовых гарантий должна определяться контролирующими правительственными структурами. Необходимая сумма должна определяться так, как будто сами контролирующие структуры будут выполнять восстановительные работы и закрытие предприятия в соответствии с законами штата и Федерации.

Информация о стоимости работ и материалов должна браться из достоверных источников таких как:

- а) Справочники по определению стоимости
- б) Каталоги цен на материалы и поставки
- в) Руководства по владению, эксплуатации и стоимости оборудования
- г) документы по стоимости восстановительных работ, выполняемых правительством штата или Федерации, по подобным проектам. Для расчетов оплаты труда должны использоваться стандартные размеры заработных плат.

Контролирующие организации могут попросить компанию предоставить разноплановую (количественную, качественную временную, финансовую и др.) информацию, но совершенно не обязательно, что она будет использована для определения суммы страховки.

5. Сумма страховки должна включать в себя:

- стоимость собственности или аренды оборудования и транспортных средств, а также их эксплуатацию и содержание;
- оплату труда;
- стоимость утилизации всех строений, сооружений, оснований зданий, отходов и химических веществ, задействованных в работе предприятия;
- § стоимость засыпки карьера, сооружения покрытия, восстановления поверхностного слоя почв;
- § стоимость эрозионного контроля, дренажных работ и контроля за паводковыми (штормовыми) водами;

§ стоимость восстановления растительности, включая стоимость исследования почв, подготовки земли под посевы, проращивания рассады, удобрения и внесения бактерий, мульчирования, строения сеточных ограждений и других стабилизирующих методов, а также стоимость посадки деревьев и кустарников и контроля за инвазионными видами;

§ средства на долгосрочное поддержание состояния (работы по стабилизации склонов, контролю эрозии, проверке эффективности восстановления растительных покровов и др.);

§ стоимость восстановительной деятельности по очистке отходов кислотосодержащих твердых пород и других загрязняющих веществ.

6. Сумма финансовых гарантий должна включать в себя расходы на продолжение ведения экологических работ (промежуточных работ) в случае остановки работы предприятия из-за банкротства, непредвиденных случаев (аварии и др.) или каких-либо другие причины выдвигаемых правительством штата или Федерации. Время, отводимое на промежуточные работы должно составлять от двух до пяти лет в зависимости от типа и масштаба ожидаемых работ. На протяжении всего времени промежуточных работ должен проводиться промежуточный мониторинг качества воздуха и воды вплоть до закрытия разработки.

7. Сумма финансовой гарантии должна включать не прямые расходы, которые могут быть поданы к оплате контролирующими организациями при выполнении восстановительных работ. Это включает в себя:

§ расходы контролирующей организации на проведение исследований, наблюдение за восстановительными работами и закрытием рудника;

§ расходы на мобилизацию/демобилизацию подрядчика;

§ стоимость проектирования и надзора за окончательными восстановительными работами;

§ расходы на страховку и зарплату подрядчику;

§ расходы на непредвиденные обстоятельства;

§ учет инфляции.

8. Сумма финансовой гарантии должна быть основана на стоимости восстановительных работ на протяжении всего периода, рассчитанной с избытком. Достаточная сумма страховки должна быть доступна в любой момент на случай закрытия предприятия. В любом случае, сумма финансовых гарантий должна равняться или превышать потенциальную стоимость проведения восстановительных работ и закрытия рудника.

9. Следующие формы финансовых гарантий являются приемлемыми:

а) наличные деньги;

б) страховые залоги;

в) кредитные письма; и ограниченный круг других финансовых гарантий, являющихся ликвидными (то есть можно быстро получить наличные деньги).

Контролирующие организации не принимают никакие варианты финансовых гарантий основанные на самостраховании.

10. Для того чтобы проверить соответствие работы существующих и новых рудников условиям выданных разрешений на ведение ГД работ и плану восстановительных работ, контролирующие структуры должны ежегодно (а лучше ежеквартально) проводить проверки. Во время восстановительных работ и закрытия рудника проверки должны проводиться нерегулярно, и в среднем составлять одну проверку в месяц. В ходе проверки должно обращать внимание на соблюдение плана восстановительных работ и закрытия рудника, отмечаться недостатки и вноситься рекомендации по корректирующим действиям. Особенное внимание должно уделяться проверке менеджмента водных ресурсов и контролю, за использованием и утилизацией ядовитых веществ и кислотосодержащих твердых пород.

11. Контролирующие структуры должны пересматривать сумму залога по крайней мере каждые три года и по мере необходимости изменять сумму залога в зависимости от экологических показателей деятельности компании. Эта мера не устраняет необходимость внесения изменений в планы по восстановлению и закрытию рудника и изменение суммы залога в случае необходимости (то есть, это просто стандартная проверка по графику, но можно и нужно проводить внеочередные проверки по мере необходимости).

12. Контролирующие структуры должны устанавливать критерии закрытия рудника в соответствии с требованиями законов и постановлений штата и Федерации по охране воздушной и водной среды. Критерии закрытия рудника должны включать в себя: обезвреживание и утилизацию ядовитых отходов, мониторинг и поддержание эксплуатации коллекторных систем по сбору воды, поддержание эксплуатации систем обработки, утилизации и транспортировки отходов.

13. Компания обязана подготовить детальный план работ после закрытия предприятия. По минимуму план должен включать в себя описание методик и действий, обеспечивающих продолжение проведения эффективных восстановительных работ, а также их соответствие с установленными стандартами. В данном плане должны быть отражены следующие моменты:

§ проведение обработки хвостов для обеспечения непрерывной нейтрализации любого риска.

§ работа систем мониторинга.

§ контроль соблюдения, соответствующих критериев восстановления территории и планирования дальнейших работ.

§ работы по поддержанию состояния окончательного покрытия, по контролю эрозии и содержанием взвешенных в воздухе частиц.

14. Контролирующие структуры должны требовать конфискацию залога в случае если:

§ восстановительные работы и закрытие разработки не выполняются в соответствии с планом, и действия по устранению недоработок не были предприняты в приемлемый промежуток времени (30 дней);

§ работы по закрытию и восстановлению территории были начаты несвоевременно (не в течение 1 года) и завершены также несвоевременно, то есть не так как было установлено в плане;

§ рудник был оставлен предприятием без закрытия и восстановительных работ (немедленная конфискация);

§ компания отказывается или не может выполнить работы в соответствии с требованиями и в установленное время;

§ компания не может поддерживать наличие страхового залога.

15. В этих случаях страховая компания (или другой держатель страхового залога) должна выплатить сумму страховки, требуемую для ведения восстановительных работ ответственным официальным ведомствам штата или федерации.

16. Компания обязана проводить восстановительные работы до тех пор пока соответствующие контролирующие организации не разрешат частично или полностью вернуть страховой залог компании. Условия страхования восстановительных работ и закрытия рудника должны изменяться в зависимости от требований предъявляемых к компании после закрытия рудника.

17. Контролирующие структуры должны иметь план и средства для проведения работ в случаях крайней необходимости. Должен быть учрежден фонд для восстановительных работ. Деньги из фонда будут использоваться контролирующими структурами для выполнения работ:

а) которые по каким-либо причинам не покрываются страховками,

б) в непредвиденных ситуациях (аварии и др.), которые не имеют никакой другой финансовой поддержки.

18. Общественность должна иметь все возможности для участия в принятии решений по:

а) проведению восстановительных и заключительных работ,

б) определению суммы страхового залога, и

в) возвращению суммы залога компании.

Рассмотрение планов по восстановлению и закрытию рудника и определение суммы страхового залога должно вестись в ходе экологической экспертизы, при выдаче разрешений и других процессах. Необходимо следить, чтобы своевременно пересматривались планы по восстановительным и заключительным работам и сумма залога.

Обзоры наилучших практик горнодобывающей отрасли

«Энвиромайн» - обзор образовательных и обучающих программ и информационных источников по экологическим технологиям при добыче полезных ископаемых: <http://technology.infomine.com/enviromine/>.

Примеры программ уровня штата или провинции – руководство по проблемам кислотного стока с рудных предприятий Британской Колумбии; закон о добыче полезных ископаемых, закон о чистоте воды и другие нормативно-правовые документы штата Нью-Мексико

Руководство по проблемам кислотного стока с рудных предприятий – министерство энергетики и горной промышленности Британской Колумбии (1998): <http://www.em.gov.bc.ca/mining/mineper/ardguide.htm>.

Закон о добыче полезных ископаемых штата Нью-Мексико (положения, дающие полномочия регулировать и контролировать большую часть добывающих операций и планов по рекультивации для всех минеральных ресурсов, кроме угля) – можно посмотреть в сети на странице «Законы штата Нью-Мексико»: <http://www.amlegal.com/nxt/gateway.dll?f=templates&fn=default.htm&vid=newmexico:statutes>, набрать в поиске “Statutory Chapters of New Mexico Statutes Annotated 1978”, законы 69-36-1 по 69-36-20.

Положения по исполнению закона о добыче полезных ископаемых штата Нью-Мексико – приняты для реализации вышеозначенного документа: http://www.nmcpr.state.nm.us/nmac/_title19/T19C010.htm

Закон о чистоте воды штата Нью-Мексико (закон, обеспечивающий охрану вод, в том числе подземных, штата Нью-Мексико, с целью “рационально планируемого будущего использования”) – можно посмотреть в сети на странице «Законы штата Нью-Мексико»: <http://www.amlegal.com/nxt/gateway.dll?f=templates&fn=default.htm&vid=newmexico:statutes> набрать в поиске “Statutory Chapters of New Mexico Statutes Annotated 1978” законы с 74-6-1 по 74-6-17.

Комиссия по контролю за чистотой воды штата Нью-Мексико, Положения - приняты для реализации на практике одного из разделов Закона о чистоте воды штата Нью-Мексико, касающегося охраны поверхностных и грунтовых вод: <http://www.nmcpr.state.nm.us/nmac/parts/title20/20.006.0002.htm>

Комиссия по контролю за чистотой воды штата Нью-Мексико, Положения – приняты для реализации на практике одного из разделов Закона о чистоте воды штата Нью-Мексико, связанного со стандартами межрегиональных водотоков: <http://www.nmcpr.state.nm.us/nmac/parts/title20/20.006.0004.htm>.

6. ИСТОЧНИКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ВОЗМОЖНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РИСКИ НА ГОРНОРУДНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ.

<u>Источники воздействия на окружающую среду при геологоразведочных работах.</u>	
	<p>Буровые и взрывные работы. Буровые скважины. Рабочие площадки буровых скважин. Геофизические профили, канавы, карьеры, горные выработки и выемки, полости, шахты. Шахтные воды и кислотный дренаж. Вскрыша и отвалы пород и смеси плодородных почв. Остатки технологических реагентов. Наземные технические службы, строения, сооружения, лагеря, базы, временные поселки. Строительство и эксплуатация дорог.</p>
Возможные экологические риски	
земли и охраняемые территории	<p>Отчуждение или изъятие земель, и охраняемых территорий. Загрязнение, захламление земель мусором от лагерей, баз, поселков. Эрозия почвы при прокладывании дорог, канав и траншей. Изменение, нарушение природного ландшафта. Загрязнение почв, образование свалок.</p>
шум	<p>Увеличение шума от работы автотранспорта, буровых установок, взрывов.</p>
растительный и животный мир	<p>Уничтожение растительности. Расширение доступа браконьерам к охраняемым объектам, или, напротив, ограничение доступа населения к традиционным местам рыбалки и сбора традиционных недревесных ресурсов леса.</p>

вода	<p>Нарушение или утрата мест обитания для представителей животного мира и рыбных популяций.</p> <p>Накопление в водоемах осадков и токсических веществ.</p> <p>Выщелачивание тяжелых металлов вследствие сброса шахтных вод и загрязнения подземных водотоков кислотными стоками.</p> <p>Загрязнение подземных водных источников буровыми растворами.</p> <p>Изменения в балансе местных вод.</p> <p>Понижение уровня вод в водозаборных скважинах.</p>
воздух	<p>Подтопление и заболачивание земель.</p> <p>Загрязнение приземной атмосферы (воздуха) выбросами от взрывных работ, пылением отвалов.</p>

**Источники воздействия на окружающую среду - объекты инфраструктуры
и персонал горнодобывающего предприятия**

	Питьевой и технологический водозабор.
	Станции обслуживания авто и авиа транспорта.
	Наземные сооружения: ЛЭП, дороги, строения, трубопроводы.
	Выбросы автотранспорта, дизельных установок, котельных.
	Разливы горючесмазочны материалов.
	Стоки с промышленных площадок.
	Золоотвалы и полигоны для складирования бытовых отходов.
	Наземные технические службы, котельные, склады химических и взрывчатых веществ, мастерские, жилые строения, сооружения.

Возможные экологические риски

земли и охраняемые территории	<p>Отчуждение или изъятие земель, и охраняемых территорий</p> <p>Загрязнение, захламление земель мусором, образование свалок</p> <p>Эрозия почвы при строительстве и эксплуатации дорог</p> <p>Изменение, нарушение природного ландшафта</p>
-------------------------------	--

шум	Шум от работы автотранспорта, механизмов, жилого комплекса
растительный и животный мир	Уничтожение растительности
	Увеличение антропогенной нагрузки на места охотничьего промысла и рыбалки
	Изменение путей миграции животных и птиц, утрата пастбищ и мест гнездования
вода	Утрата мест обитания для представителей животного мира и рыбных популяций
	Загрязнение поверхностных и подземных водотоков хозяйственно-бытовыми и производственными стоками
	Разрушение русел и загрязнение рек и ручьев в результате пересечения их транспортом
воздух	Искусственное изменение русел рек и ручьев
	Снижение продуктивности нерестовых водоемов в результате изменения температурного режима и заиливания.
	Загрязнение приземной атмосферы (воздуха) выбросами от котельных, работы автотранспорта, дизельных установок.
социальная сфера и экономика	Поведение персонала, противоречащее нравам, традициям, обычаям и всему образу жизни местного населения.
	Увеличение спроса на коммунальные услуги и нагрузки на предприятия социальной сферы в местных населенных пунктах.
	Конфликты на социальной и культурной почв. Обеспокоенность по поводу стабильности местной экономики (бума и спада).

Источники воздействия на окружающую среду при добыче руды.

- Зачистка земной поверхности от растительности и почвенного покрова.
- Шахты.
- Карьеры.
- Кучи выщелачивания.
- Буровые скважины для подземного выщелачивания.
- Площадки складирования руды.
- Шахтные воды и дренаж кислых вод.

	<p>Плотины, котлованы, насыпи. Рабочие площадки и полигоны.</p> <p>Буровые и взрывные работы. Вскрыша и отвалы пород и смеси плодородных почв.</p> <p>Потребление подземных вод. Работа автотранспорта и механизмов. Остатки и разливы кислот и технологических растворов.</p>
<i>Возможные экологические риски при добыче руды.</i>	
	<p>Образование зон трещиноватости в породах. Углубления и провалы земной поверхности. Нарушение температурного режима (оттайка мерзлых пород). Техногенные землетрясения.</p>
<i>земли и охраняемые территории</i>	<p>Отчуждение или изъятие земель. Нарушение режима охраняемых территорий. Организованные и неорганизованные свалки. Эрозия почвы при эксплуатации и прокладывании новых дорог. Изменение, нарушение природного ландшафта. Загрязнение почв химическими реагентами, кислотами.</p>
<i>шум</i>	<p>Увеличение шума и вибрации при взрывных работах, измельчении и дроблении руды.</p>
<i>растительный и животный мир</i>	<p>Уничтожение растительности. Расширение доступа браконьерам к охраняемым объектам, или ограничение доступа населения к традиционным местам рыбалки и сбора традиционных недревесных ресурсов леса. Нарушение или утрата мест обитания для представителей животного мира и рыбных популяций.</p>
<i>вода</i>	<p>Образование депрессионных воронок. Истощение подземных вод, исчезновение родников. Изменения в балансе местных вод. Понижение уровня вод в водозаборных скважинах.</p>

	<p>Возникновение болот и мочажин.</p> <p>Подтопление зданий и сооружений.</p> <p>Изменение дренажными водами химического состава природных водоемов.</p>
	<p>Накопление в водоемах осадков и токсических веществ.</p> <p>Выщелачивание тяжелых металлов вследствие сброса шахтных вод и загрязнения подземных водотоков кислотами.</p>
	<p>Заиливание донных отложений ручьев и рек, снижение их биологической продуктивности.</p> <p>Загрязнение водоемов хозяйственно-бытовыми стоками.</p>
воздух	<p>Загрязнение приземной атмосферы (воздуха):</p> <p>выбросами автотранспорта, дизельных установок, систем вентиляции шахт и цехов, котельных, взрывами в карьерах, пылением отвалов,</p>

Операции и объекты, являющиеся источниками воздействия на окружающую среду при обогащении и переработке руды

Подготовка руды: дробление, измельчение, классификация.
Обогащение: флотация, сепарация, гравитация, радиометрия, выщелачивание.
Обезвоживание, сгущение, фильтрация, сушка хвостов обогащения.
Выбросы газов и пыли.
Погрузочно-разгрузочные работы.
Ионизирующее излучение.
Стоки обогатительной фабрики.
Транспортировка хвостов и по трубопроводу в хвостохранилище.
Складирование отходов обогащения (хвостов).
Потребление воды.
Фильтрация хвостохранилищ.
Токсичные вещества, содержащиеся в хвостах обогащения.

Возможные экологические риски.

Наибольшую опасность представляют разрушение хвостохранилищ и утечки токсичных веществ из них.

земли

Отчуждение или изъятие земель.
Изменение, нарушение природного ландшафта.
Загрязнение пород под днищем хвостохранилищ тяжелыми металлами в результате утечек и фильтрации.
Нарушение режима землепользования.

растительный и животный мир

гибель животных и птиц в хвостохранилищах
загрязнение водоемов токсическими веществами в результате фильтрации востохранилищ
нарушение или утрата мест обитания для представителей животного мира и рыбных популяций в результате аварий (разрушение дамб) хвостохранилищ

вода

Загрязнение водоемов хозяйственно-бытовыми стоками.
Возникновение болот и мочажин.
Подтопление зданий и сооружений.
Изменение дренажными водами химического состава природных водоемов.
Накопление в водоемах осадков и токсических веществ.

воздух

Загрязнение приземной атмосферы (воздуха):
выбросами дробильных установок, систем вентиляции цехов, котельных, пылением хвостохранилищ.
Выбросы двуокиси серы, вызывающие кислотные дожди.

**Источники воздействия на окружающую среду при
закрытии и консервации горнодобывающих предприятий**

Планировка бортов карьеров и отвалов,

консервация химически активных хвостов покрытием специальным защитным слоем,
повторный посев/посадка растений на нарушенных участках,
демонтаж дорог, зданий, сооружений
текущий мониторинг и строительство возможных установок и сооружений по очистке воды.

Возможные экологические риски

Невозможность восстановления природного ландшафта.

Просачивание токсичных растворов в почву.

Загрязнение поверхностных водотоков кислотами и шахтными водами.

Невозможность восстановления численности популяций водных и наземных организмов.

Неспособность восстановить растительность.

Утрата свойственных данной местности видов животных и растений и их замещение другими видами.

Пылевые бури.

Прорыв хвостохранилищ и водосборных сооружений.

Гибель животных в карьерах.

Эрозия склонов.

Образование несанкционированных свалок.

7. Порядок взаимодействия различных заинтересованных сторон при подготовке, обсуждении, утверждении и реализации горнорудных проектов.

Система рассмотрения, согласования и принятия решений о реализации деятельности, направленной на добычу и переработку минеральных ресурсов (горнодобывающего предприятия) различными заинтересованными сторонами (субъектами государственного, коммерческого и неправительственного секторов общества).

ЭТАПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТА	РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА			ПОДГОТОВКА И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОЕКТА				РАЗРАБОТКА, СОГЛАСОВАНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
Финансирующая организация (корпорация, банк).	Рассмотрение и отбор проектов для инвестирования.						Классификация проектов по воздействию на окружающую среду.	Согласование финансирующей организации с заемщиком технического задания на проведение экологической оценки, порядка раскрытия информации о проекте и его потенциальном воздействии, определение круга затрагиваемых проектом лиц и организаций и графика проведения общественных консультаций.
Горнодобывающие компании. (ГД комп-ии)	Поиск рентабельных проектов		Разработка инвестиционного предложения	Внесение предложения об инвестировании деятельности в финансирующую организацию.		Участие в аукционе, внесение инвестиционного предложения в аукционную комиссию.	КОМПАНИЯ - ПОБЕДИТЕЛЬ АУКЦИОНА Согласование и принятие лицензионных условий, заключение договора.	Подготовка проектной документации и технического задания на экологическую оценку проектных решений
Государственные органы (органы власти субъекта РФ, государственные природоохранные и надзорные органы).	Определение проектов, приоритетных для привлечения инвестиций и соответствующих программам развития территорий.	Распространение информации о планируемой деятельности	Определение условий природопользования	Разработка и согласование условий аукциона на право пользования природным объектом	Распространение информации о проведении и условиях аукциона	Проведение аукциона и информирование о победителе	Согласование с ГД комп-ей и принятие лицензионных условий, заключение договоров.	Согласование условий природопользования государственными органами, уполномоченными в области охраны окружающей среды и природных ресурсов.
Органы местного самоуправления (администрации районов, городов, поселений, советы представителей, депутаты, национальные общины).	Предложение инвестиционных проектов, программ развития территорий		Организация общественных обсуждений намечаемой деятельности.	Внесение предложений и рекомендаций к условиям природопользования в государствен. органы.	Проведение референдума при условии инициации его общественностью или депутатами.		Внесение предложений и согласование лицензионных условий	Организация общественных обсуждений, слушаний, социологических опросов и информационной компании за счет средств ГД комп-ии или собственных средств.
Население, общественность (местные жители, граждане, общественные объединения и организации).	Предложение инвестиционных проектов	Получение информации	Участие в общественных обсуждениях, выражение мнения, интересов.	Внесение предложений и рекомендаций к условиям природопользования	Принципальное одобрение/неодобрение проекта.		Внесение предложений к лицензионным условиям.	Участие в обсуждении намечаемой деятельности.

Система рассмотрения, согласования и принятия решений о реализации деятельности, направленной на добычу и переработку минеральных ресурсов различными заинтересованными сторонами. (продолжение)

РАЗРАБОТКА, СОГЛАСОВАНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ



Система рассмотрения, согласования и принятия решений о реализации деятельности, направленной на добычу и переработку минеральных ресурсов различными заинтересованными сторонами (продолжение).

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТА

<p>Осуществление экологического надзора на основе Экологической оценки и условий предоставления займов.</p>			<p>Анализ ежегодных отчетов компании, публикация отчетов банка.</p>	<p>Экологический аудит со стороны корпорации или банка.</p>	<p>Мониторинг выполнения компанией условий займа.</p>	<p>Повторение процедуры рассмотрения, согласования и одобрения экологической оценки расширения производства.</p>		<p>Согласование проекта закрытия и рекультивации.</p>	
<p>Начало строительства и реализации проекта</p>	<p>Осуществление деятельности</p>	<p>Ежегодные отчеты о результатах и эффективности</p>	<p>Внутренний аудит систем менеджмента</p>	<p>Экологический мониторинг</p>	<p>Осуществление социальных и экологических программ</p>	<p>Разработка, согласование, экологическая оценка для каждого нового вида деятельности и объекта производства.</p>	<p>Запросы финансирования расширения производства.</p>	<p>Подготовка проекта закрытия предприятия, его согласование, обсуждение с общественностью, экологическая оценка и экспертиза.</p>	
<p>Осуществление государственного экологического контроля и мониторинга.</p>			<p>Определение необходимости проведения внешнего экологического аудита.</p>		<p>Надзор за соблюдением прав граждан и требований природоохранного законодательства.</p>		<p>Согласование и экологическая экспертиза для каждого нового вида деятельности и объекта производства.</p>	<p>Предоставление информации местным органам власти и общественности о результатах государственных экологических экспертиз.</p>	<p>Согласование и государственная экологическая экспертиза программы закрытия предприятия и рекультивации нарушенных земель.</p>
<p>Отвод земельного участка.</p>	<p>Разработка и согласование с руководством компании местных социальных и экологических программ.</p>		<p>Обеспечение соблюдения прав и интересов граждан.</p>		<p>Осуществление муниципального экологического контроля и мониторинга.</p>		<p>Согласование выбора земельного участка под размещение новых объектов.</p>		<p>Согласование направления рекультивационных работ в зависимости от планов дальнейшего использования земель.</p>
<p>Участие представителей объединений коренных народов в принятии решений об отводе земельного участка</p>	<p>Направление в местные органы власти руководству ГД ком-ии информации о необходимости учета тех или иных общественных интересов и соблюдения гражданских прав.</p>				<p>Осуществление общественного экологического контроля и мониторинга.</p>		<p>Участие в принятии решений о выделении земельного участка.</p>	<p>Участие в общественных обсуждениях новых проектов и объектов предприятия, проектов рекультивации земель, направляемых на экологическую экспертизу.</p>	

Система рассмотрения, согласования и принятия решений о реализации деятельности, направленной на добычу и переработку минеральных ресурсов различными заинтересованными сторонами (окончание) .

ЗАКРЫТИЕ ПРОЕКТА

Послепроектная оценка, включающая учет мнения местного населения о проекте, его воздействии на окружающую среду.

Ликвидация
зданий,
сооружений.

Восстановление
или адаптация
ландшафта.

Биологическая
рекультивация.

Экологически
й мониторинг.

Государственный
экологический мониторинг и
контроль.

Государственная
приемка
рекультивированных
земель.

Муниципальный экологический
мониторинг и контроль.

Приемка
рекультивированных
земель.

Осуществление общественного
экологического контроля и
мониторинга.

8. ОБРАЗЕЦ ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ

(возможен общий запрос от группы граждан и организаций)

(указать владельца информации: название государственного органа, организации, предприятия и должностное лицо)

Адрес:

(указать юридический адрес владельца информации: государственного органа, организации, предприятия)

От:

(фамилия, имя, отчество гражданина, или название организации)

Адрес:

(полный адрес гражданина или юридический адрес организации)

ЗАПРОС НА ИНФОРМАЦИЮ,
затрагивающую право граждан(ина) РФ на благоприятную окружающую среду.

Уважаемый _____,
(указать имя, отчество)

Прошу (Просим) Вас предоставить мне (нам) следующую
информацию: _____

Данная информация: а) представляет общественный интерес; б) затрагивает мои (наши) права и интересы.

Мое (наше) право на получение указанной информации гарантируется нормами международного права и действующим российским законодательством:

1. ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН

Статья 19. Каждый человек имеет право ...искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

2. КОНСТИТУЦИЯ РФ, принята 12.12.1993 г.

Статья 2. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Статья 18. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 24, пункт 2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 29, пункт 4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Статья 33. Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 41, пункт 3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 15, пункт 1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

3. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ», принят 31.12.1993г.

Право на информацию - одно из фундаментальных прав человека.

п. 3. Деятельность государственных органов, организаций, предприятий, общественных объединений, должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается:

в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающий личные интересы граждан;

в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;

в осуществлении гражданами контроля за деятельностью государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями, связанных с соблюдением прав и законных интересов граждан.

4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ "ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ", принят 25.01.1995 г.

Статья 10. Информационные ресурсы по категориям доступа

... 3. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом:

законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов

Пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

Статья 13. Гарантии предоставления информации

Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

2. Отказ в доступе к информационным ресурсам, предусмотренным в пункте 1 настоящей статьи, может быть обжалован в суд.

Статья 24. Защита права на доступ к информации

1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

2. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

3. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных нарушениях.

5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ», принят 10 января 2002 г. N7-03.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: ...

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;..

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:...

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;...

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.

6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ "ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ" принят 23.11.1995 г.

Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

...получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения.

7. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «О РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ», принят 5.12.1995г.

Статья 23. Право граждан и общественных объединений на получение информации

Граждане и общественные объединения имеют право на получение объективной информации от организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ею функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности.

Информацию прошу (просим): _____

(необходимо указать: выдать на руки, выслать по адресу, предоставить возможность ознакомления и др.)

В случае отказа в предоставлении информации прошу(просим) дать письменный аргументированный ответ, который мне (нам) будет необходим при обжаловании Ваших действий в судебном порядке.

Подпись (и) Дата

Примечание.

Запрос направляется заказным письмом с уведомлением о вручении.

Копия запроса, квитанция о почтовом отправлении и уведомление о вручении необходимы для обращения в суд в случае отказа в предоставлении информации.

Если запрос направляется только от одной организации, то он делается на официальном бланке организации и подписывается руководителем организации.

* Образец запроса на информацию разработан общественной организацией «Правовой центр «Родник» <http://www.rodnikcenter.ru/>

9. ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В СУД

ОБ ОСПАРИВАНИИ ОТКАЗА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ, ЗАТРАГИВАЮЩЕЙ ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

(возможна подача совместного заявления гражданами и общественными организациями)

_____ (название суда)
Заявители _____ (Ф.И.О. полностью)
Адрес _____ (полный адрес)

Заинтересованное лицо (ответчик)
_____ (наименование владельца информации,
государственного органа,
должностного лица, организации и т.д.)

Адрес : _____
(юридический адрес ответчика)

ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. ст. 42, 46, 47, 58 Конституции РФ,
Закона "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", ст. ст. 254, 255 ГПК РФ)

Действующее российское законодательство гарантирует права граждан и общественных организаций на получение информации, представляющей общественный интерес и затрагивающей права и свободы граждан.

Статья 29 (п.4) Конституции РФ гарантирует: "Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом".

Конституция РФ возлагает на органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностных лиц обязанность предоставления такой информации гражданам.

Статья 24, часть 2

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Право на благоприятную окружающую среду является конституционным правом граждан России. Оно закреплено в ст. 42 Конституции РФ и ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды» (№7-ФЗ от 10.01.2002)

Статья 42 Конституции РФ

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 11 ФЗ «Об охране окружающей среды»

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

В соответствии со ст. 80, п. 2 Конституции РФ Президент является гарантом Конституции РФ и прав и свобод человека и гражданина.

ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (от 17.12.1997 №2-ФКЗ) закрепляет принципы деятельности Правительства РФ и возлагает на него обязанность по обеспечению прав и свобод граждан.

Статья 3. Основные принципы деятельности Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Я (мы) обратились в

(например, в Правительство РФ, Министерство природных ресурсов России, ОАО «Угольная компания»
(указать название государственного органа, организации, Ф.И.О. должностного лица)

с просьбой (заявлением) о предоставлении мне (нам) информации о _____
(указать, какая конкретно информация необходима)

Данная информация представляет общественный интерес и затрагивает права граждан на благоприятную окружающую среду.

Мое (наше) право на получение указанной информации гарантировано законодательством РФ:

1. КОНСТИТУЦИЯ РФ, принята 12.12.1993 г.

Статья 29, часть 4

Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Статья 33

Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 41, часть 3

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

2. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ "О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ, принят 31.12.1993 г.

Пункт 3. Деятельность государственных органов, организаций, предприятий, общественных объединений, должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается:

в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающий личные интересы граждан;

в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;

в осуществлении гражданами контроля над деятельностью государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями, связанных с соблюдением прав и законных интересов граждан.

3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ "ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ", принят 25.01.1995г.

Статья 10. Информационные ресурсы по категориям доступа

Пункт 3. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом:

законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов

Пункт 1. Пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля над деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

Статья 13. Гарантии предоставления информации

Пункт 1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

Пункт 2. Отказ в доступе к информационным ресурсам, предусмотренным в пункте 1 настоящей статьи, может быть обжалован в суд.

Статья 24. Защита права на доступ к информации

Пункт 1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

Пункт 2. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

Пункт 3. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных нарушениях.

4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ», принят 10 января 2002

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: ...

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;..

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся: . . .

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды; ...

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.

5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ "ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ", принят 23.11.1995г.

Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

...получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения.

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

Конституционные гарантии

КОНСТИТУЦИЯ РФ

Статья 9, пункт 1

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 45, пункт 2

Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Законодательные гарантии

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ

Статья 12. Способы защиты гражданских прав

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- признания права;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права.

Статья 150. Нематериальные блага и их защита

Часть 2. Нематериальные блага защищаются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законами в случаях и в порядке, ими предусмотренных, а также в тех случаях и тех пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав (статья 12) вытекает из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения.

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ

Статья 254. Подача заявления об оспаривании решения, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего

Пункт 1. Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права или свободы.

Статья 46. Обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц В случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

...

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

...

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

...

подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;

...

осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности...

НАРУШЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИИ (ЗАЯВИТЕЛЕЙ)

Государственный орган (орган местного самоуправления, организация _____
(название органа, организации, Ф.И.О. должностного лица)

нарушил мои (наши) права:

а) необоснованно отказал в предоставлении информации: _____
(указать конкретно, какой информации)

б) предоставил недостоверную информацию: _____
(указать, в чем информация недостоверна)

в) не ответил на мой (наш) запрос о _____

(указать, суть запроса)

(во всех случаях указать дату отправки по почте или входящий номер запроса в организации)

Эти действия (бездействие):

- а) нарушают мои (наши) права на получение информации, затрагивающей мои (наши) права и интересы;
- б) создают препятствие в реализации моего (нашего) права на благоприятную окружающую среду.

Отказ в предоставлении информации, предоставление неполной, недостоверной информации нарушает мои (наши) конституционные права и требования действующего российского законодательства:

Ст. 2, 24, 29,42 Конституции РФ;

Ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Ст. 3, 10,12 ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»

На основании изложенного в соответствии со ст. 46, 47 Конституции РФ, Законом "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", ст. ст. 254, 255 ГПК РФ, ст. 24 Федерального закона РФ "Об информации, информатизации и защите информации прошу (просим):

1. Признать наши требования обоснованными.
2. Признать действия (бездействие) государственного органа (организации, предприятия, должностного лица) неправомерными.
3. Обязать государственный орган (организацию, предприятие, должностное лицо) устранить допущенное нарушение моего (нашего) права и предоставить мне информацию _____

(указать конкретно какую информацию необходимо получить).

Подпись(и)

Дата

Приложения:

1. Квитанция с печатью об оплате государственной пошлины.
2. Копия заявления для заинтересованного лица (ответчика).
3. Копия запроса.
4. Копия ответа.

-
- Образец заявления в суд разработаны общественной организацией «Правовой центр «Родник» <http://www.rodnikcenter.ru/>

10. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

10 января 2002 года N 7-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ) В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

природный комплекс - комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;

охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные нормативы) - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов) - нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также - лимиты на выбросы и сбросы) - ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) - мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией;

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

наилучшая существующая технология - технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов;

вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Статья 2. Законодательство в области охраны окружающей среды

1. Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон действует на всей территории Российской Федерации.

3. Настоящий Федеральный закон действует на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в соответствии с нормами международного права и федеральными законами и направлен на обеспечение сохранения морской среды.

4. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду, регулируются международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

6. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 4. Объекты охраны окружающей среды

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

земли, недра, почвы;

поверхностные и подземные воды;

леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Глава II. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;
- разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;
- разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;
- объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;
- координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;
- установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;
- установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды, в том числе на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся в ведении Российской Федерации, объектах, способствующих трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (федеральный государственный экологический контроль);
- установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;
- обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- установление порядка обращения с радиоактивными отходами и опасными отходами, контроль за обеспечением радиационной безопасности;
- подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;
- установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;
- установление порядка определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- организация и проведение государственной экологической экспертизы;
- взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды;
- установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, и их осуществление;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;

ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и их классификация в зависимости от уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду;

ведение государственного учета особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;

экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов;

установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;

осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

осуществление иных предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

организация и осуществление межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

создание и обеспечение охраны государственных природных заказников и памятников природы регионального значения;

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территориях субъектов Российской Федерации;

регулирование других вопросов в области охраны окружающей среды в пределах своих полномочий.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

Вопросы местного значения городских, сельских поселений:

организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Вопросы местного значения муниципального района:

организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти;

организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Вопросы местного значения городского округа:

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти;

организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Статья 8. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды

1. Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации".

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются субъектами Российской Федерации.

Статья 9. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

2. Соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, заключаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Статья 10. Управление в области охраны окружающей среды, осуществляемое органами местного самоуправления

Управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ И ИНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

3. Граждане обязаны:

сохранять природу и окружающую среду;

бережно относиться к природе и природным богатствам;

соблюдать иные требования законодательства.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;

оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;

подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

2. Общественные и иные некоммерческие объединения при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Статья 13. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

2. При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, реализации их прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности в установленном порядке.

Глава VI. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 32. Проведение оценки воздействия на окружающую среду

1. Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности.

2. Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

3. Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Статья 33. Экологическая экспертиза

1. Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

2. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

Глава XI. КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ)

Статья 64. Задачи контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля)

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

2. В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный и общественный контроль в области охраны окружающей среды.

.....

Статья 68. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) и общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

1. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

2. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

4. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

5. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

Статья 69. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

1. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в целях государственного регулирования природоохранной деятельности, а также текущего и перспективного планирования мероприятий по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

2. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также оценка этого воздействия на окружающую среду осуществляется в порядке, установленном законодательством.

3. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и данные об их воздействии на окружающую среду подлежат государственному статистическому учету.

11. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ»

(Извлечения)
(Редакция на 22.08.2004)

Принят Государственной Думой 19 июля 1995 года

Одобен Советом Федерации 15 ноября 1995 г.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Статья 3. Принципы экологической экспертизы

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;

комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;

достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;

независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;

научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;

гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;

ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Статья 4. Виды экологической экспертизы

В Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

ГЛАВА II. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 6. Полномочия субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы

получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории определенного субъекта Российской Федерации;

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории определенного субъекта Российской Федерации и в случае возможного воздействия на окружающую природную среду в пределах территории определенного субъекта Российской Федерации хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации;

информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и их результатах;

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы

1. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;

принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы;

организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;

организация по требованию населения общественных экологических экспертиз;
информирование федеральных органов исполнительной власти в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;
информирование органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической ;
осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации иных полномочий в данной области.

2. Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов имеют право:
получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;
направлять в письменной форме федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

ГЛАВА III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 10. Государственная экологическая экспертиза

1. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Государственная экологическая экспертиза проводится на федеральном и региональном уровнях.

2. Федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы и его территориальные органы имеют исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы.

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат:

проекты правовых актов Российской Федерации нормативного и ненормативного характера, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, нормативнотехнических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды;

материалы, подлежащие утверждению федеральными органами исполнительной власти и предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, в том числе:

1) проекты комплексных и целевых федеральных социальноэкономических, научно-технических и иных федеральных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;

2) проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;

3) проекты схем развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации, в том числе промышленности;

4) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил Российской Федерации;

5) проекты схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национальногосударственных образований;

6) проекты межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Российская Федерация, и федеральных инвестиционных программ;

7) проекты комплексных схем охраны природы Российской Федерации;

техико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности

Российской Федерации и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую

природную среду в пределах территории двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые превышает пятьсот тысяч долларов;

техико-экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду сопредельных государств, или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные "Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в

трансграничном контексте";

материалы по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающие использование природных ресурсов, которые находятся в ведении Российской Федерации;

проекты международных договоров;

документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении Российской Федерации;

материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции федеральных органов исполнительной власти;

проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары;

материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;

проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении Российской Федерации;

документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;

иные виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации;

объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы в случае:

- 1) доработки объекта экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- 2) изменения условий природопользования специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды;
- 3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- 4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 5) внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статья 12. Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня

Обязательной государственной экологической экспертизе объектов регионального уровня, проводимой федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами в области экологической экспертизы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подлежат:

проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду, нормативно-технических и

инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и регламентирующих хозяйственную деятельность, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды, и иную деятельность;

материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 1) проекты комплексных и целевых социально-экономических, научно-технических и иных программ субъектов Российской Федерации, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;
 - 2) проекты схем развития отраслей народного хозяйства субъектов Российской Федерации, в том числе промышленности;
 - 3) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил субъектов Российской Федерации;
 - 4) проекты территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;
 - 5) проекты инвестиционных программ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах территории субъекта Российской Федерации, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий субъектов Российской Федерации и местного значения;

документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

все виды градостроительной документации, в том числе:

- 1) схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;
- 2) генеральные планы городов, других поселений и их систем;
- 3) проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- 4) генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;
- 5) проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;
- 6) проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений; проекты рекультивации земель, нарушенных в результате геологоразведочных, добычных, взрывных и иных видов работ; технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и

ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной деятельности, находящихся в ведении Российской Федерации, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые не превышает пятисот тысяч долларов;

документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения; проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, иная проектная документация в этой области, в том числе проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства;

материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти;

иные виды документации, которая обосновывает хозяйственную и иную деятельность и реализация которой способна оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории субъекта Российской Федерации;

объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- 1) доработки объектов государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- 2) изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды ;
- 3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- 4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

5) внесения изменений в документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статья 18. Заключение государственной экологической экспертизы

5. Заключение государственной экологической экспертизы по объектам, указанным в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, может быть положительным или.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу.

...

7. В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

8. Заключения государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

ГЛАВА IV. ПРАВА ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ. ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;

направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и его территориальным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

получать от федерального органа исполнительной власти и его территориальных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

Статья 20. Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Объекты общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Статья 22. Проведение общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

3. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:

получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Федерального закона;

знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

4. На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные в пункте 2 и абзацах втором, третьем, пятом, седьмом пункта 5 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Статья 23. Условия проведения общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

2. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

3. В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес, характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.

4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

Статья 24. Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы

1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;

общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

порядок государственной регистрации общественной организации (объединения) не соответствует установленному порядку;

устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям статьи 20 настоящего Федерального закона;

требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные статьей 23 настоящего Федерального закона не выполнены.

2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, приведенный в пункте 1 настоящей статьи, является исчерпывающим.

3. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ от государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Статья 25. Заключение общественной экологической экспертизы

1. Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы, осуществляющему государственную экологическую экспертизу,

заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

2. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

3. В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования статей 30-34 настоящего Федерального закона.

4. Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе и другим заинтересованным лицам.

ГЛАВА V. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Статья 27. Обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе

Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, обязаны: ...

передавать федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы; ...

Статья 29. Финансирование общественной экологической экспертизы

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

ГЛАВА VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Статья 30. Виды нарушений законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

...

4) создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;

5) уклонение от представления федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;

6) реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

7) осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы руководителями федерального органа исполнительной власти и его территориальных органов в области экологической экспертизы и руководителями экспертных комиссий государственной экологической экспертизы являются: ...

6) необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами экологической экспертизы

являются: ...

4) сокрытие от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в пункте 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе должностными лицами государственных органов исполнительной власти и органов федерального надзора и контроля, а также органов местного самоуправления являются: ...

3) организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);

4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

5) незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе банковскими организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами, а также гражданами являются финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статья 32. Административная ответственность

Лица, виновные в совершении нарушений, которые указаны в статье 30 настоящего Федерального закона, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности в соответствии с Кодексом РСФСР "Об административных правонарушениях".

Статья 34. Гражданско-правовая ответственность

1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены органами экологической экспертизы, заказчиками документации, подлежащее экологической экспертизе и иными заинтересованными лицами в результате неисполнения ими законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями в области экологической экспертизы, подлежит компенсации причинителем в порядке, предусмотренном гражданским законодательством

12. ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РФ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ПРИКАЗ от 16 мая 2000 г. N 372 (извлечения).

Настоящее Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (далее - Положение) разработано во исполнение Федерального закона от 23.11.95 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г., N 48, ст. 4556) и регламентирует процесс проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и подготовки соответствующих материалов, являющихся основанием для разработки обосновывающей документации по объектам государственной экологической экспертизы.

I. Общие положения

1.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

Национальная процедура оценки возможного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности воздействия на окружающую среду - проведение оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и экологической экспертизы документации, обосновывающей намечаемую хозяйственную и иную деятельность.

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее - оценка воздействия на окружающую среду) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Исследования по оценке воздействия - сбор, анализ и документирование информации, необходимой для осуществления целей оценки воздействия.

Намечаемая хозяйственная и иная деятельность - деятельность, способная оказать воздействие на окружающую природную среду и являющаяся объектом экологической экспертизы.

Заказчик - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу.

Исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду - физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение оценки воздействия на окружающую среду (заказчик или физическое (юридическое) лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду).

Материалы по оценке воздействия - комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

Общественные обсуждения - комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными документами, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

1.2. Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия этой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

1.3. Оценка воздействия на окружающую среду проводится для намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой подлежит экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.95 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

Порядок и содержание работ, состав документации по оценке воздействия на окружающую среду определяются действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии с видами и (или) конкретными характеристиками намечаемой деятельности, в установленном порядке.....

1.6. Результатами оценки воздействия на окружающую среду являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;

- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;

- решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказа от нее, с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Результаты оценки воздействия на окружающую среду документируются в материалах по оценке воздействия, которые являются частью документации по этой деятельности, представляемой на экологическую экспертизу, а также используемой в процессе принятия иных управленческих решений, относящихся к данной деятельности.

...

III. Этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду

3.1. Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

3.1.1. В ходе первого этапа заказчик:

- подготавливает и представляет в органы власти обосновывающую документацию, содержащую общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации; возможные альтернативы; описание условий ее реализации; другую информацию, предусмотренную действующими нормативными документами;
- информирует общественность в соответствии с пунктами 4.2, 4.3 и 4.4 настоящего Положения;
- проводит предварительную оценку по основным положениям п. 3.2.2 и документирует ее результаты;
- проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности.

В ходе предварительной оценки воздействия на окружающую среду заказчик собирает и документирует информацию:

- о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая цель ее реализации, возможные альтернативы, сроки осуществления и предполагаемое месторазмещение, затрагиваемые административные территории, возможность трансграничного воздействия, соответствие территориальным и отраслевым планам и программам;
- о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию, и ее наиболее уязвимых компонентах;
- о возможных значимых воздействиях на окружающую среду (потребности в земельных ресурсах, отходы, нагрузки на транспортную и иные инфраструктуры, источники выбросов и сбросов) и мерах по уменьшению или предотвращению этих воздействий.

3.1.2. На основании результатов предварительной оценки воздействия заказчик составляет техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее ТЗ), которое содержит:

- наименование и адрес заказчика (исполнителя);
- сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- основные методы проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том числе план проведения консультации с общественностью;
- основные задачи при проведении оценки воздействия на окружающую среду;
- предполагаемый состав и содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

При составлении ТЗ заказчик учитывает требования специально уполномоченных органов по охране окружающей среды, а также мнения других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду.

ТЗ рассылается участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду по их запросам и доступно для общественности в течение всего времени проведения оценки воздействия на окружающую среду.

ТЗ на проведение оценки воздействия на окружающую среду является частью материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.2. Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.2.1. Заказчик (исполнитель) проводит исследования по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с ТЗ, с учетом альтернатив реализации, целей деятельности, способов их достижения и подготавливает предварительный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.2.2. Исследования по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности включает следующее:

- определение характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности);
- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- выявление возможных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;
- оценка воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;
- оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;
- сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально - экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от деятельности и обоснование варианта, предлагаемого для реализации;
- разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- разработка рекомендаций по проведению слепопроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (включая краткое изложение для неспециалистов);

3.2.3. Заказчик предоставляет возможность общественности ознакомиться с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представить свои замечания, в соответствии с разделом 4 настоящего Положения.

3.3. Подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.3.1. Окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду готовится на основе предварительного варианта материалов с учетом замечаний, предложений и информации, поступившей от участников процесса оценки воздействия на окружающую среду на стадии обсуждения, в соответствии с разделом 4 настоящего Положения. В окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду должна включаться информация об учете поступивших замечаний и предложений, а также протоколы общественных слушаний (если таковые проводились).

3.3.2. Окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду утверждается заказчиком, передается для использования при подготовке обосновывающей документации и в ее составе представляется на государственную экологическую экспертизу, а также на общественную экологическую экспертизу (если таковая проводится).

3.3.3. Участие общественности при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду может осуществляться:

- на этапе представления первоначальной информации;
- на этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду и подготовки обосновывающей документации.

Для намечаемой инвестиционной деятельности заказчик проводит вышеперечисленные этапы оценки воздействия на окружающую среду на всех стадиях подготовки документации по намечаемой хозяйственной и иной деятельности, представляемой на государственную экологическую экспертизу.

....

IV. Информирование и участие общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду

4.1. Информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с нормами настоящего Положения и иными нормативными правовыми документами в установленном порядке.

4.2. Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика и в соответствии с российским законодательством.

4.3. Информирование общественности и других участников оценки воздействия на окружающую среду на этапе уведомления, предварительной оценки и составления технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду осуществляется заказчиком. Информация в кратком виде публикуется в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействия.

В публикации представляются сведения о:

- названии, целях и месторасположении намечаемой деятельности;
- наименовании и адресе заказчика или его представителя;
- примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- органе, ответственном за организацию общественного обсуждения;
- предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), также форме представления замечаний и предложений;
- сроках и месте доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду;
- иной информации.

4.4. Дополнительное информирование участников процесса оценки воздействия на окружающую среду может осуществляться путем распространения информации, указанной в пункте 3.1.1, по радио, на телевидении, в периодической печати, через Интернет и иными способами, обеспечивающими распространение информации.

4.5. Заказчик (исполнитель) принимает и документирует замечания и предложения от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации в соответствии с пунктом 3.1.1. Данные замечания и предложения учитываются при составлении технического задания по оценке воздействия на окружающую среду и должны быть отражены в материалах по оценке воздействия на окружающую среду.

4.6. Заказчик обеспечивает доступ к техническому заданию по оценке воздействия на окружающую среду заинтересованной общественности и других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду с момента его утверждения и до окончания процесса оценки воздействия на окружающую среду.

4.7. На этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду уточняется план мероприятий по ходу общественных обсуждений намечаемой хозяйственной деятельности, в том числе о целесообразности (нецелесообразности) проведения общественных слушаний по материалам оценки воздействия на окружающую среду.

При принятии решения о форме проведения общественных обсуждений, в том числе общественных слушаний, необходимо руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, учитывать фактор неопределенности, степень заинтересованности общественности.

4.8. Информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду, о дате и месте проведения общественных слушаний, других форм общественного участия публикуется в средствах массовой информации, указанных в пункте 3.1.1, не позднее чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений (проведения общественных слушаний). Заказчик также сообщает данную информацию заинтересованной общественности, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, или которые проявили свой интерес к процессу оценки воздействия, и другим участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду, которые могут не располагать доступом к указанным средствам массовой информации.

4.9. Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности оформляются документально.

Заказчик обеспечивает проведение общественных слушаний по планируемой деятельности с составлением протокола, в котором четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком (если таковой был выявлен). Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика. Протокол проведения общественных слушаний входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4.10. Представление предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее чем за 2 недели до окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний).

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.

4.11. Заказчик обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.

Приложение

ТИПОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ИНВЕСТИЦИОННОМ ПРОЕКТИРОВАНИИ

Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в инвестиционном проектировании должны содержать, как минимум:

1. Общие сведения.

1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.

1.2. Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.

1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.

1.4. Характеристика типа обосновывающей документации:

ходатайство (Декларация) о намерениях, обоснование инвестиций, технико - экономическое обоснование (проект), рабочий проект (утверждаемая часть).

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.

3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и "нулевой вариант" (отказ от деятельности).

5. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.

6. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).

7. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.

8. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

9. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

10. Краткое содержание программ мониторинга и слепо-проектного анализа.

11. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.

12. Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в которых указывается:

12.1. Способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения.

12.2. Список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), а также адресов и телефонов этих организаций или самих участников обсуждения.

12.3. Вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; тезисы выступлений, в случае их представления участниками обсуждения; протокол(ы) проведения общественных слушаний (если таковые проводились).

12.4. Все высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком.

12.5. Выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

12.6. Сводка замечаний и предложений общественности, с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа.

12.7. Списки рассылки соответствующей информации, направляемой общественности на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду.

13. Резюме нетехнического характера.

13. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РФ».

(с изменениями на 29 июня 2005 года)
(извлечения)

Глава II. Гарантии права граждан Российской Федерации на назначение референдума

Статья 12. Вопросы референдума

1. Вопросы, подлежащие вынесению на референдум Российской Федерации, а также вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум Российской Федерации, определяются федеральным конституционным законом.

2. На референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

3. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

4. Конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум.

5. Вопросы референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

6. Вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации. Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации.

7. Вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

8. На референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

а) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;

б) о персональном составе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления;

в) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;

г) о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования;

д) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

9. Установление иных ограничений для вопросов, выносимых на референдум, кроме указанных в настоящей статье, не допускается.

Статья 13. Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума

1. Референдум не назначается и не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации либо на территории, на которой предполагается проводить референдум, или на части этой территории, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.

2. Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования принимать решение о назначении референдума, вправе отказать в назначении референдума только в случае нарушения при выдвижении инициативы проведения референдума нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение соответствующего референдума.

3. Законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования может быть установлен срок, в течение которого референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводятся. Указанный срок не может превышать два года со дня официального опубликования результатов референдума.

4. Установление иных обстоятельств, исключающих назначение и проведение референдума, кроме указанных в настоящей статье, не допускается.

Статья 14. Инициатива проведения референдума

1. Инициатива проведения референдума в Российской Федерации принадлежит гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме.

2. Федеральным законом инициатива проведения референдума может быть предоставлена иным субъектам.

3. Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей граждан Российской Федерации в ее поддержку может быть образована инициативная группа по проведению референдума. Указанную инициативную группу вправе образовать гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме. Выдвинуть инициативу проведения референдума может также избирательное объединение, иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном федеральным законом, на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума. Количественный состав инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации устанавливается федеральным конституционным законом, количественный состав инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

4. Для назначения референдума инициативная группа по проведению референдума, образованная в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, должна представить в орган, установленный федеральным конституционным законом, законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, подписи участников референдума в поддержку инициативы его проведения.

Статья 15. Назначение референдума

1. Назначение и проведение референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации, установленные соответственно уровню референдума Федеральным конституционным законом "О референдуме Российской Федерации", настоящим Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

2. Принятие органом государственной власти, иным государственным органом, органом местного самоуправления решения по существу вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума по данному вопросу.

3. Референдум Российской Федерации назначается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом.

4. Референдум субъекта Российской Федерации назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации.

5. Местный референдум назначается в соответствии с настоящим Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования представительным органом местного самоуправления, а в случае отсутствия указанного органа или непринятия им решения в установленный срок - судом.

6. Голосование на референдуме может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не менее чем за 60 дней до дня голосования, местного референдума - не менее чем за 45 дней до дня голосования.

7. В соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования голосование на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме не позднее чем за 25 дней до назначенного дня голосования может быть перенесено уполномоченным на то органом на более поздний срок (но не более чем на 90 дней) в целях его совмещения с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления либо с днем голосования на ином назначенном референдуме.

8. Решение о назначении референдума, а также о перенесении дня голосования на референдуме в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

14. ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

УТВЕРЖДЕНО постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400

(извлечения)

I. Общие положения

1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности

при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии; специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности; органом государственного горного надзора; специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности; органом государственного энергетического надзора; специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

2. Руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

5. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

...5.2.6. порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;

5.2.7. порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

5.2.8. порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения данной экспертизы;

5.2.9. требования к составу и содержанию документов, касающихся оценки техногенного воздействия на окружающую среду;

5.2.10. перечни (кадастры) объектов, в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;

5.2.11. порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;

5.2.12. расчетные инструкции по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух;

5.2.13. методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов;

5.2.14. правила инвентаризации объектов размещения отходов и правила учета в области обращения с отходами;

5.2.15. нормативные правовые акты по другим вопросам ...

5.3. на основании федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляет следующие полномочия по контролю и надзору в установленной сфере деятельности:

5.3.1. осуществляет контроль и надзор:

...5.3.1.7. за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, с целью обеспечения соблюдения всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по охране недр (в пределах своей компетенции), по безопасному ведению работ, а также с целью предупреждения и устранения их вредного влияния на население, окружающую среду, здания и сооружения;

5.3.1.8. за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;

5.3.1.9. за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, за исключением гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления;

5.3.1.10. за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль);

5.3.1.11. за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

5.3.1.12. за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;

...5.3.2. осуществляет лицензирование деятельности:

...5.3.2.8. по эксплуатации химически опасных производственных объектов;

5.3.2.9. по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов;

5.3.2.10. по эксплуатации пожароопасных производственных объектов в части, касающейся деятельности по эксплуатации объектов, на которых ведутся подземные и открытые горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, а также работы на других горных объектах, технология которых предусматривает ведение пожароопасных работ, в том числе не связанных с добычей полезных ископаемых;

...5.3.2.25. по обращению с опасными отходами;

...5.3.4. устанавливает лимиты на размещение отходов;

5.3.5. регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

5.3.6. ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;

5.3.7. ведет государственный кадастр отходов и государственный учет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации опасных отходов;

5.3.8. проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности;

... 5.3.10. организует и проводит в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу:

5.3.10.1. проектов правовых актов, международных договоров Российской Федерации, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих

хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую среду (за исключением экспертизы объектов в сфере природопользования), утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

5.3.10.2. подлежащих утверждению органами государственной власти Российской Федерации материалов, предшествующих разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, в том числе:

проектов комплексных и целевых федеральных социально-экономических, научно-технических и иных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую среду;

проектов схем развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации; проектов межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Российская Федерация, и федеральных инвестиционных программ;

5.3.10.3. технико-экономических обоснований и проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Российской Федерации, осуществление которых может оказывать воздействие на окружающую среду, в том числе на окружающую среду сопредельных государств;

5.3.10.4. материалов по созданию организаций горно-добывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающих использование природных ресурсов;

5.3.10.5. материалов, обосновывающих безопасность лицензируемой деятельности, способной оказывать техногенное воздействие на окружающую среду;

...5.6. организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок; ...

15. ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УТВЕРЖДЕНО постановлением Правительства РФ 30 июля 2004 г. № 400
(извлечения)

I. Общие положения

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования находится в ведении Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

5.1. осуществляет контроль и надзор:

5.1.1. в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства);

5.1.2. в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

5.1.3. за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

5.1.4. за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;

5.1.5. за использованием и охраной водных объектов;

5.1.6. за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и в исключительной экономической зоне;

5.1.7. за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;

5.1.8. за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений;

5.1.9. государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий;

5.2. выполняет функции:

5.2.1. Административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

5.2.2. федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал;

5.3. выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на:

5.3.1. добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

5.3.2. оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу российской Федерации;

5.3.3. добывание объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, и пользование ими;

5.3.4. содержание и разведение в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;

5.3.5. ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

5.3.6. ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию диких животных, их частей и полученной из них продукции (кроме объектов охоты и рыболовства);

5.3.7. ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых рыб;

5.3.8. экспорт диких животных, дикорастущих растений, костей ископаемых животных, слоновой кости, рогов, копыт, кораллов и аналогичных материалов;

5.3.9. экспорт лекарственного сырья растительного и животного происхождения;

5.3.10. экспорт рыбы, ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, развивающейся икры, молоки (спермы) осетровых, лососевых и частиковых рыб (только живых);

5.3.11. экспорт коллекционных материалов по минералогии и палеонтологии, полудрагоценных камней и изделий из них;

5.3.12. экспорт информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, расположенным на территории Российской Федерации, и в пределах континентального шельфа и морской зоны Российской Федерации;

5.3.13. создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации в пределах своей компетенции;

5.4. организует и проводит в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу:

5.4.1. проектов правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативным воздействиям на природные ресурсы, нормативно-технических и инструктивно-методических документов органов государственной власти Российской Федерации, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на использование природных ресурсов;

5.4.2. материалов, подлежащих утверждению органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и предшествующих разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе:

проектов генеральных планов развития территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;

проектов генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

проектов схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национально-государственных образований;

проектов комплексных схем охраны природы Российской Федерации и территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;

5.4.3. документации, обосновывающей соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов, находящихся в ведении Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

5.4.4. материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, субъектов Российской Федерации и местного значения, а также программ реабилитации этих территорий;

5.4.5. проектов схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

5.4.6. документации об изменении функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалов, обосновывающих перевод лесных земель в нелесные;

5.4.7. иных видов документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на охрану и использование природных ресурсов;

5.5. осуществляет в пределах своей компетенции мониторинг объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;

5.6. осуществляет ведение Красной книги Российской Федерации;

5.7. осуществляет ведение кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения;

5.8. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

5.9. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

5.10. организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.11. обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке;

5.12. организует профессиональную подготовку работников центрального аппарата Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.13. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Службы;

5.14. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

5.15. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

5.16. осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

ВВЕДЕНИЕ	6
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН РОССИИ.	12
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ДОБЫЧЕЙ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ РЕСУРСОВ.....	17
РОЛЬ ФИНАНСОВЫХ ИНСТИТУТОВ В ПОВЫШЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ.....	27
КОРПОРАТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ.....	31
ПРИНЦИПЫ ОТВЕТСТВЕННОЙ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	36
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ ГОРНОРУДНЫХ ПРОЕКТОВ.....	39
ЧТО ДЕЛАТЬ, КАК ДЕЛАТЬ, КОГДА НАЧИНАТЬ?.....	48
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	67
1 . ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	67
2. ЗАГРЯЗНЕНИЕ МЕТАЛЛАМИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ГОРНОРУДНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ.....	79
3. ПРИМЕРНЫЙ СПИСОК ВОПРОСОВ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ РАБОТЫ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ДОБЫВАЮЩЕЙ КОМПАНИИ И СПЕЦИАЛИСТАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.....	88
4. КОРПОРАТИВНАЯ ПОЛИТИКА НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ, РАБОТАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	90
5. «ОТВЕТСТВЕННАЯ ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ: ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ» «WESTERN MINING ACTION NETWORK»	95
6. ИСТОЧНИКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ВОЗМОЖНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РИСКИ НА ГОРНОРУДНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ.....	114

8. ОБРАЗЕЦ ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ	126
9. ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В СУД	131
10. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»	139
11. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ».....	151
12. ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РФ.....	161
13. ФЗ «ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РФ».....	168
14. ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ.....	170
15. П О Л О Ж Е Н И Е О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	173

С деятельностью организаций, материалы и разработки которых включены в настоящее издание можно познакомиться подробнее, посетив страницы в Интернет:

Бурятский центр общественной экологической экспертизы

<http://bro.burinfo.ru/win/bcoee/index.shtml>.

Информационное экологическое агенство (ИНЭКА)

<http://www.ineca.ru>

Институт эколого-правовых проблем "Экоюрис"

www.webcenter.ru/~ecojuris;

Московский центр экологической оценки "Эколайн"

www.ecoline.ru;

Правовой центр «Родник»

<http://www.rodnikcenter.ru>

Российское экологическое федеральное информационное агентство - РЭФИА

www.refia.ru

Томский центр экологической оценки

www.eia-tomsk.org;

Центр экологической политики России.

<http://www.ecopolicy.ru>

Центр системных бизнес-технологий SATIO.

<http://www.satio.by>

Центр экологической политики России (ЦЭПР)

www.ecopolicy.ru

Читинский центр экологической оценки при Институте природных ресурсов и экологии Сибирского отделения РАН

http://www-sbras.nsc.ru/eng/sbras/copan/cinr_main.html; <http://www.chita.ru/~cinr/>

Сеть акций горняков западного сектора. Western Mining Action Network

www.iaia.org.

Всемирный банк - Экологическая оценка

<http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/envext.nsf/47ByDocName/EnvironmentalAssessment>;

World Bank.

<http://www.worldbank.int>

**Общественная экологическая организация
«Магаданский центр окружающей среды» (МЦОС)**

Своей главной целью МЦОС считает защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Наши задачи:

мониторинг и содействие решению наиболее острых экологических проблем Магаданской области;

поддержка и развитие общественных природоохранных инициатив;

экологическое образование и просвещение населения;

проведение общественных экологических экспертиз и кампаний;

развитие межрегионального и международного сотрудничества.

685000, Россия, Магадан, а/я 010.

Тел/факс: (41322) 22483

Электронная почта: mace@online.magadan.su; sd-tw@mail.ru

Web site: www.mace.ru

**Юго-Западный исследовательский и информационный центр (SRIC),
Southwest Research and Information Center , USA**

Southwest Research and Information Center is a multi-cultural organization working to promote the health of people and communities, protect natural resources, ensure citizen participation, and secure environmental and social justice now and for future generations.

PO Box 4524, Albuquerque, NM 87106 USA

Tel. 1-505-262-1862;

E-mail sricpaul@earthlink.net;

Веб-сайт <http://www.sric.org>

**Тихоокеанский центр природной среды и ресурсов» (PERC)
Pacific Environment and Resources Center, USA**

Pacific Environment protects the living environment of the Pacific Rim by strengthening democracy, supporting grassroots activism, empowering communities, and redefining international policies.

311 California Street, San Francisco, CA, 94104-2608 USA

Tel. 1 415 399 8850;

E-mail dkgordon@pacificenvironment.org

Веб-сайт www.pacificenvironment.org

Программа «Содействие гражданам Магаданской области в защите экологических прав»

осуществляется для налаживания постоянных и эффективных связей между общественностью, горнопромышленными компаниями и властями .

Задачи программы:

повышение информированности:

населения в области экологических прав и возможностей участия местных сообществ в управлении использованием природных ресурсов. специалистов и руководителей организаций и предприятий о международных стандартах в области охраны окружающей среды и социальной ответственности, экологических интересов граждан и местных сообществ.

Программа выполняется при финансовой поддержке Фонда Российско-Американского Экономического Сотрудничества (Foundation for Russian American Economic Cooperation).

Фонд Российско-Американского Экономического Сотрудничества

Фонд Российско-Американского Экономического Сотрудничества - негосударственная некоммерческая организация, образованная в 1989 году для расширения экономических связей между Россией и США, с упором на развитие крепких взаимоотношений между Дальним Востоком России и Западным побережьем США.

2601 Fourth Avenue, Suite 310 Seattle, WA 98121 USA

Телефон: (206) 443-1935 факс: (206) 443-0954

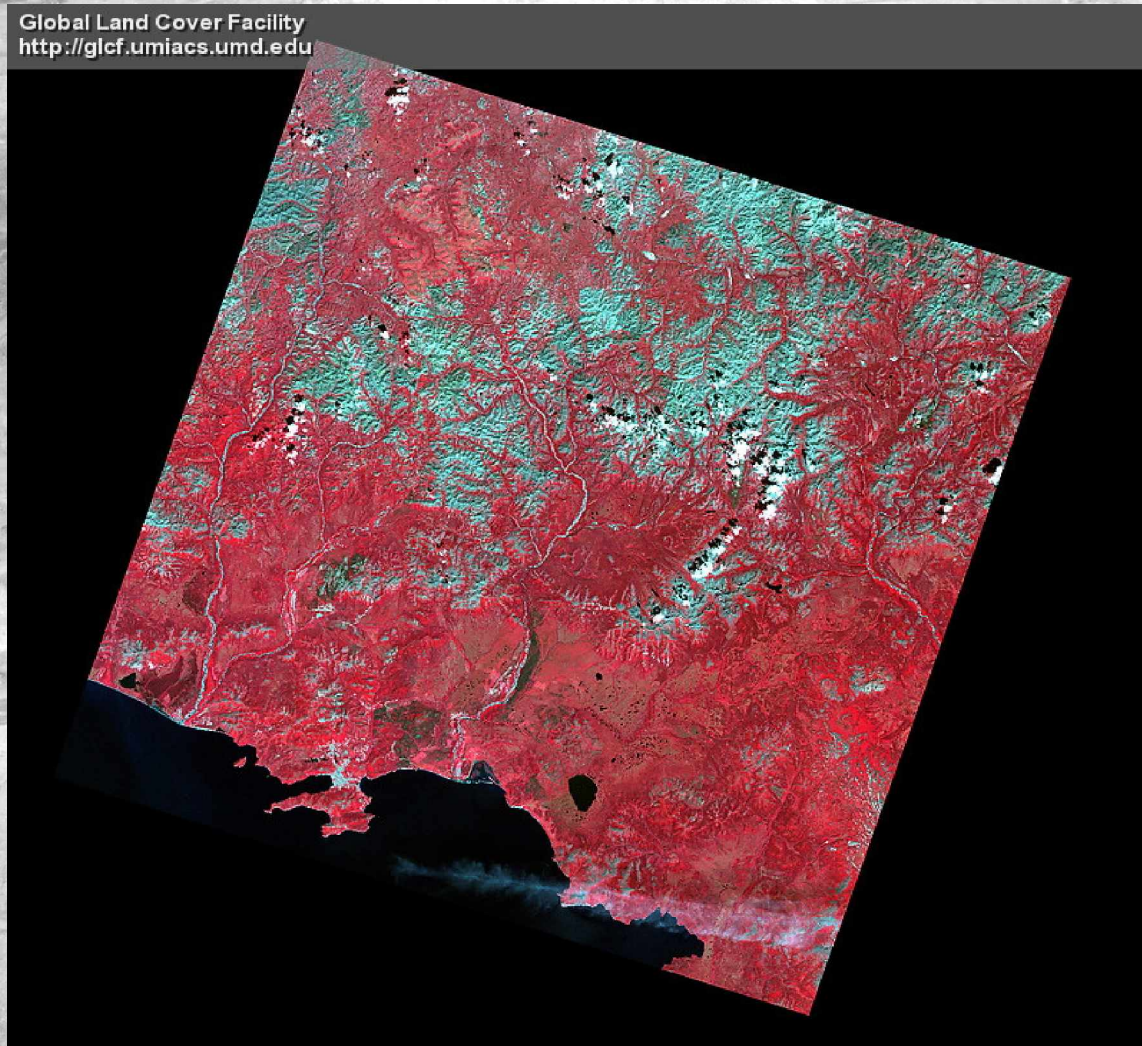
Эл.почта: fraec@fraec.org Вэб-сайт: <http://www.fraec.org>

Фотографии и иллюстрации:

П. Робинсон, М. Джонс, в. Плотников, М. Замош, О. Москвина, Е. Чурикова и др.

A GUIDE TO SUPPORT THE EXPANDED USE OF CITIZEN ENVIRONMENTAL RIGHTS IN MAGADAN AND EASTERN RUSSIA

Global Land Cover Facility
<http://glcf.umiacs.umd.edu>



Satellite Image of Southern
Magadan Oblast, Russian Far East

sricpaul@earthlink.net

ACKNOWLEDGEMENTS

This Report was produced with the assistance of and in cooperation with:

MAGADAN CENTER FOR
THE ENVIRONMENT
3-b Gorky Street, P. O. Box 0/10
Magadan, Russia, 685000
Phone/Fax: +7(413)222-2483
mace@pochta.su



SOUTHWEST RESEARCH AND
INFORMATION CENTER
PO Box 4524
Albuquerque, NM 87106 USA
sricpaul@earthlink.net



*Protecting
the living
environment
of the
Pacific Rim*

PACIFIC ENVIRONMENT
311 California St., Ste 650
San Francisco, CA 94104
Phone: 1-415-399-8850/Fax:
415-366-8860
www.pacificenvironment.org

“This Report is part of a project made possible by support from the Foundation for Russian American Economic Cooperation (FRAEC) with technical assistance funds provided by the U.S. Agency for International Development (USAID). USAID administers the U.S. foreign assistance program providing economic and humanitarian assistance in more than 80 countries worldwide. FRAEC is a Seattle-based non-profit organization with a mission to expand economic connections between Russia and the United States.”



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE